



Департамент финансов и экономики
Ненецкого автономного округа

ПРИКАЗ

от 27 марта 2025 г. № 7-о
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Методики оценки
эффективности налогового расхода Ненецкого
автономного округа в виде льготы по налогу
на имущество организациям, получившим статус
резидента Арктической зоны Российской Федерации
в соответствии с Федеральным законом от 13 июля
2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке
предпринимательской деятельности в Арктической
зоне Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23 марта 2020 г. № 55-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ненецкого автономного округа и оценки налоговых расходов Ненецкого автономного округа» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налогового расхода Ненецкого автономного округа в виде льготы по налогу на имущество организациям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» согласно Приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа,
руководитель Департамента
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа



С.В. Михайлов

Приложение
к приказу Департамента
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
от 27.03.2025 № 7-о
«Об утверждении Методики оценки
эффективности налогового расхода
Ненецкого автономного округа в виде
льготы по налогу на имущество
организациям, получившим статус
резидента Арктической зоны
Российской Федерации в соответствии
с Федеральным законом от 13 июля
2020 г. № 193-ФЗ «О государственной
поддержке предпринимательской
деятельности в Арктической зоне
Российской Федерации»

**Методика
оценки эффективности налогового расхода
Ненецкого автономного округа в виде льготы по налогу
на имущество организациям, получившим статус
резидента Арктической зоны Российской Федерации
в соответствии с Федеральным законом от 13 июля
2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке
предпринимательской деятельности в Арктической
зоне Российской Федерации**

1. Настоящая Методика определяет последовательность действий Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа как куратора налогового расхода Ненецкого автономного округа в виде льготы по налогу на имущество организациям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – отдельные категории налогоплательщиков), установленной частью 3 статьи 4 закона Ненецкого автономного округа от 27 ноября 2003 г. № 452-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – налоговый расход), при проведении ежегодной оценки эффективности налогового расхода.

2. Используемые в настоящей Методике понятия и термины употребляются в значениях, определенных Порядком формирования перечня налоговых расходов Ненецкого автономного округа и оценки налоговых расходов Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23 марта 2020 г. № 55-п (далее – Порядок).

3. Оценка эффективности по осуществляемым налоговым расходам в виде льготы по налогу на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, формируется управлением экономического развития Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – куратор) по данным за отчетный год и осуществляется в соответствии с настоящей Методикой и Порядком.

4. Оценка эффективности налоговых расходов в виде льготы по налогу на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

5. Оценка целесообразности налоговых расходов в виде льготы по налогу на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков осуществляется по следующим критериям:

1) соответствие налогового расхода цели постановления Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 07 ноября 2019 г. № 256-сд «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года» – Устойчивое развитие инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе, создание благоприятного инвестиционного климата на территории региона, привлечение организаций к осуществлению инвестиционной деятельности на территории округа, и как следствие увеличение фактического объема инвестиций в основной капитал в Ненецком автономном округе (далее – Стратегия);

2) востребованность плательщиками налоговых льгот.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы по налогу на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы (далее – потенциальная численность) по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих налоговых льгот.

Потенциальная численность – это численность части населения, юридических лиц, которые могут воспользоваться льготой, или конкретная целевая аудитория, которым адресован данный налоговый расход.

Потенциальная численность определяется на основании положений нормативных правовых актов, статистических данных и иных сведений.

Кроме того, потенциальная численность может быть расчетным показателем, в связи с чем в результатах оценки требуется отразить порядок расчета указанного показателя. Для определения потенциальной численности рекомендуется использовать общедоступные источники информации. В случае отсутствия такой информации в открытом доступе куратор обосновывает в результатах оценки выбор источника информации, также по решению куратора возможен, например, сбор сведений напрямую от организаций, находящихся в подчинении куратора.

Показателем высокой востребованности для налоговых расходов является соотношение, равное более 30%.

6. Оценка результативности налоговых расходов включает:

оценку вклада налоговых расходов в достижение критерия результативности (далее – оценка вклада налогового расхода);

оценку бюджетной эффективности налоговых расходов;

оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости).

7. В качестве критерия результативности налогового расхода принимаются показатели – Индекс физического объема инвестиций в основной капитал; Инвестиции в основной капитал на душу населения.

Оценка вклада налоговых льгот определяется как изменение значения показателя и рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом льгот и значением указанного показателя без учета льгот.

8. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели Стратегии.

Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расхода бюджета Ненецкого автономного округа в случае применения альтернативных механизмов достижения цели Стратегии и объемов предоставленных льгот.

В качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Ненецкого автономного округа;

2) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, предоставлены налоговые льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих налоговых льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1+r)^i}, \text{ где}$$

E – оценка эффективности налогового расхода;

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции) и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, налоговые льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

V_{0j} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i -м году по отношению к показателям базового года, определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего финансового года;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Ненецкого автономного округа, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4 процента);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящей Методики в зависимости от отношения государственного долга Ненецкого автономного округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа j -м плательщиком в базовом году (V_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} – объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения j -м плательщиком налоговой льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если налоговая льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

10. По итогам оценки эффективности налогового расхода формируются выводы о эффективности или неэффективности налогового расхода. В случае, если совокупный бюджетный эффект принимает отрицательное значение налоговые расходы считаются неэффективными. При положительном значении – считаются эффективными.

Положительная динамика каждого отдельного показателя (оценка целесообразности, оценка результативности налоговых расходов, оценку вклада налоговых расходов, оценка бюджетной эффективности налоговых расходов) оценивается в 1 балл. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) оценивается в 3 балла. Отсутствие изменений либо отрицательная динамика оценивается в 0 баллов.

Эффективность налоговой льготы признается высокой при общей сумме баллов показателей бюджетной и экономической эффективности, равной 5 или более, достаточной – при общей сумме баллов, равной 4, низкой – при общей сумме баллов 3 и менее.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор осуществляет подготовку отчета об оценке эффективности налоговых расходов Ненецкого автономного округа (в том числе паспорта налогового расхода), содержащего информацию, предусмотренную Порядком.
