

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ненецкого автономного округа «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе»

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п (далее-Положение).

Проект закона (далее-проект) разработан с целью совершенствования применения существующего государственного регулирования.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1.1. Проектом предполагается урегулировать отношения между субъектами предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа, органами власти Ненецкого автономного округа, муниципальными образованиями в части, касающейся разграничения и установления полномочий органов государственной власти Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образования Ненецкого автономного округа в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

1.2. Проект предусматривает создание уполномоченного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Ненецкого автономного округа и определение его компетенции.

В настоящее время уполномоченным органом в сфере развития предпринимательской деятельности является Управление экономического развития Ненецкого автономного округа, следовательно, порядок реализации полномочий органов исполнительной власти в отношении с субъектами предпринимательской деятельности не изменится.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

2.1. Согласно позиции разработчика проекта проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в отсутствии на территории Ненецкого автономного округа нормативного правового регулирования в сфере государственной поддержки предпринимательской деятельности.

2.2. Регулирующее воздействие оцениваемого проекта направлено на субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою

деятельность на территории Ненецкого автономного округа. Принятие проекта определит полномочия органов государственной власти и местного самоуправления Ненецкого автономного округа, формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и порядок их предоставления.

2.3. Регулирующее воздействие проекта направлено на улучшение предпринимательского климата и развитие предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа. Принятие проекта позволит создать:

- благоприятные условия для осуществления предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа;
- дополнительные возможности для субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующие росту предпринимательской активности;
- дополнительные возможности для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результату рассмотрения представленных документов (сводный отчет, предварительное заключение) выявлено, что регулирующим органом ошибочно определена проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Правовое регулирование в сфере государственной поддержки предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа осуществляется согласно положениям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», однако предложенный проект необходим для конкретизации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Ненецкого автономного округа и установлении новых форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

В результате проверки проекта уполномоченным органом выявлены следующие цели правового регулирования:

- 1) распределение полномочий в сфере развития предпринимательской деятельности между органами государственной власти Ненецкого автономного округа, органами местного самоуправления;
- 2) создание института уполномоченного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства и определение его компетенции;
- 3) установление дополнительных форм поддержки предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа;

4) придание региональной программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства статуса государственной программы;

5) закрепление порядка формирования реестра субъектов предпринимательской деятельности, получивших государственную поддержку.

Представленные цели вводимого государственного регулирования соответствуют Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проведя анализа проекта, уполномоченный орган заключает, что с принятием постановления новые полномочия, обязанности и права в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности возникают у органов местного самоуправления, выраженные в необходимости создания координационных или совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства, формирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования и обеспечение ее деятельности, разработки прогноза развития субъектов предпринимательской деятельности.

Также новые обязанности в сфере предпринимательской деятельности возникают у уполномоченного органа:

- участие в реализации государственной политики по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;

- методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Ненецкого автономного округа;

- содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

- анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, разработка прогноза развития малого и среднего предпринимательства;

- разработка нормативных правовых актов в целях реализации государственных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- сбор и предоставление документированной информации по формам, установленным в целях осуществления федеральных государственных статистических наблюдений, и информации, полученной исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа в связи с осуществлением ими контрольно-надзорных и других административных

полномочий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

- администрирование и информационное наполнение портала малого и среднего предпринимательства Ненецкого автономного округа;
- обеспечение участия в конкурсах на получение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства;
- внедрение, методическое обеспечение и проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа в указанной сфере.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Принятие закона не потребует выделения дополнительных ассигнования за счет средств окружного бюджета и внесения изменений в закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В настоящее время функции уполномоченного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства выполняет отдел инвестиций и развития предпринимательства Управления экономического развития Ненецкого автономного округа.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Проведя анализ проекта, уполномоченный орган заключает, что с принятием постановления новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа не возникают.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы хозяйствующих субъектов, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законодательством.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

По мнению уполномоченного органа, с принятием закона изменение расходов для субъектов предпринимательской деятельности не возникает.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления регулирующим органом не выявлены возможные риски в результате принятия закона, препятствующие достижению целей правового регулирования. С введением предлагаемого регулирования прогнозируется положительный эффект.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта выявлено, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

По результатам публичных консультаций предложений по изменению проекта закона не поступало.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

Отсутствуют.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы Управления экономического развития Ненецкого автономного округа Бадьян Л.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина