

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ненецкого автономного округа, и реестра инфраструктурных площадок в Ненецком автономном округе»

В соответствии с пунктом 3 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п «О внедрении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» Управление экономического развития Ненецкого автономного округа провело оценку регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ненецкого автономного округа, и реестра инфраструктурных площадок в Ненецком автономном округе» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях реализации пункта 2 плана мероприятий («дорожной карты») внедрения в Ненецком автономном округе, утвержденного распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 23.09.2013 № 207-рг (далее Стандарт), исполнения Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1.1. Проект постановления содержит положения, регулирующие общественные отношения, предусмотренные пунктом 1 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 382-п, в части создания единого систематизированного и постоянно обновляемого ресурса, содержащего сведения об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках на территории Ненецкого автономного округа.

1.2. Правовое регулирование, предусмотренное проектом постановления, направлено на приведение действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного органа в соответствие с требованиями Стандарта, а именно Положения о порядке формирования и ведения реестра инвестиционных проектов и предложений Ненецкого автономного округа и реестра инфраструктурных площадок в Ненецком автономном округе, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 16.02.2011 № 20-п.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

2.1. Согласно позиции разработчика проекта постановления проблема, на решение которой направлено регулирование, состоит в том, что действующие нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа (Положение о порядке формирования и ведения реестра инвестиционных проектов и предложений Ненецкого автономного округа и реестра инфраструктурных площадок в Ненецком автономном округе, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 16.02.2011 № 20-п), регламентирующие порядок формирования и ведения регионального реестра инвестиционных проектов и реестра инвестиционных площадок, а также порядок реализации соответствующих функций уполномоченного органа исполнительной власти на ведение таких реестров в сфере отношений субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности не соответствуют требованиям Стандарта.

Указанные в Стандарте требования являются минимально достаточными для улучшения инвестиционного климата в регионе.

Стандарт описывает нормативные и иные документы и организационные решения, которые должны быть приняты в субъекте Российской Федерации и дает рекомендации к их содержанию.

2.2. Реестр инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ненецкого автономного округа, и реестр инфраструктурных площадок в Ненецком автономном округе (далее – реестры) создаются в целях систематизации учёта данных об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках на территории Ненецкого автономного округа.

Согласно проекту постановления хозяйствующие субъекты, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и исполнительные органы государственной власти Ненецкого автономного округа смогут вносить предложения по вопросам включения инвестиционных проектов и площадок в реестр, а также получать информацию об инвестиционных проектах и площадках на территории Ненецкого автономного округа в открытом доступе.

2.3. Регулирующее воздействие оцениваемого проекта постановления направлено на улучшение инвестиционной привлекательности региона и

развитие предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа.

Таким образом, проблемная ситуация в широком смысле заключается в необходимости размещения и предоставления заинтересованным лицам полной, достоверной, своевременной информации об инвестиционных проектах и инвестиционных площадках в регионе.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

В результате анализа проекта постановления, уполномоченный орган заключает, что целями его разработки являются:

- 1) выполнение требований Стандарта,
- 2) повышение инвестиционной активности и создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа;
- 3) систематизация учета данных по реализуемым и планируемым к реализации инвестиционным проектам и инфраструктурным площадкам на территории Ненецкого автономного округа.

Представленная цель вводимого государственного регулирования соответствует основным положениям законодательства Российской Федерации, а именно соответствует Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а также приоритетам развития региона, установленным в стратегических и программных документах. Так, достижение целей регулирования, вводимого проектом постановления, вносит существенный вклад в достижение цели и решение задач Инвестиционной стратегии Ненецкого автономного округа на период до 2020 года, утвержденной постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 года № 51-пг (далее Стратегия).

Стратегия направлена на повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику Ненецкого автономного округа, расширение источников инвестирования для бизнеса и проектов, инициируемых органами власти Ненецкого автономного округа, повышение эффективности инвестиций.

Вводимое регулирование будет способствовать достижению целевых показателей Стратегии, в частности, увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (от 37 597,7 млн. рублей в 2012 году до 80 611,94 млн. рублей к 2020 году) и объема

иностранных инвестиций на территорию Ненецкого автономного округа (до 423 295,78 тыс. долларов США в 2016 году).

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проведя анализ проекта постановления, уполномоченный орган заключает, что с принятием постановления новые полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа возникают.

Так, формирование и ведение реестров, в том числе включение и исключение инвестиционных проектов и инфраструктурных площадок, актуализация сведений по включенным инвестиционным проектам и инфраструктурным площадкам, будет осуществлять Управление экономического развития Ненецкого автономного округа на основании информации, направляемой, в том числе исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей сфере.

Комитет по информатизации Ненецкого автономного округа будет обеспечивать отображение инвестиционных проектов и инфраструктурных площадок, включенных в реестры, на интерактивной карте Ненецкого автономного округа с указанием сроков их создания (строительства).

Таким образом, у органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа предлагаемым регулированием вводятся дополнительные обязанности, которые могут повлечь увеличение трудозатрат служащих.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета и внесения изменений в закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Проектом постановления предполагается возложить дополнительную обязанность на инициаторов инвестиционных проектов ежеквартально предоставлять в Управление экономического развития Ненецкого автономного округа информацию о реализации инвестиционных проектов.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов малого, среднего и крупного бизнеса, связанные с внесением записей, изменений и дополнений в реестры, а также в части представления инициаторами проектов ежеквартальной информации о реализации инвестиционных проектов.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

По мнению разработчика проекта постановления, с принятием постановления изменение расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникает.

Однако, уполномоченный орган полагает, что норма, прописанная в пункте 20 проекта постановления, способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, так как ежеквартальное предоставление сведений по инвестиционным проектам требует материальных и временных затрат как со стороны заявителей, так и со стороны уполномоченного на ведение реестров органа исполнительной власти.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

9.1. Разработчиком проекта рассматривались иные варианты регулирования. Уполномоченный орган полагает, что проект постановления подготовлен с целью совершенствование применения существующего регулирования.

Вариант невмешательства или отказ от введения регулирующего воздействия является неэффективным с точки зрения достижения поставленных целей государственного регулирования и усугубит проблемы, сложившиеся на сегодняшний день в сфере инвестиционной деятельности.

Применение иных альтернативных вариантов государственного регулирования представляется неэффективным, поскольку не позволяет достичь поставленных целей и решить выявленную проблему

9.2. Признаков затрудненного или неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации, касающейся государственного регулирования или механизма его исполнения, не наблюдается.

9.3. Вместе с тем, для повышения эффективности данного механизма и исключения рисков ситуаций стоит рекомендовать внести в проект постановления следующие правки.

9.3.1. Абзацем первым пункта 20 проекта постановления установлено, что инициатор проекта ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в уполномоченный орган сведения о ходе реализации инвестиционного проекта, включенного в Реестр инвестиционных проектов, по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом. Между тем, проектом постановления не определено в какой форме предоставляются сведения, и какие сведения будут достаточными для внесения изменений в реестры.

Таким образом, в проекте постановления предлагается предусмотреть форму предоставления сведений, в том числе конкретизировать состав предоставляемых сведений.

9.3.2. Абзацем 2 пункта 20 проекта постановления установлено, что уполномоченный орган в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, проводит анализ представленной информации и в случае изменения информации, указанной в паспорте инвестиционного проекта, вносит изменения в реестр инвестиционных проектов. Между тем, срок, в течение которого уполномоченный орган вносит в него изменения и дополнения разработчиком проекта постановления не указан.

Таким образом, в проекте постановления предлагается устранить неопределенность сроков внесения изменений в реестр инвестиционных проектов.

9.4. По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Однако в представленной редакции проект постановления содержит положения, вводящие избыточные и необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. Разработчику проекта предлагается устранить замечания, представленные в подпунктах 9.3.1-9.3.2 настоящего заключения.

Вместе с тем, с введением предлагаемого регулирования прогнозируется положительный эффект.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

По результатам публичных консультаций в проект постановления внесены обоснованные изменения, справка о проведении публичных консультаций прилагается.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

Отсутствуют.

12. Информация об исполнителях.

Главный консультант отдела организационной и правовой работы
Управления экономического развития Кислякова М.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина