



**Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Ненецком автономном округе**

ул. Смидовича, 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел./факс: (81853) 2-12-68
E-mail: v.chuprov@adm-nao.ru
upp-83@mail.ru

Начальнику
Управления агропромышленного
комплекса и торговли
Ненецкого автономного округа

С.Д.КИСЕЛЁВУ

от 08.09.2014 № 83-УПП/0159

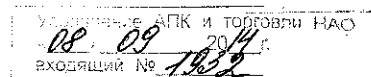
Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Направляю в ваш адрес Заключение по результатам рассмотрения проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах», подготовленное в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона НАО от 15.07.20013г. № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе».

Приложение: Заключение на 3 (трёх) листах.

Уполномоченный

В.Ю.Чупров



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах»

08 сентября 2014 года

г. Нарьян-Мар

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона НАО от 15.07.20013г. № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе» по результатам рассмотрения проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах» (далее – Проект).

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе (далее – Уполномоченный) для рассмотрения Проекта поступили следующие документы:

1. Проект в редакции по состоянию на 28.08.2014 года – на 8 листах;
2. Письмо Управления АПК НАО от 28.08.2014 г. № 01-21/1894 – 1 лист;
3. Пояснительная записка к Проекту – на 3 листах.

Проект разработан в целях установления порядка субсидирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, производящих и реализующих сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа, по части затрат, возникающих в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах, а также с целью получения дополнительных средств федерального бюджета на эти цели.

Проект рассматривался Уполномоченным применительно к его задачам и функциям, установленным Законом Ненецкого автономного округа от 15.07.20013г. № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе»: пунктами 2,6 статьи 2, пунктами 1,2 статьи 6.

Рассмотрев Проект, Уполномоченный отмечает следующее:

1. Подпункт 2 пункта 4 (во взаимосвязи с подпунктом 5 пункта 8) Проекта предполагает отсутствие у получателей задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней, что подтверждается справкой налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам и иным

обязательным платежам. Таким образом, задолженность получателей по взносам в фонды (ПФР, ФСС, ФОМС) не является препятствием для получения субсидий.

2. Разработчику необходимо обратить внимание на коллизию пунктов 9 и 11 Проекта. С одной стороны, документы, указанные в подпунктах 2, 5, 8 пункта 8 Проекта, могут не представляться получателем, с другой стороны – они представляются заявителем один раз в год при первичном обращении.

3. Подпункт 4 пункта 13 Проекта устанавливает в качестве основания для отказа в предоставлении субсидии предоставление неполного пакета документов получателем.

Уполномоченный полагает, что Проектом необходимо предусмотреть возможность устранения неполноты пакета документов или замечаний к ним получателем субсидии, для чего пункт 12 Проекта может быть дополнен предложением следующего содержания: «При наличии замечаний к документам получатель уведомляется Управлением об этом в письменной форме с указанием срока для устранения замечаний, равного 10 рабочим дням с момента получения уведомления.». Соответственно, подпункт 3 пункта 13 Проекта может быть дополнен следующим положением: «или неустранение замечаний к представленным документам или устранение замечаний за пределами срока, установленного абзацем вторым пункта 12 настоящего Порядка;».

4. Пункт 13 Проекта необходимо дополнить следующим основанием для отказа: «выявление при проверке документов недостоверных сведений или документов, содержащих недостоверные данные;».

5. Разработчику предлагается рассмотреть возможность действия заключенного с получателем соглашения не только в пределах текущего финансового года, но и за его пределами, в тех случаях, когда кредитный договор (договор займа) носит долгосрочный характер и его срок выходит за пределы одного финансового года.

6. Пункт 2 проекта Постановления Администрации Ненецкого автономного округа предусматривает вступление в силу Постановления со дня его официального опубликования. Буквальное толкование абзаца 2 пункта 11 Проекта позволяет считать, что после вступления в силу Порядка (ориентировочно - сентябрь 2014 года) получатели смогут претендовать на субсидию по процентам, уплаченным не раньше августа текущего года. Необходимо отрегулировать этот момент в Проекте.

7. Проект разработан в развитие положений, установленных Постановлением администрации НАО от 31.12.2013 N 514-п (ред. от 28.04.2014) «Об утверждении действующих на территории Ненецкого автономного округа ставок и размеров субсидий на государственную поддержку предприятий агропромышленного комплекса», которым фактически были определены не только ставки (размеры) субсидий, но и – категории получателей, направления использования кредитных (заемных) средств. Однако, по мнению Уполномоченного, Постановлением администрации НАО от 31.12.2013 N 514-п круг возможных получателей

субсидии на указанные цели необоснованно сужен. Среди получателей указаны юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов). Таким образом, юридические лица любых организационно-правовых форм (за исключением сельскохозяйственных потребительских кооперативов), индивидуальные предприниматели, производящие и реализующие сельскохозяйственную продукцию, вправе претендовать на субсидию.

Вместе с тем, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии, в силу норм Федерального закона от 11.06.2003 N 74-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 23.06.2014) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» могут быть созданы не только в качестве юридического лица, но и вести деятельность без образования юридического лица. Ведение деятельности КФХ без образования юридического лица (но с государственной регистрацией в качестве КФХ) лишает их права на субсидирование в рамках региональных НПА. С другой стороны, допускается субсидирование физических лиц (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на эти цели, что фактически означает, что мы поощряем систематическую, направленную на получение прибыли, деятельность граждан по производству и реализации молока, мяса крупного рогатого скота, по закупке и промышленной переработке сельскохозяйственного сырья и т.д., не имеющих соответствующего статуса экономического субъекта.

При рассмотрении Проекта предлагается учесть вышеизложенные замечания и мнения.