

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа»

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее-проект) разработан с целью совершенствования применения существующего государственного регулирования.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предполагается определить процедуру принятия решений о предоставлении государственным бюджетным и автономным учреждениям Ненецкого автономного округа, государственным унитарным предприятиям бюджетных ассигнований из окружного бюджета в виде субсидий на осуществление капитальных вложений в строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Ненецкого автономного округа, не включенных в государственные программы Ненецкого автономного округа (далее-субсидии). Также проектом определяется порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет окружного бюджета в форме капитальных вложений в строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Ненецкого автономного округа, не включенных в государственные программы Ненецкого автономного округа (далее-бюджетные инвестиции).

Инициатором подготовки проекта решения о предоставлении субсидии является исполнительный орган государственной власти Ненецкого автономного округа – главный распорядитель средств окружного бюджета, в установленной сфере ведения которого планируется предоставление субсидии (подготовка и реализация инвестиций).

Процедура принятия решения заключается в следующем:

На заседании Координационного совета по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа осуществляется предварительная оценка проекта решения, принимается решение о целесообразности (нецелесообразности) осуществления капитальных вложений;

Далее инициатор направляет проект решения о предоставлении субсидии (решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием одновременно в Управление экономического развития Ненецкого автономного округа, Управление финансов Ненецкого автономного округа и Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа для согласования;

Управление финансов Ненецкого автономного округа проверяет обоснованность расчета объема эксплуатационных расходов, необходимых для содержания каждого объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества) после его ввода в эксплуатацию или приобретения, в том числе в части наличия источников финансирования дополнительных расходных обязательств;

Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа согласовывает проект решения в части, касающейся его соответствия документам территориального планирования Ненецкого автономного округа;

Управление экономического развития Ненецкого автономного округа согласовывает проект решения в части, касающейся его соответствия на предмет эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в необходимости реализации следующих требований Бюджетного кодекса Российской Федерации:

– принятие решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет предусмотренных статьей 78.2 БК РФ субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 78.2 БК РФ);

– бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации осуществляются в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 79 БК РФ).

Существующее нормативно-правовое регулирование порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа не соответствует требованиям БК РФ, в результате чего существует риск необоснованного включения соответствующих бюджетных ассигнований в бюджет Ненецкого автономного округа, соответственно, возможно неэффективное расходование средств бюджета Ненецкого автономного округа.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Целями предлагаемого правового регулирования являются установление порядка (процедуры) принятия решений:

– о предоставлении государственным бюджетным и автономным учреждениям Ненецкого автономного округа, государственным унитарным предприятиям бюджетных ассигнований из окружного бюджета в виде субсидий на осуществление капитальных вложений в строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Ненецкого автономного округа, не включенных в государственные программы Ненецкого автономного округа;

– о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет окружного бюджета в форме капитальных вложений в строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Ненецкого автономного округа.

Цели вводимого государственного регулирования соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, а именно ч. 2 ст. 78.2 БК РФ, ч. 2 ст. 79 БК РФ.

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

С принятием проекта новые полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти с отношениями с субъектами инвестиционной деятельности Ненецкого автономного округа не возникают.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Выделение дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета и внесение изменений в закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» не потребуются.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов инвестиционной деятельности Ненецкого автономного округа не возникают.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Изменение расходов для субъектов инвестиционной деятельности не прогнозируется.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Однако следует отметить, что в случае нерешения проблемы предложенным способом правового регулирования возникает (сохраняется) финансовый риск в случае нецелесообразного использования средств окружного бюджета, направляемых на осуществление капитальных вложений.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и

действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

В период проведения публичных консультаций, в адрес регулирующего органа поступили предложения от Управления финансов Ненецкого автономного округа и Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа по внесению изменений в проект, которые были в полном объеме учтены при доработке проекта акта.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

Отсутствуют.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы Управления экономического развития Ненецкого автономного округа Бадьян Л.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина