



**Департамент финансов,
экономики и имущества
Ненецкого автономного округа
(Департамент финансов,
экономики и имущества НАО)**

пер. Арктический, 3, п. Искателей
Ненецкий автономный округ, 166700
тел. (81853) 2-13-72
тел./факс (81853) 2-14-32

Заместителю губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководителю Департамента
природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

↓ О.О. БЕЛАКУ

от 20.04. 2015 г. № 2980/05

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Ненецкого автономного округа
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях
частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в
связи с реализацией населению в сельских населенных пунктах на
территории Ненецкого автономного округа продовольственных товаров»**

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью актуализации действующего правового регулирования в части предоставления субсидий в связи с реализацией населению сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа продовольственных товаров.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается установить новый порядок предоставления субсидий в целях частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с реализацией населению в сельских населенных пунктах на территории Ненецкого автономного округа продовольственных товаров,

утвердить перечень необходимых для предоставления потенциальными получателями субсидии документов, установить сроки и порядок их подачи и рассмотрения.

Также проектом предполагается утвердить перечень продовольственных товаров, на доставку которых можно получить субсидию, типовые формы документов, необходимых для предоставления, а также размер субсидии в процентном соотношении от затрат на транспортировку.

Кроме того, в целях недопущения дублирования полномочий в части предоставления указанной субсидии, проектом предусмотрено признать утратившим силу постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 05.02.2014 № 37-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по доставке продовольственных товаров в сельские населенные пункты для реализации населению».

Данным проектом устанавливаются следующие ограничения и запреты.

Пунктом 4 проекта предусмотрено получение средств субсидии авансом (финансовое обеспечение затрат) с условием, что сумма запрашиваемых бюджетных средств не превышает 80 процентов «от полученной суммы субсидии за предыдущий год с учетом полученной субсидии в текущем году», что запрещает предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, которые в предыдущем финансовом году субсидию не получали. Также данный пункт накладывает ограничение по размеру субсидии на финансовое обеспечение затрат тем субъектам малого и среднего предпринимательства, которые получали субсидию в предыдущем финансовом году в небольших объемах или неполный финансовый год.

Подпунктом 6 (с учетом исправленной нумерации) пункта 6 предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат получателям, имеющим наличие опыта в торговой деятельности в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа не менее 5 лет, что также отрицательно скажется на отдельных категориях потенциальных получателей, к примеру, на начинающих предпринимателях. В то же время проектом не установлена необходимость осуществления в течение этих 5 лет розничной торговли именно продовольственными товарами, что приведет к неравнозначному подходу среди начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства и тех субъектов малого и среднего предпринимательства, которые осуществляли розничную торговлю непродовольственными товарами.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено регулирование – необходимость актуализации действующего правового регулирования в сфере предоставления субсидий в связи с реализацией населению Ненецкого автономного округа продовольственных товаров.

Принятие проекта в предложенном варианте позволит актуализировать порядок и условия предоставления субсидий.

К негативным эффектам, порождаемым наличием данной проблемы, необходимо отнести возможное необоснованное расходование бюджетных средств на указанные цели.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Целью предлагаемого правового регулирования является определение нового порядка предоставления субсидий для стимулирования субъектов предпринимательской деятельности на увеличение объемов продовольственных товаров, завозимых в сельские населенные пункты Ненецкого автономного округа для реализации населению.

Цель вводимого государственного регулирования соответствует действующему законодательству.

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа не возникают. Предлагаемым правовым регулированием порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменяется, соответствует действующему правовому регулированию.

В то же время, пунктами 12 и 16 проекта на Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса возложены обязанности проводить проверку представленных заявителем документов и проверку соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления, однако конкретные полномочия по проведению проверок не установлены, ссылка на иной определяющий их нормативный акт отсутствует, вследствие чего предоставление субсидии производится без реального контроля со стороны уполномоченного органа.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

На реализацию предлагаемого правового регулирования в части предоставления субсидий в целях частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с реализацией населению в сельских населенных пунктах на территории Ненецкого автономного округа

продовольственных товаров, запланировано финансирование из окружного бюджета на 2015 год в размере 50 000,0 тыс. рублей.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа не возникают.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих розничную торговлю продовольственными товарами в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Изменение расходов субъектов предпринимательской деятельности проектом не предусматривается.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

В период проведения публичных консультаций в адрес регулирующего органа поступили замечания по проекту от Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа. Замечания полностью учтены, соответствующие изменения внесены в проект.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого

автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

В целях исключения необоснованных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов окружного бюджета предлагается внести в проект следующие изменения.

1) Пунктом 3 проекта предусмотрено возмещение 99 процентов от затрат на доставку продукции местных товаропроизводителей в сельских населенные пункты в соответствии с Перечнем продовольственных товаров. В то же время, размеры предельных торговых надбавок к ценам на продовольственные товары в зависимости от муниципального образования составляют от 73 до 130 процентов (приказ УГРЦТ НАО от 17.12.2014 № 85), т.е. получатель субсидии может получить возмещение практически полной стоимости доставки и в то же время реализовывать товары с учетом максимальной торговой надбавки. Целесообразно установить предельную цену реализации продукции местных товаропроизводителей с учетом размера субсидии на ее доставку. При этом Перечень продовольственных товаров, на которые регулируется торговая надбавка, сокращен, в том числе исключены детское питание, фруктовые консервы, соки, сокращены группы свежих овощей и фруктов.

2) Пунктом 4 проекта предусмотрено, что «средства на финансовое обеспечение затрат предоставляются ..., не более 80 процентов от полученной суммы субсидии за предыдущий год», однако проектом не предусмотрено предоставление документа, подтверждающего получение данной субсидии за предыдущий год. Также пунктом 4 закреплена обязанность вернуть остатки субсидии до 20 декабря текущего года, но не предусмотрены последствия невозврата субсидии в указанный срок. Кроме того, данный пункт вводит необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (см. пункт 1 настоящего экспертного заключения).

3) Пунктом 6 проекта установлены условия предоставления субсидии, в том числе отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов (в пакет документов на получение субсидии входит справка налогового органа) в случае предоставления субсидии в форме финансового обеспечения затрат, в то же время необходимость предоставления справки (т.е. подтверждения отсутствия задолженностей) для получателей субсидии в форме возмещения затрат не требуется. Также перечень документов для получения субсидии не соответствует условиям, установленным проектом, а именно «отсутствие задолженности по возврату средств бюджета Ненецкого автономного округа, предоставленных на возвратной основе» и «в случае получения государственной поддержки в виде субсидии на приобретение и поставку транспортных средств..., доставка должна осуществляться данными транспортными средствами». В случае осуществления Департаментом проверки соответствия заявителя указанным условиям иным способом, без предоставления заявителем подтверждающих документов, целесообразно отразить это в проекте. Кроме того, подпунктом 6 (с учетом исправленной

нумерации в данном пункте) пункта 6 проекта создается необоснованное ограничение на получение субсидии для субъектов предпринимательской деятельности (см. пункт 1 настоящего экспертного заключения).

4) Целью предоставления данной субсидии является обеспечение сельского населения продовольственными товарами, но в пункте 6, где установлены условия предоставления субсидии, такое условие как реализация товара отсутствует, соответственно, не требуется и предоставление подтверждающих это документов.

5) Подпунктом 2 пункта 7 для получения субсидии установлена обязанность предоставления заявителем копии документов, подтверждающих наличие помещений для осуществления розничной торговли, при этом в пункте 6 среди условий получения субсидии требование о наличии такого помещения отсутствует. Кроме того, понятие «помещение» может получить неоднозначное толкование на практике и привести к неодинаковому подходу к разным заявителям. Также целесообразно закрепить возможность запроса оригиналов документов, представляемых заявителем для получения субсидии, часть которых оформляется в свободной форме и заверяется заявителем и/или органом местного самоуправления.

6) Пунктом 10 проекта предусмотрена выплата субсидии за 4 квартал текущего финансового года в 1 квартале следующего финансового года, в то же время не закреплен механизм предоставления субсидии за 4 квартал в случае получения субсидии в форме финансового обеспечения затрат.

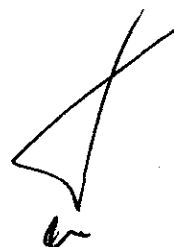
7) Пунктом 12 проекта целесообразно закрепить, что принятие решения о заключении (об отказе в заключении) Соглашения проводится при поступлении документов, впервые представленных на предоставление субсидии в текущем финансовом году.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа Бадьян Лидия Алексеевна.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа –
руководитель Департамента



В.В. Бланк