



**Управление
экономического развития
Ненецкого автономного округа
(Управление экономразвития НАО)**

ул. Смидовича, 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. (818-53) 2-12-59,
факс (818-52) 4-10-81
e-mail: econom@ogvnao.ru

Начальнику Управления
агропромышленного
комплекса и торговли
Ненецкого автономного округа

С.Д. КИСЕЛЕВУ

от 08.12.2014 № 04-42/ 2386

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Ненецкого автономного округа
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным
товаропроизводителям государственной поддержки,
источником финансового обеспечения которой являются
субсидии из федерального бюджета»**

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью совершенствования применения существующего государственного регулирования.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношении с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается установить условия и порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – сельскохозяйственные

производители), государственной поддержки в форме субсидий, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета (далее - субсидии).

К новым обязанностям сельскохозяйственных производителей относится необходимость для получения субсидии предоставления перечня документов, подтверждающих право на получение субсидии по направлениям:

- поддержка племенного животноводства;
- возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей;
- поддержка отдельных подотраслей растениеводства.

В свою очередь, к новым обязанностям Управления относятся проверка представленных документов, принятие решения о предоставлении субсидии, подготовка соглашения о предоставлении субсидии, перечисление средств субсидии на счет получателя.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в отсутствии порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным производителям, источником финансового контроля которых являются субсидии из федерального бюджета.

Предоставление субсидий позволит стимулировать субъекты малого и среднего предпринимательства на обновление материальной базы хозяйств, увеличение объемов сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки, увеличение производства высококачественной сельскохозяйственной продукции, а также получить дополнительные средства на поддержку сельскохозяйственных производителей из федерального бюджета.

На предоставление данных субсидий на 2014 год из федерального бюджета предусмотрено финансирование в размере 36 570 тыс. рублей.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Целями предлагаемого правового регулирования являются определение условий и порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки в форме субсидий, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета.

Цели вводимого государственного регулирования соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, постановлению Правительства

Российской Федерации от 04.12.2012 № 1257 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства», постановлению Правительства Российской Федерации от 04.12.2012 № 1258 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей», постановлению Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1295 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства», а также закону Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 111-оз «Об утверждении договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа об осуществлении отдельных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа в сфере поддержки сельскохозяйственного производства».

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

С принятием проекта новые обязанности возникают у Управления агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа в связи с необходимостью: проверки документов, представленных для получения субсидии; принятия решений о предоставлении субсидии; осуществления перечисления денежных средств получателям.

Также дополнительные обязанности, выраженные в необходимости проведения проверок соблюдения получателями порядка предоставления субсидии, возникают у органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, осуществляющих государственный финансовый контроль.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

На предоставление данных субсидий на 2014 год федеральным бюджетом предусмотрено финансирование в размере 36 570 тыс. рублей.

Сведения о необходимости выделения средств из окружного бюджета для реализации предлагаемого правового регулирования в 2015 и 2016 годах регулирующим органом не представлены.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых

изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа возникают в случае подачи документов на получение субсидии.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

С принятием проекта расходы для субъектов предпринимательской деятельности не изменяются.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

В период проведения публичных консультаций в адрес регулирующего органа предложений и замечаний по проекту не поступало.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

В целях устранения возможной необоснованности расходов окружного бюджета необходимо доработать следующие положения проекта.

1) Пунктом 17 проекта предусмотрен отказ в предоставлении субсидии в случае несоответствия получателя пункту 1 проекта, в котором указаны субъекты предпринимательской деятельности, имеющие право на получение субсидии (сельскохозяйственные товаропроизводители). Из остальных

положений проекта не ясно, каким образом получатель должен подтвердить (Управление должно проверить), что он является сельскохозяйственным товаропроизводителем.

2) В пункте 5 условием предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства является «включение сельскохозяйственных производителей в Перечень сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств по племенному животноводству для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по представлению Администрации Ненецкого автономного округа». К представлению для получения субсидии не требуется документ, подтверждающий исполнение данного условия получателем субсидии. В случае, если Управление агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа самостоятельно подтверждает соответствие получателя данному условию, целесообразно описать механизм проверки соответствия данному условию получения субсидии. Также является целесообразным указать реквизиты вышеуказанного Перечня.

3) Пунктом 6 постановления Правительства РФ от 04.12.2012 № 1257 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства» устанавливается формула, по которой определяется размер субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку племенного животноводства:

$$W_i = W_{1i} + W_{2i} + W_{3i} + W_{4i} + W_{5i} + W_{6i}, \text{ где}$$

W_{1-6i} - размер субсидий на различные виды племенного животноводства.

Целесообразно привести формулу для расчета субсидии, указанную в пункте 6 проекта, в соответствие с вышеуказанным постановлением. Данная формула не содержит разделения по видам сельскохозяйственного животноводства, отсутствует механизм предоставления субсидии на маточное поголовье различных сельскохозяйственных животных. Также в приложении 2 к проекту в графе «Вид сельскохозяйственных животных» указано «Основное стадо северных оленей», что создает ограничение для сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся племенным разведением иных сельскохозяйственных животных. Кроме того, предлагаем уточнить аббревиатуру ПУМ как «условное маточное поголовье сельскохозяйственных животных *всех* сельскохозяйственных товаропроизводителей Ненецкого автономного округа, голов;». Целесообразно также указать реквизиты документа, утверждающего коэффициенты для перевода племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в условные головы.

4) В пункте 9 проекта необходимо указать реквизиты документов, утверждающих Перечень кормовых культур и Перечень субъектов Российской Федерации, в которых получателям субсидий предоставляются

субсидии на завоз семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

5) В пункте 10 проекта отсутствует размер процентной ставки, который используется для расчета субсидии на возмещение затрат на приобретение семян.

6) Подпункт 3 пункта 11 и подпункт 3 пункта 12 после слов «за отчетный финансовый год,» предлагаем дополнить словом «ежегодно».

7) В соответствии с подпунктом 6 пункта 13 проекта заявитель должен предоставить акт об использовании семян на посев, однако в проекте отсутствуют требования к форме и содержанию данного акта и, следовательно, невозможно достоверно установить представленные заявителем в акте сведения.

8) В пункте 18 проекта указана информация о возврате средств субсидии в случае нарушения получателем условий ее предоставления. Однако проектом условия предоставления субсидии не установлены. Также в пункте 18 имеются подпункты и абзацы, что противоречит требованиям закона Ненецкого автономного округа от 03.02.2006 № 673-оз «О нормативных правовых актах Ненецкого автономного округа».

9) В приложениях 2 и 3 к проекту предлагаем убрать конкретные значения размеров субсидий ($V_{\text{плем}}$ и V_0 соответственно), а также в приложении 2 убрать из таблицы слова «Основное стадо северных оленей» и цифру «0,35».

10) Приложением к проекту целесообразно утвердить типовую форму соглашения о предоставлении субсидии для обеспечения единого подхода ко всем получателям.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы Управления экономического развития Ненецкого автономного округа Бадьян Л.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина