

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления губернатора Ненецкого автономного округа «О создании Координационного совета по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа»

В соответствии с пунктом 3 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п «О внедрении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» Управление экономического развития Ненецкого автономного округа провело оценку регулирующего воздействия проекта постановления губернатора Ненецкого автономного округа «О создании Координационного совета по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях реализации пункта 5 плана мероприятий («дорожной карты») внедрения в Ненецком автономном округе, утвержденного распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 23.09.2013 № 207-рг (далее Стандарт), исполнения Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1.1. Проект постановления содержит положения, регулирующие общественные отношения, предусмотренные пунктом 1 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 382-п, в части создания единого постоянно действующего совещательного коллегиального органа – Координационного совета по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа.

1.2. Правовое регулирование, предусмотренное проектом постановления, направлено на приведение действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа в соответствие с требованиями Стандарта, а именно положения о Координационном совете по развитию

инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 22.12.2010 № 35-пг, и положения о Координационном совете по развитию предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 04.07.2013 № 27-пг).

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

2.1. Согласно позиции разработчика проекта акта действующие нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа (положение о Координационном совете по развитию инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 22.12.2010 № 35-пг, и положение о Координационном совете по развитию предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 04.07.2013 № 27-пг) не соответствуют требованиям Стандарта.

Указанные в Стандарте требования являются минимально достаточными для улучшения инвестиционного климата в регионе.

Стандарт описывает нормативные и иные документы и организационные решения, которые должны быть приняты в субъекте Российской Федерации и дает рекомендации к их содержанию.

2.2. В соответствии со Стандартом в субъекте Российской Федерации должен функционировать на регулярной основе Совет по улучшению инвестиционного климата, наименование Совета определяется субъектом Российской Федерации.

Проект постановления определяет задачи и функции Координационного совета по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа (далее - Координационный совет).

В компетенцию Координационного совета входит:

выработка рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти региона и лиц, участвующих в инвестиционном процессе и процессе регулирования предпринимательской деятельности;

выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров, в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации;

разработка предложений по приоритетным направлениям развития региона и формирование стратегических целей по вопросам реализации инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории региона;

рассмотрение проекта Инвестиционной стратегии региона, анализ хода и результатов реализации Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации, подготовка и рассмотрение предложений по ее корректировке;

оказание содействия в создании необходимых условий для рационального размещения производительных сил на территории субъекта Российской Федерации;

выработка рекомендаций по государственной поддержке инвестиционной и предпринимательской деятельности и стимулированию инвестиционной активности на территории региона;

разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

рассмотрение инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории региона;

рассмотрение регулярных отчетов органа, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия;

содействие развитию механизмов государственно-частного партнерства;

разработка предложений по формированию и совершенствованию механизмов повышения инвестиционной привлекательности и механизмов обеспечивающих поддержку и развитие предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации;

разработка предложений по решению вопросов по совершенствованию нормативной правовой базы субъекта, регулирующей инвестиционную и предпринимательскую деятельность, а также политику в сфере государственно-частного партнерства.

Координационный совет возглавляет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации

В состав Координационного совета входят представители органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, инвесторов, общественных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Координационный совет собирается на заседания регулярно, не реже одного раза в два месяца.

Заседания Координационного совета проводятся публично и открыто.

Для обеспечения работы Координационного совета определен специальный исполнительный орган.

2.3. Регулирующее воздействие оцениваемого проекта постановления направлено на улучшение инвестиционной привлекательности региона и развитие предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа.

Таким образом, проблемная ситуация в широком смысле заключается в низком уровне инвестиционной активности в регионе, отсутствии механизмов государственно-частного партнерства, недостаточности предпринимаемых мер для развития предпринимательской деятельности.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

В результате анализа проекта постановления, уполномоченный орган заключает, что целями его разработки являются:

- 1) выполнение требований Стандарта,
- 2) содействие реализации государственной политики в сфере инвестиционной деятельности и развития предпринимательства на территории Ненецкого автономного округа.

Исходя из позиции разработчика, проект постановления позволит обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа, общественных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Представленная цель вводимого государственного регулирования соответствует основным положениям законодательства Российской Федерации и Ненецкого автономного округа, а также приоритетам развития региона, установленным в стратегических и программных документах. Так, достижение целей регулирования, вводимого проектом постановления, вносит существенный вклад в достижение цели и решение задач Инвестиционной стратегии Ненецкого автономного округа на период до 2020 года, утвержденной постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 года № 51-пг (далее Стратегия).

Стратегия направлена на повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику Ненецкого автономного округа, расширение источников инвестирования для бизнеса и проектов, инициируемых органами власти Ненецкого автономного округа, повышение эффективности инвестиций, развитие региональной инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Вводимое регулирование будет способствовать достижению целевых показателей Стратегии, в частности, увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (от 37 597,7 млн. рублей в 2012 году до 80 611,94 млн. рублей к 2020 году) и объема иностранных инвестиций на территорию Ненецкого автономного округа (до 423 295,78 тыс. долларов США в 2016 году).

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проведя анализ проекта постановления, уполномоченный орган заключает, что с принятием постановления новые полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа возникают лишь в части определения специального исполнительного органа для обеспечения работы Координационного совета.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета и внесения изменений в закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

По мнению разработчика проекта постановления, с принятием постановления новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникнут.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемое государственное регулирование направлено следующие группы участников регулирования:

потенциальные инвесторы, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

.По мнению разработчика проекта постановления, с принятием постановления изменение расходом для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникает.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

9.1. Применение иных вариантов государственного регулирования представляется неэффективным, поскольку не позволяет достичь поставленных целей и решить выявленную проблему.

9.2. Признаков затрудненного или неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации, касающейся государственного регулирования или механизма его исполнения, не наблюдается.

9.3. Вместе с тем, для повышения эффективности данного механизма стоит рекомендовать внести в проект постановления следующие правки.

9.3.1. Пунктом 1 проекта постановления определяется круг взаимодействия субъектов, который не включает в себя инвесторов, экспертов и общественные объединения предпринимателей, что способствует созданию неравного доступа указанных лиц к участию в деятельности Координационного совета.

Кроме того, подпунктом 5 пункта 4 проекта постановления определено право Координационного совета приглашать на его заседания представителей территориальных органов федеральных органов власти, органов власти округа, органов местного самоуправления округа, общественных организаций, научных организаций, хозяйствующих субъектов для рассмотрения вопросов входящих в его компетенцию, однако субъекты, на которые направлено предполагаемое государственное регулирование, т.е. инвесторы, их представители и представители предпринимательского сообщества на заседания Координационного совета не приглашаются.

Таким образом, возможность личного участия в заседании Координационного совета инвесторов, не являющихся его членами, отсутствует, что может повлечь за собой риск негативных последствий.

9.3.2. Пунктом 8 проекта постановления определено, что персональный состав Координационного совета утверждается распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа, вместе с тем пунктом 13 проекта постановления устанавливается, что заседания Координационного совета проводятся в составе, необходимом для решения вопросов, выносимых на рассмотрение Координационного совета. Таким образом, в зависимости от поставленных вопросов, на каждое заседание может быть утвержден новый состав.

9.3.3. Проектом постановления не определено, в какой форме, и какого характера (обязательного, рекомендательного), принимаются решения на заседаниях Координационного совета. Также не определен порядок принятия решений в случае равенства голосов членов Координационного совета.

9.4. В результате проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления не содержит положений, которые:

вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению дополнительных (избыточных) расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа; способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

С введением предлагаемого регулирования прогнозируется положительный эффект.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

По результатам публичных консультаций в проект постановления внесены обоснованные изменения, справка о проведении публичных консультаций прилагается.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

Отсутствуют.

12. Информация об исполнителях.

Главный консультант отдела организационной и правовой работы
Управления экономического развития Кислякова М.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина