



**Управление
экономического развития
Ненецкого автономного округа
(Управление экономразвития НАО)**

ул. Смидовича, 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. (818-53) 2-12-59,
факс (818-52) 4-10-81
e-mail: econom@ogvnao.ru

Начальнику Управления
агропромышленного
комплекса и торговли
Ненецкого автономного округа

С.Д. КИСЕЛЕВУ

от 05.12.2014 № 04-42/АББ

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Ненецкого автономного округа
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях
частичного возмещения затрат, возникающих в связи с уплатой
процентов по кредитам, полученным в российских кредитных
организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных
кредитных потребительских кооперативах»**

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью совершенствования применения существующего государственного регулирования.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношении с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается установить условия и порядок предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее – субсидий).

К новым обязанностям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – получатели), производящих сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа, относится необходимость для получения субсидии предоставления перечня документов, подтверждающих использование кредитных (заемных) средств, в Управление агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа.

В свою очередь, к новым обязанностям Управления относятся проверка представленных документов, принятие решения о предоставлении субсидии, подготовка соглашения о предоставлении субсидии, перечисление средств субсидии на счет получателя.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в отсутствии порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в связи с использованием кредитных и заемных средств.

Предоставление субсидий позволит стимулировать субъекты малого и среднего предпринимательства на обновление материальной базы хозяйств, увеличение объемов сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки, а также получить дополнительные средства из федерального бюджета.

На предоставление данных субсидий законом Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на 2014 год предусмотрено финансирование в размере 159,6 тыс. рублей.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Целями предлагаемого правового регулирования являются определение условий и порядка предоставления субсидий в связи с использованием кредитных и заемных средств.

Цели вводимого государственного регулирования соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, постановлению Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», закону Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 111-оз «Об утверждении договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа об осуществлении отдельных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа в сфере поддержки сельскохозяйственного производства», а также постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 31.12.2013 № 514-п «Об утверждении действующих на территории Ненецкого автономного округа ставок и размеров субсидий на государственную поддержку агропромышленного комплекса».

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

С принятием проекта новые обязанности возникают у Управления агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа в связи с необходимостью: проверки документов, представленных для получения субсидии; принятия решений о предоставлении субсидии; осуществления перечисления денежных средств получателям.

Также дополнительные обязанности, выраженные в необходимости проведения проверок соблюдения получателями порядка предоставления субсидии, возникают у органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, осуществляющих государственный финансовый контроль.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

На предоставление данных субсидий на 2014 год законом Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено финансирование в размере 545,6 тыс. рублей.

Сведения о необходимости выделения дополнительных средств из окружного бюджета для реализации предлагаемого правового регулирования в 2015 и 2016 годах регулирующим органом не представлены.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа возникают в случае подачи документов на получение субсидии.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, производящих сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

С принятием проекта расходы для субъектов предпринимательской деятельности не изменяются.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

В период проведения публичных консультаций регулирующим органом было проведено заседание общественного совета при Управлении агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа, на котором присутствовали представители сельскохозяйственных производственных кооперативов, ГУП НАО «Ненецкая агропромышленная компания», уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе. Предложения по внесению изменений в проект получены от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе и учтены полностью.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

В целях устранения возможной необоснованности расходов окружного бюджета необходимо доработать следующие положения проекта.

1) В пункте 3 проекта предусмотрены размеры субсидий на закупку запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, горюче-смазочных материалов, кормов и сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки. Считаем целесообразным определить перечень техники, запасных частей и материалов для ремонта, список кормов, при покупке которых может предоставляться субсидия. Также определить виды сельскохозяйственного сырья для получения субсидии, например, в соответствии с перечнем видов сырья, установленным постановлением правительства Российской Федерации от 25.07.2006 № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства». Также проектом не предусмотрен запрос документов, подтверждающих право собственности на указанную выше технику.

2) В пункте 4 проекта установлен критерий соответствия получателя субсидии – «не имеющему задолженности по налогам и иным обязательным платежам». В перечне необходимых для получения субсидии документов отсутствуют справки, подтверждающие своевременные отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации.

3) Пунктом 13 проекта предусмотрен отказ в предоставлении субсидии в случае несоответствия получателя пункту 2 проекта, в котором указаны субъекты предпринимательской деятельности, имеющие право на получение субсидии (юридические лица и индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию на территории Ненецкого автономного округа). Из остальных положений проекта не ясно, каким образом получатель должен подтвердить (Управление должно проверить) что он является производителем сельскохозяйственной продукции. Необходимо закрепить определение сельскохозяйственного производителя.

4) В пунктах 17, 18 проекта имеется упоминание о приостановке и возобновлении предоставления субсидии. Необходимо раскрыть в проекте порядок приостановки и возобновления и механизм получения субсидии после погашения задолженности по кредитному договору (договору займа).

5) В пункте 20 проекта указана информация о возврате средств субсидии в случае нарушения получателем условий ее предоставления. Однако проектом условия предоставления субсидии не установлены.

6) Необходимо уточнить, каким образом будет осуществляться предоставление субсидии в случае нарушения получателем сроков предоставления документов (необходимость ежемесячного представления документов), например, предоставление документов не за месяц, а за квартал, полугодие, и т.д.

7) В приложении к проекту целесообразно утвердить типовую форму соглашения о предоставлении субсидии для обеспечения единого подхода ко всем получателям.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы Управления экономического развития Ненецкого автономного округа Бадьян Л.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина