

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 08.10.2013 № 452-оз «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект закона (далее - проект) разработан с целью совершенствования применения существующего государственного регулирования.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношении с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предполагается установить пониженную ставку налога на прибыль организаций по отдельным видам деятельности в соответствии с ОКВЭД. Исчисленная сумма налога на имущество составит 13,5 % (минимально возможная ставка налога) по следующим видам деятельности:

- 1) добыча сырой нефти и природного газа;
- 2) транспортирование по трубопроводам нефти;
- 3) хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки»;
- 4) производство кокса и нефтепродуктов;
- 5) добыча металлических руд;
- 6) добыча прочих полезных ископаемых;
- 7) производство электроэнергии;
- 8) деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки;
- 9) деятельность автомобильного грузового транспорта;
- 10) деятельность морского грузового транспорта.

Также проектом устанавливаются категории организаций, которыми может использоваться льготная ставка налогообложения, а также устанавливаются сроки налоговых периодов в соответствии с объемами осуществленных инвестиций в основной капитал:

- в размере от 1 до 3 млрд. руб. – 1 налоговый период;
- в размере от 3 до 5 млрд. руб. – 3 налоговых периода;
- в размере более 5 млрд. руб. – 5 налоговых периодов.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено регулирование – отсутствие налоговых льгот при уплате налога на прибыль организациями, зарегистрированными на территории Ненецкого автономного округа, осуществляющими реализацию инвестиционных проектов по отдельным категориям ОКВЭД и соответствующие требованиям Налогового Кодекса Российской Федерации.

Принятие проекта в предложенном варианте позволит увеличить объемы инвестиций в основной капитал, создать механизм налогового стимулирования реализации новых инвестиционных проектов в Ненецком автономном округе, создать значимые инфраструктурные объекты в округе и новые рабочие места.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Целью регулирования является закрепление применения пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков.

Цель вводимого государственного регулирования соответствует законодательству Российской Федерации, а именно Налоговому Кодексу Российской Федерации, федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" и закону Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 94-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе, осуществляемой в форме капитальных вложений».

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

С принятием проекта новые полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти в отношениях с субъектами инвестиционной деятельности Ненецкого автономного округа не возникают.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета и внесения изменений в закон Ненецкого автономного округа от 09.12.2013 № 103-оз «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В то же время, с установлением пониженной ставки налога на прибыль организаций снизятся объемы поступающих налоговых отчислений в окружной бюджет Ненецкого автономного округа.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов инвестиционной деятельности Ненецкого автономного округа не возникают.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы организаций, соответствующих требованиям проекта, признаваемых налогоплательщиками налога на прибыль организаций в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

С принятием проекта расходы субъектов инвестиционной деятельности не изменяются.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия закона, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект не содержит положения, вводящие избыточные и необоснованные обязанности и расходы для субъектов инвестиционной деятельности.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

Во время проведения публичных консультаций в адрес регулирующего органа замечаний по проекту не поступало.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

В целях устранения возможной необоснованности расходов окружного бюджета целесообразно доработать проект в следующей части:

1) в нарушение пункта 2.2.17 Инструкции по делопроизводству в Администрации Ненецкого автономного округа, аппарате Администрации Ненецкого автономного округа и иных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа, утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05. 2008 № 80-п, текст проекта не соответствует правилам пунктуации русского языка (абзац первый части 3 статьи 1, абзацы первый части 2 статьи 2 проекта);

2) пунктом «б» части 2 статьи 1 считаем нецелесообразным устанавливать условие «являются плательщиками налога на прибыль организаций, сумма которого зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации», т.к. статьей 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установлено, что налог на прибыль организаций по нормативу 100 % подлежит зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы Управления экономического развития Ненецкого автономного округа Бадьян Л.А.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Начальник Управления
экономического развития
Ненецкого автономного округа



Л.В. Гущина