



**Управление
экономического развития
Ненецкого автономного округа
(Управление экономразвития НАО)**

Начальнику Управления
государственного имущества
Ненецкого автономного округа

ул. Смидовича, 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. (818-53) 2-12-59,
факс (818-52) 4-10-81
e-mail: econom@ogvnao.ru

А.В. ПЛЕНОКОСУ

от 11.12.2014 № 04-42/ 1516

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Ненецкого автономного округа
«Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций
юридическим лицам, не являющимся государственными
учреждениями и государственными унитарными предприятиями»**

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью совершенствования применения существующего государственного регулирования.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается установить порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными

предприятиями, определить уполномоченный орган, процедуру принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций, требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций.

Предоставление бюджетных инвестиций осуществляется при условии возникновения права собственности Ненецкого автономного округа на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов юридических лиц, которое оформляется участием Ненецкого автономного округа в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Права учредителя (участника) в уставном капитале юридического лица от имени Ненецкого автономного округа осуществляет Департамент финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа (далее – Департамент).

Новые полномочия возникают у инициатора подготовки проекта решения, выраженные в необходимости осуществления предварительной оценки проекта на заседании балансовой комиссии, оформления решения о предоставлении бюджетных инвестиций в форме постановления Администрации Ненецкого автономного округа, а также в необходимости проведения отбора объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества для предоставления бюджетных инвестиций.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в отсутствии определенных Администрацией Ненецкого автономного округа порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Целями предлагаемого правового регулирования являются определение единого порядка бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями за счет средств окружного бюджета Ненецкого автономного округа.

Цели вводимого государственного регулирования, указанные в пункте 2 проекта, не соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанным в части 1 статьи 80 (предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или

муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц...) и основанным на понятии, указанном в статье 6 (бюджетные инвестиции – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества). Другими словами, Бюджетным кодексом РФ установлено правило, согласно которому предоставление бюджетных инвестиций какому-либо юридическому лицу, в том числе в уставном (складочном) капитале которого изначально отсутствует государственная собственность, означает получение государством права собственности на такую долю, в размере, эквивалентном размеру бюджетных инвестиций. Однако в пункте 2 проекта указанное правило искажено (право на получение бюджетных инвестиций возникает при условии возникновения права собственности Ненецкого автономного округа на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов юридических лиц) и не позволяет уяснить ни момент возникновения «права на получение бюджетных инвестиций», ни то, чему должна быть «эквивалентна» часть уставных (складочных) капиталов.

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

С принятием проекта новые обязанности возникают у Департамента как представителя Ненецкого автономного округа, осуществляющего права учредителя (участника) в уставном капитале юридического лица. Также Департаменту дополнительно придется осуществлять оценку эффективности средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения, в соответствии с проектом.

Кроме того, новые полномочия возникают у инициатора подготовки проекта решения, выраженные в необходимости осуществления предварительной оценки проекта на заседании балансовой комиссии, оформления решения о предоставлении бюджетных инвестиций в форме постановления Администрации Ненецкого автономного округа, а также в необходимости проведения отбора объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества для предоставления бюджетных инвестиций.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета и внесения изменений в

закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности Ненецкого автономного округа не возникают.

Вместе с тем, в соответствии с положения статьи 80 Бюджетного кодекса означают в том числе, что любое юридическое лицо, в том числе в уставном (складочном) капитале которого изначально отсутствует государственная (муниципальная) собственность, может претендовать на получение бюджетных инвестиций, принимать участие в государственно-частном партнерстве, предлагать совместные инвестиционные проекты.

Однако в проекте не указано, каким образом юридическое лицо может реализовать свое право на получение бюджетных инвестиций, какие документы, в какие сроки, каким образом и какому органу исполнительной власти их необходимо предоставить, каким образом и в соответствии с каким критериями будет оцениваться и рассматриваться предложение инвестора.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических, не являющихся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, при условии возникновения «права собственности Ненецкого автономного округа на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов данных юридических лиц».

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

С принятием проекта расходы для субъектов предпринимательской деятельности не изменяются.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

В период проведения публичных консультаций в адрес регулирующего органа поступили замечания по проекту от Контрольно-ревизионного комитета Ненецкого автономного округа и Управления экономического развития Ненецкого автономного округа. Замечания учтены частично, проект доработан с учетом поступивших замечаний по техническому оформлению.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

В целях устранения возможной необоснованности расходов окружного бюджета целесообразно доработать проект в следующей части:

1) установить критерии, которыми должен руководствоваться Департамент и (или) инициатор подготовки проекта решения при подготовке проекта решения о предоставлении бюджетных инвестиций не в объекты капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества;

2) установить либо лимит (максимальный размер) бюджетных инвестиций, которые могут быть предоставлены юридическому лицу в зависимости от размера собственных средств округа в уставном капитале юридического лица, либо размер бюджетных инвестиций в процентном отношении от размера уставного капитала или от стоимости объекта капитального строительства;

3) ввести понятие «балансовой комиссии отраслевого органа исполнительной власти» и ее полномочий, уточнить возможность (невозможность) повторного рассмотрение проекта решения в случае принятия балансовой комиссией решения о нецелесообразности бюджетных инвестиций;

4) уточнить порядок реализация пункта 20 проекта (договор об участии Ненецкого автономного округа в уставном капитале юридического лица заключается между юридическим лицом и Департаментом подлежит согласованию с Контрольно-ревизионным комитетом Ненецкого автономного округа), т.к. при реорганизации органов исполнительной власти округа КРК НАО становится структурным подразделением Департамента;

5) определить (ограничить) перечень направлений (проектов), на реализацию которые могут быть предоставлены бюджетные инвестиции;

б) установить в приложении к проекту единые формы договоров об участии и о предоставлении бюджетных инвестиций в целях установления единого подхода ко всем получателям бюджетных инвестиций;

7) в пункте 2 проекта цифры «14.2» заменить цифрами «14.1».

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы Управления экономического развития Ненецкого автономного округа Бадьян Л.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина