

**Предварительное заключение  
об оценке регулирующего воздействия к проекту  
закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений  
в закон Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 20-оз  
«Об установлении дифференцированных налоговых ставок  
при применении упрощенной системы налогообложения»**

**1. Общие сведения:**

Орган исполнительной власти Ненецкого автономного округа:

Управление экономического развития Ненецкого автономного округа.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 20-оз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» (далее - проект закона).

**2. Описание существующей проблемы:**

Причины государственного вмешательства:

Проведенный анализ субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения показывает, что если в отношении налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, сохраняется положительная динамика (темп прироста по состоянию на 01.09.2014 по отношению к аналогичному периоду базисного периода составляет 1,27 %), то в отношении налогоплательщиков выбравших доходы, уменьшенные на величину расходов (5 - 15%) отрицательная динамика – снижение (- 26%).

Цель введения нормативного правового акта:

Принятие проекта Закона будет способствовать легализации формальной занятости населения, а также в целом развитию обрабатывающих производств и сферы бытового обслуживания населения Ненецкого автономного округа.

Риски, связанные с текущей ситуацией, и последствия, если никаких действий не будет предпринято:

Отсутствуют.

Социальные группы, на которые оказывается воздействие:

Субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

**3. Цели регулирования:**

Основные цели регулирования:

Принятие закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 20-оз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения», предусматривающий переход предпринимателей, осуществляющих следующие виды деятельности с 10% налоговой ставки на 5%:

- производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели;

- производство готовых металлических изделий;
- производство мебели;
- ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования;
- прокат бытовых изделий и предметов личного пользования.

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

Анализ региональной практики показывает, что каждый пятый субъект Российской Федерации применяет пониженную ставку налогообложения в размере 5 %.

#### **4. Возможные варианты достижения поставленной цели:**

##### Невмешательство:

В Ненецком автономном округе некоторые позиции, в том числе, по видам деятельности социальной направленности, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, установлена налоговая ставка в размере 10%.

##### Совершенствование применения существующего регулирования:

Проект закона направлен на совершенствование действующего закона Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 20-оз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения».

##### Саморегулирование:

Невозможно.

##### Прямое государственное регулирование:

Невозможно.

##### Инструменты, необходимые для достижения поставленной цели:

Не требуются.

#### **5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели:**

Принятие закона не потребует выделения дополнительных ассигнований за счёт средств окружного бюджета и внесения изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

Территория Ненецкого автономного округа, Субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

##### Ожидаемое негативное и позитивное воздействие регулирующего акта:

##### Позитивное воздействие:

Легализация формальной занятости населения, развитие обрабатывающих производств, развитие сферы бытового обслуживания населения Ненецкого автономного округа.

##### Негативное воздействие:

Не определено.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Заменяет собой уплату НДФЛ, НДС и налога на имущество физических лиц.  
Период воздействия: долгосрочный.

Основные результаты, риски и ограничения использования регулирующего акта:

Практика налогового учёта при упрощённой системе налогообложения позволяет выделить следующие основные принципы его организации:

1) налоговый учёт ведётся налогоплательщиком самостоятельно в соответствии с нормами (положениями) налогового законодательства;

2) осуществляется исключительно в целях налогообложения, а также налогового контроля;

3) ведётся на базе документально подтверждённых данных об объектах, подлежащих налогообложению либо связанных с налогообложением (подтверждением данных налогового учёта являются первичные документы);

4) непрерывность, достоверность и своевременность отражения в налоговом учёте данных о деятельности налогоплательщика.

В условиях неприменения бухгалтерского принципа двойной записи в налоговом учёте здесь используется простая система учёта, которая ведёт к возрастанию вероятности учётной ошибки бухгалтера, усложнению и возрастанию объёма контрольной работы в случае проверки правильности исчисления налоговой базы.

Отсутствие в налоговом учёте в случае упрощённой системы налогообложения механизма контроля за полнотой отражения хозяйственных операций не позволяет быть уверенным в полноте и правильности исчисления налоговой базы по налогу, уплачиваемому в рассматриваемой ситуации.

#### **6. Публичные консультации:**

Основные результаты консультаций:

На день окончания срока проведения публичных консультаций по проекту закона предложений не поступало.

#### **7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:**

Описание выбранного варианта:

Рекомендуется принять закон Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 20-оз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения».

Обоснование соответствия масштаба регулирующего решения масштабу существующей проблемы:

Переход предпринимателей, осуществляющих следующие виды деятельности с 10% налоговой ставки на 5%:

- производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели;
- производство готовых металлических изделий;
- производство мебели;
- ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования;
- прокат бытовых изделий и предметов личного пользования.

Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные и минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

УСН может применяться добровольно при соблюдении определенных ограничений (по численности работников, сумме дохода и пр.). Декларация представляется ежегодно. Авансовые платежи уплачиваются ежеквартально, налог – по итогам года.

#### **8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг:**

В соответствии с подпунктом 17 статьи 3 закона Ненецкого автономного округа «Об утверждении договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 23 июня 2014 года № 50-оз налоговые доходы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежат зачислению в бюджет Архангельской области по нормативу 50 процентов.

В рамках указанного законоположения необходимо в обязательном порядке согласовать с органами государственной власти Архангельской области внесение изменений в закон Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 20-оз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения».

Органы и организации, ответственные за реализацию выбранного варианта:

Управление экономического развития Ненецкого автономного округа.

Система мониторинга применения регулирующего решения:

В связи с тем, что декларация представляется ежегодно и тем фактом, что авансовые платежи уплачиваются ежеквартально, а в целом налог - по итогам года, предлагается установить ежеквартальный мониторинг средств поступивших в окружной бюджет (авансовых платежей) нарастающим итогом с последующим анализом в целом поступлений за налоговый период.

#### **9. Информация об исполнителе:**

Хисамутдинов Руслан Фаннурович – начальник отдела инвестиций и развития предпринимательства Управления экономического развития Ненецкого автономного округа, телефон 8(818-53)4-10-61, rhisamutdinov@ogvnao.ru.

Начальник Управления  
экономического развития  
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина