

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе на 2014-2017 годы»

В соответствии с пунктом 3 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п «О внедрении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» Управление экономического развития Ненецкого автономного округа провело оценку регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе на 2014-2017 годы» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях исполнения Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.12.2012 № 404-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа».

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношении с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1.1. Проект постановления содержит положения, регулирующие общественные отношения, предусмотренные пунктом 1 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 382-п, в сфере развития предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа.

1.2. Правовое регулирование, предусмотренное проектом постановления, вводит положения, согласно которым изменяется содержание и порядок реализации полномочий Управления экономического развития Ненецкого автономного округа в сфере поддержки предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа.

Так, в рамках действующей ведомственной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ненецкого автономного округа на 2014-2017 годы», утвержденной приказом Управления экономического развития Ненецкого автономного округа от 24.09.2013 № 17 не предусмотрено финансирование мероприятий программы за счет средств федерального бюджета.

В связи с введением дополнительных видов поддержки субъектов предпринимательской деятельности орган исполнительной власти – исполнитель программы выполняет следующие функции:

- разработка нормативных правовых актов в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства Ненецкого автономного округа;
- проведение конкурсных отборов по предоставлению субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства Ненецкого автономного округа;
- осуществление контроля целевого использования средств субъектам малого и среднего предпринимательства Ненецкого автономного округа;
- подготовка заявки для участия в конкурсном отборе по предоставлению субсидии из федерального бюджета бюджету Ненецкого автономного округа на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;
- подготовка отчетности об использовании средств федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

1.3. Проектом постановления предусмотрены дополнительные виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем необходима подготовка нормативных правовых актов, которыми будут установлены порядок и процедуры вводящие новые обязанности для указанных субъектов, связанные с оформлением и предоставлением необходимой документации с целью получения того или иного вида поддержки.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

2.1. Согласно позиции разработчика проекта акта малое и среднее предпринимательство - неотъемлемый элемент современной рыночной системы хозяйствования, без которого экономика и общество в целом не могут эффективно развиваться. Малый и средний бизнес осваивает новые сегменты рынка, решает проблемы самореализации граждан и самозанятости населения в сочетании с гарантированными налоговыми поступлениями в бюджеты всех уровней. Поддержка малого и среднего предпринимательства

позволит не только решить экономические, но и социальные проблемы. Кроме того, так как малые предприятия могут более оперативно реагировать на изменения потребностей рынка, это позволит удовлетворить спрос потребителей.

При создании бизнеса субъекты малого и среднего предпринимательства на территории Ненецкого автономного округа сталкиваются с большими финансовыми рисками, которые обусловлены в первую очередь спецификой региона (северная территория, разобщенность и сложная транспортная схема).

Отсутствие государственного регулирования в указанной сфере окажет негативное воздействие на темпы и направления развития предпринимательства в Ненецком автономном округе и Российской Федерации в целом.

2.3. Регулирующее воздействие оцениваемого проекта постановления направлено на субъекты малого и среднего предпринимательства зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

Таким образом, проблемная ситуация в широком смысле заключается в низком уровне развития малого и среднего предпринимательства, а в узком смысле – в затрудненном доступе к источникам финансирования для субъектов малого бизнеса и недостаточности предпринимаемых мер для развития предпринимательской деятельности.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Согласно позиции разработчика проекта акта целью введения указанного регулирования является получение субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Уполномоченный орган констатирует, что цель определена не верно.

Целью принятия настоящего проекта постановления является актуализация мер государственной поддержки и обеспечение благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе. Для этого в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе на 2014-2017 годы» будут решаться следующие задачи:

совершенствование нормативно-правовой базы в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие механизмов информационно-консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание условий для повышения уровня квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства;

пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе;

развитие механизмов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Представленные цель и задачи вводимого государственного регулирования соответствует основным положениям законодательства Российской Федерации и Ненецкого автономного округа, а также приоритетам развития региона, установленным в стратегических и программных документах.

Так, достижение целей регулирования, вводимого проектом постановления, вносит существенный вклад в достижение цели и решение задач Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2013 года, утвержденной постановлением Собрания Депутатов Ненецкого автономного округа от 22.06.2010 № 134-сд (далее Стратегия).

Основными целями Стратегии являются – создание на территории Ненецкого автономного округа благоприятных условий для жизни, работы и занятости населения, обеспечивающих гармоничное сочетание интересов общества и государства.

Стратегическими задачами, направленными на достижение поставленных целей, являются: создание условий для формирования конкурентоспособной, динамичной и высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие Ненецкого автономного округа, и на этой основе создание условий для повышения уровня занятости и стандартов качества жизни населения Ненецкого автономного округа.

Вводимое регулирование будет способствовать достижению целевых показателей Стратегии, в частности, по направлению «Общество и государство» – Среднедушевые ежемесячные доходы населения Ненецкого автономного округа, в том числе доходы от предпринимательской деятельности вырастут с 37,9 тыс. руб. до 133,7 тыс. руб., то есть в 3,5 раза.

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проведя анализ проекта постановления, уполномоченный орган заключает, что с принятием постановления новые полномочия, обязанности и

права органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа возникают лишь в части нормативно-правового регулирования порядка получения вновь установленных видов государственной поддержки и составления отчетности об использовании средств федерального бюджета.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе составит 35 715,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 4 983,3 тыс. рублей.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием постановления новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности не возникнут.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемое государственное регулирование направлено следующие группы участников регулирования:

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющие деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

С принятием постановления изменение состава расходов для субъектов предпринимательской деятельности не возникает.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

9.1. Разработчиком проекта рассмотрены 2 варианта регулирования: невмешательство (статус-кво) и совершенствование применения существующего регулирования.

Таким образом, вариант невмешательства или отказ от введения регулирующего воздействия является неэффективным с точки зрения достижения поставленных целей государственного регулирования и усугубит проблемы, сложившиеся на сегодняшний день в сфере предпринимательской деятельности.

Совершенствование применения существующего государственного регулирования повлечет за собой устойчивое экономическое развитие Ненецкого автономного округа, в том числе за счет роста сектора малого и среднего предпринимательства, повышения качества управления в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

9.2. Риском реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе на 2014-2017 годы» могут являться внешние факторы, влияющие на ситуацию в экономике и социальной сфере и не учтенные при прогнозировании социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

Также существует риск нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, невыполнения в установленные сроки и в полном объеме мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе на 2014-2017 годы».

Мерами по управлению данной группой рисков являются корректировка прогнозных показателей социально-экономического развития региона, осуществление внутреннего финансового контроля и мониторинг реализации мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе на 2014-2017 годы».

9.3. Признаков затрудненного или неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации, касающейся государственного регулирования или механизма его исполнения, не наблюдается.

9.4. В результате проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления не содержит положений, которые:

вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;

способствуют возникновению дополнительных (избыточных) расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа;

способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

С введением предлагаемого регулирования прогнозируется положительный эффект.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

По результатам публичных консультаций в проект постановления внесены обоснованные изменения, справка о проведении публичных консультаций прилагается.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

Отсутствуют.

12. Информация об исполнителях.

Главный консультант отдела организационной и правовой работы
Управления экономического развития Кислякова М.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина