

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе, осуществляемой в форме капитальных вложений»»

В соответствии с пунктом 3 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п «О внедрении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» Управление экономического развития Ненецкого автономного округа провело оценку регулирующего воздействия проекта закона Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», плана мероприятий (дорожной карты») внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, утвержденного решением наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Стандарт) от 03.05.2013 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 2096-р, Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.01.2013 № Пр-144ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27.12.2012.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1.1. Проект закона содержит положения, регулирующие общественные отношения, предусмотренные пунктом 1 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного

постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 382-п, в сфере инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа, в части установления государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений.

1.2. Правовое регулирование, предусмотренное проектом закона, направлено на установление на территории Ненецкого автономного округа правовых и экономических основ государственного регулирования инвестиционной деятельности, мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, гарантий равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

1.3. Проектом закона вводится понятие уполномоченного органа исполнительной власти Ненецкого автономного округа, осуществляющего реализацию государственной политики в сфере поддержки инвесторов в Ненецком автономном округе. Вместе с тем, в соответствии с установленными функциями таким органом является Управление экономического развития Ненецкого автономного округа, следовательно, порядок реализации полномочий органов исполнительной власти в отношении с субъектами инвестиционной деятельности не изменяется.

Таким образом, проект закона предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, но не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных расходов окружного бюджета.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

2.1. Согласно позиции разработчика проекта закона проблема, на решение которой направлено регулирование, состоит в отсутствии на территории Ненецкого автономного округа нормативного правового регулирования в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

2.2. На территории каждого субъекта Российской Федерации должен быть введен Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, в рамках которого в регионе должен действовать нормативный правовой акт о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности.

Указанные в Стандарте требования являются минимально достаточными для улучшения инвестиционного климата в регионе.

Стандарт описывает нормативные и иные документы и организационные решения, которые должны быть приняты в субъекте Российской Федерации и дает рекомендации к их содержанию.

Негативным эффектом, порождаемым данной проблемой, станет невозможность внедрения Стандарта.

2.3. Регулирующее воздействие оцениваемого проекта закона направлено на улучшение инвестиционной привлекательности региона и развитие предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа. Принятие проекта закона позволит:

- создать дополнительные возможности для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа;
- создать режим наибольшего благоприятствования для инвесторов;
- создать условия, способствующие росту инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории Ненецкого автономного округа.

Таким образом, проблемная ситуация в широком смысле заключается в отсутствии правового регулирования в сфере поддержки инвестиционной деятельности в регионе, а в узком смысле, в ограничении возможности доступа субъектов инвестиционной деятельности к мерам государственной поддержки.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

В результате анализа проекта закона, уполномоченный орган заключает, что целями его разработки являются:

- 1) выполнение требований Стандарта,
- 2) повышение инвестиционной активности и создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа;
- 3) определение мер и видов поддержки субъектов инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа
- 4) установление правовых институтов взаимодействия государства и потенциальных инвесторов на территории Ненецкого автономного округа.

Представленная цель вводимого государственного регулирования соответствует основным положениям законодательства Российской Федерации, а именно соответствует Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а также приоритетам развития региона, установленным в стратегических и программных документах. Так, достижение целей регулирования, вводимого проектом закона, вносит существенный вклад в достижение цели и решение задач Инвестиционной стратегии Ненецкого автономного округа на период до 2020

года, утвержденной постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 года № 51-пг (далее Стратегия).

Стратегия направлена на повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику Ненецкого автономного округа, расширение источников инвестирования для бизнеса и проектов, иницируемых органами власти Ненецкого автономного округа, повышение эффективности инвестиций.

Вводимое регулирование будет способствовать достижению целевых показателей Стратегии, в частности, увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (от 37 597,7 млн. рублей в 2012 году до 80 611,94 млн. рублей к 2020 году) и объема иностранных инвестиций на территорию Ненецкого автономного округа (до 423 295,78 тыс. долларов США в 2016 году).

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношении с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проведя анализ проекта закона, уполномоченный орган заключает, что с принятием закона новые полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа не возникают.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Принятие закона не потребует выделения дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета и внесения изменений в закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Проектом закона предполагается возложить на инвесторов следующие обязанности:

– осуществлять инвестиционную деятельность с соответствии с нормами международного права, законодательством Российской Федерации и Ненецкого автономного округа;

- исполнять требования, предъявляемые государственными органами Ненецкого автономного округа и их должностными лицами, не противоречащие нормам законодательства Российской Федерации;
- использовать средства, направляемые на капитальные вложения, по целевому назначению.

Поскольку вменяемые инвесторам обязанности несут по своей сути декларативный характер, то изменений в содержание существующих обязанностей указанных субъектов не произойдет.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы могут быть затронуты в результате принятия проекта закона, являются субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) – физические и юридические лица, в том числе иностранные, государства и международные организации, объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, иностранные субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

По мнению уполномоченного органа, с принятием закона изменение расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникает.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

9.1. Принимая во внимание, что проект закона разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», альтернативного варианта для решения указанной проблемы не существует.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченным органом не выявлены возможные риски в результате принятия проекта закона и препятствующие достижению целей правового регулирования.

9.2. Признаков затрудненного или неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации, касающейся государственного регулирования или механизма его исполнения, не наблюдается.

9.4. По итогам оценки регулирующего воздействия проекта закона считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Проект закона не содержит положения, вводящие избыточные и необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов для указанных субъектов.

Вместе с тем, с введением предлагаемого регулирования прогнозируется положительный эффект.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

По результатам публичных консультаций в проект закона изменения не вносились, сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций прилагается.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

Отсутствуют.

12. Информация об исполнителях.

Главный консультант отдела организационной и правовой работы
Управления экономического развития Кислякова М.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина