

## **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке потребительской кооперации Ненецкого автономного округа»**

В соответствии с пунктом 3 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п «О внедрении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» Управление экономического развития Ненецкого автономного округа провело оценку регулирующего воздействия проекта закона Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке потребительской кооперации» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в целях определения направлений и форм государственной поддержки организаций потребительской кооперации осуществляющих свою деятельность в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа.

**1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.**

1.1. Проект закона содержит положения, регулирующие общественные отношения, предусмотренные пунктом 1 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 382-п, в части установления направлений и форм государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, которыми являются организации потребительской кооперации.

1.2. Правовое регулирование, предусмотренное проектом закона, распространяется на организации потребительской кооперации - потребительские общества, осуществляющие свою деятельность в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа и союз потребительских обществ, которым, с учетом их социальной значимости и в соответствии с законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» гарантируется государственная поддержка.

1.3. Государственная поддержка организаций потребительской кооперации осуществляется на основании соглашений между органами

исполнительной власти Ненецкого автономного округа и потребительскими обществами, их союзами.

1.4. Ответственным органом – разработчиком данного проекта закона является Управление агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа.

## **2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

2.1. По мнению уполномоченного органа, состояние и тенденции развития потребительского рынка Ненецкого автономного округа свидетельствуют о наличии в торговой отрасли ряда проблем. Одной из основных проблем является отсутствие автомобильных дорог и железнодорожного транспорта. Ограниченные сроки морской и речной навигации значительно увеличивают стоимость доставки продовольственных и иных товаров в населенные пункты Ненецкого автономного округа. Формирование цены на товары напрямую зависит от тарифов на транспортные перевозки.

Имеет место дифференциация цен на одноименные товары, в том числе на товары первой необходимости, как в разрезе населенных пунктов, так и в разрезе торговых точек одного поселения.

2.2. В целях обеспечения населения товарами и услугами повседневного спроса населения в труднодоступных и удаленных сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа, органы государственной власти Ненецкого автономного округа в пределах своей компетенции осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности, в частности, предусматривающие поддержку организаций потребительской кооперации, осуществляющих торгово-закупочную деятельность в сельской местности региона.

2.3. Регулирующее воздействие оцениваемого проекта закона направлено на организации потребительской кооперации, осуществляющие деятельность в сельских населенных пунктах на территории Ненецкого автономного округа и союз потребительских обществ.

Существующие проблемы потребительского рынка на селе указывают на то, что задачи по повышению качества жизни сельского населения носят комплексный, долгосрочный характер и требуют для своего решения согласованных действий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, организаций потребительской кооперации, реализующих товары и оказывающих услуги сельскому населению.

## **3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели**

**и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.**

В результате анализа проекта закона уполномоченный орган заключает, что целью его разработки является установление форм и направлений государственной поддержки организаций потребительской кооперации в Ненецком автономном округе.

Представленная цель вводимого государственного регулирования соответствует основным положениям законодательства Российской Федерации и Ненецкого автономного округа, а также приоритетам развития региона, установленным в программных документах.

Разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта РФ, предусмотрены в качестве полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области государственного регулирования торговой деятельности в п. 5 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Статья 17 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определяет перечень содействующих развитию торговой деятельности мероприятий, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ органами государственной власти субъектов РФ в пределах своей компетенции. В качестве таких мероприятий названа поддержка организаций потребительской кооперации, осуществляющих торгово-закупочную деятельность в сельской местности.

Так, достижение цели регулирования, вводимого проектом закона, обеспечит создание условий для устойчивого развития сельских территорий Ненецкого автономного округа и решение задачи по повышению качества жизни сельского населения, что соответствует Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

**4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.**

Проведя анализ проекта закона, уполномоченный орган заключает, что с принятием закона новые полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа возникают.

Так, в настоящий момент, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый

период 2015 и 2016 годов», государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации от 12.11.2013 № 406-п, предусмотрена государственная поддержка в виде субсидий на возмещение части затрат на доставку товаров в сельские населенные пункты; на производство хлеба и хлебобулочных изделий; на обеспечение продуктами питания образовательных учреждений; на электрическую, тепловую энергию и твердое топливо; на реконструкцию строительство и капитальный ремонт объектов потребительской кооперации; на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, на техническое переоснащение и приобретение оборудования, транспортных средств, зданий и сооружений; на возмещение затрат, связанных с организацией мероприятий по обучению специалистов в сфере потребительского рынка с привлечением специалистов учебных заведений.

Вместе с тем, проектом закона предлагается государственная поддержка организаций потребительской кооперации в форме предоставления льгот по уплате налогов, освобождения от уплаты налогов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Ненецкого автономного округа о налогах, что может повлечь за собой изменения порядка реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

#### **5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.**

Законом Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации от 12.11.2013 № 406-п предусмотрены средства на предоставление субсидий организациям потребительской кооперации, в том числе субсидии в 2014 году:

- на возмещение части затрат по доставке товаров в сельские населенные пункты – 32214,8 тыс. рублей;
- на возмещение части затрат на производство хлеба и хлебобулочных изделий – 41904,4 тыс. рублей;
- на возмещение части затрат на тепловую энергию – 1113,4 тыс. рублей и твердое топливо – 3215,5 тыс. рублей;
- на возмещение затрат, связанных с организацией мероприятий по обучению специалистов в сфере потребительского рынка с привлечением специалистов учебных заведений – 353,5 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, на техническое переоснащение и приобретение оборудования, транспортных средств, зданий и сооружений – 1275,0 тыс. рублей, и др.

Выплата прямых субсидий организациям потребительской кооперации связана с увеличением расходной части бюджета. В тоже время одним из видов поддержки, предложенной проектом закона, может выступать льготное налогообложение или освобождение от налогов, что будет способствовать уменьшению бюджетных доходов.

Но даже, если потери государства за счет роста издержек в первом варианте окажутся равными потерям за счет снижения доходов, реализация такого варианта (прямые субсидии) будет связана для государства с дополнительными издержками - возникает необходимость осуществления мониторинга и контроля за целевым использованием субсидий.

Таким образом, вариант регулирования, предполагающий установление налоговых льгот, оказывается наиболее предпочтительным для государства.

Следовательно, обеспечение налоговых льгот или освобождение от уплаты налогов представляется относительно более эффективным способом решения проблемы по сравнению с выдачей прямых субсидий организациям потребительской кооперации.

Вместе с тем, существование механизма субсидирования организаций потребительской кооперации, все равно, связано с чистыми выгодами для потребительских обществ, которые возможно дополнить механизмом предоставления налоговых льгот.

**6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.**

По мнению разработчика проекта закона, с его принятием новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности не возникнут.

**7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Предлагаемое государственное регулирование направлено на две группы участников регулирования:

Потребительские общества, осуществляющие свою деятельность в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа и союз потребительских обществ.

**8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой**

**деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.**

Помимо прямых финансовых расходов бюджета Ненецкого автономного округа на предоставление субсидий, иные, в том числе, административные издержки не усматриваются.

## **9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.**

9.1. Снижение производства в различных отраслях народного хозяйства, снижение уровня жизни сельского населения в течение ряда лет отрицательно сказываются на состоянии сферы торговли. Существующее размещение объектов торгового обслуживания и общественного питания на селе не полностью отвечает потребностям сельского населения. В особо сложном положении оказались населенные пункты, расположенные вдали от крупных населенных пунктов Ненецкого автономного округа и с небольшим количеством жителей (в основном пенсионного возраста). Большинство сельских жителей лишены возможности пользоваться социально значимыми услугами по месту жительства.

С ростом транспортных тарифов возникает риск роста цен на товары. Поэтому, для обеспечения сельского населения качественными товарами по доступным ценам необходима государственная поддержка завоза основных продовольственных товаров первой необходимости в сельские населенные пункты в части транспортной составляющей стоимости данных товаров.

Риски негативных непредвиденных последствий от вводимого регулирования могут возникнуть вследствие трансформации форм государственной поддержки организаций потребительской кооперации, нечеткости и непрерывной изменчивости нормативных правовых актов, что в итоге приводит к нестабильной и убыточной деятельности таких организаций.

9.2. Признаков затрудненного или неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации, касающейся нормы или механизма ее исполнения, не наблюдается.

9.3. В результате проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что проект закона не содержит положений, которые:

вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению дополнительных (избыточных) расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа;

способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта закона считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

**10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.**

По результатам публичных консультаций в проект закона внесены изменения, справка о проведении публичных консультаций прилагается.

**11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.**

Отсутствуют.

**12. Информация об исполнителях.**

Главный консультант отдела организационной и правовой работы  
Управления экономического развития Кислякова М.А.

**13. Подпись руководителя уполномоченного органа.**

И.о. начальника Управления  
экономического развития  
Ненецкого автономного округа



А.В. Дудакалов