



**Управление
экономического развития
Ненецкого автономного округа
(Управление экономразвития НАО)**

ул. Смидовича, 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. (818-53) 2-12-59,
факс (818-52) 4-10-81
e-mail: econom@adm-nao.ru

Начальнику Управления
агропромышленного
комплекса и торговли
Ненецкого автономного округа

С.Д. КИСЕЛЕВУ

от 18 .11.2014 № 04-42/ 1180

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Ненецкого автономного округа
«Об утверждении Положения о предоставлении субсидий
на поддержку племенного животноводства»**

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью совершенствования применения существующего государственного регулирования.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается установить условия и порядок предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, а также порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении (далее – субсидий).

К новым обязанностям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – получатели), производящих сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа, относится необходимость для получения субсидии предоставления перечня документов, подтверждающих наличие племенного стада сельскохозяйственных животных, в Управление агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа.

В свою очередь, к новым обязанностям Управления относятся проверка представленных документов, принятие решения о предоставлении субсидии, подготовка соглашения о предоставлении субсидии, перечисление средств субсидии на счет получателя, проведение обязательных проверок соблюдения получателями условий предоставления субсидий.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в отсутствии нормативного правового акта Ненецкого автономного округа, необходимого для предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, производящим и реализующим сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа.

Предоставление субсидий по данным разработчика позволит стимулировать субъекты малого и среднего предпринимательства на проведение дополнительной селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, увеличение производства высококачественной племенной продукции. Однако в проекте данные цели не зафиксированы.

На предоставление данных субсидий на 2014 год законом Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено финансирование в размере 545,6 тыс. рублей.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Предлагаемое правовое регулирование определяет условия и порядок предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства.

Вводимое государственное регулирование соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, закону Ненецкого автономного округа от

09.12.2013 № 111-оз «Об утверждении договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа об осуществлении отдельных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа в сфере поддержки сельскохозяйственного производства», а также постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 31.12.2013 № 514-п «Об утверждении действующих на территории Ненецкого автономного округа ставок и размеров субсидий на государственную поддержку агропромышленного комплекса».

Исходя из названия порядка, целью предоставления субсидии должна являться поддержка племенного животноводства. Однако в тексте проекта отсутствует четко сформулированная цель предоставления субсидии, требование представления документов, подтверждающих целевое использование средств субсидии и эффективность предоставления поддержки.

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

С принятием проекта новые обязанности возникают у Управления агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа в связи с необходимостью: проверки документов, представленных для получения субсидии; принятия решений о предоставлении субсидии; осуществления перечисления денежных средств получателям.

Также дополнительные обязанности, выраженные в необходимости проведения проверок соблюдения получателями условий, целей и порядка предоставления субсидии, возникают у органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, осуществляющих государственный финансовый контроль.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

На предоставление данных субсидий на 2014 год законом Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено финансирование в размере 545,6 тыс. рублей.

В случае предоставления субсидий в дальнейшем (2015 год, 2016 год), потребуется выделение дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета и внесение изменений в закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа возникают обязанности по предоставлению документов при необходимости получить субсидию.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, производящих и реализующих сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

С принятием проекта расходы для субъектов инвестиционной деятельности не изменяются.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

В период проведения публичных консультаций регулирующим органом был проведен общественный совет при Управлении агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа, на котором присутствовали представители сельскохозяйственных производственных кооперативов, ГУП НАО «Ненецкая агропромышленная компания», уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе. Предложений по внесению изменений в проект не поступало, от участников публичных консультаций получены положительные отзывы о проекте.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

В целях устранения возможной необоснованности расходов окружного бюджета необходимо доработать следующие положения проекта.

1) Пунктом 13 проекта предусмотрен отказ в предоставлении субсидии в случае несоответствия получателя пункту 2 проекта, в котором указаны субъекты предпринимательской деятельности, имеющие право на получение субсидии (юридические лица и индивидуальные предприниматели, производящие и реализующие сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа). Из остальных положений проекта не ясно, каким образом получатель должен подтвердить (Управление должно проверить) что он производит и реализует сельскохозяйственную продукцию, какой документ для этого необходимо предоставить.

2) В соответствии с пунктом 5 проекта субсидия предоставляется в случае, если «племенное стадо сельскохозяйственных животных, принадлежащее получателю, зарегистрировано в государственном племенном регистре». При этом проектом не предусмотрен документ, подтверждающий регистрацию в указанном регистре, и не ясно каким образом получатель подтверждает (Управление проверяет) выполнение данного условия. Указанные сведения Управление может запрашивать самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

4) В пунктах 4 и 9 имеются подпункты и абзацы, что противоречит требованиям закона Ненецкого автономного округа от 03.02.2006 № 673-оз «О нормативных правовых актах Ненецкого автономного округа».

5) В подпунктах 5 и 6 пункта 6 необходимо указать ссылку на нормативные правовые акты, утверждающие данные формы, а слова «для крупного рогатого скота» заменить на «для владельцев крупного рогатого скота», «для оленей» - «для владельцев оленей».

6) В подпункте 2 пункта 9 указан срок принятия документов (не позднее 20 декабря текущего года). Полагаем, что в целях обеспечения эффективного расходования средств бюджета, а также достижения целей, указанных в пункте 2, целесообразно установить проектом срок, ранее которого документы приниматься не должны. Это позволит избежать необоснованного предоставления субсидии в начале года (авансом). Либо закрепить проектом предоставление субсидии в начале года по факту за прошедший год.

7) Также необходимо предусмотреть предоставление отчетности по использованию средств субсидии при неоднократном предоставлении

субсидии одному получателю, либо уточнить порядок отслеживания динамики по предоставляемым формам.

8) В приложении к проекту целесообразно утвердить типовую форму соглашения о предоставлении субсидии для обеспечения единого подхода ко всем получателям.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы Управления экономического развития Ненецкого автономного округа Бадьян Л.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина