

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта**  
**постановления Администрации Ненецкого автономного округа**  
**«Об утверждении Порядка предоставления субсидии субъектам малого**  
**и среднего предпринимательства, связанных с осуществлением**  
**предпринимательской деятельности»**

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

**1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.**

Проектом предлагается установить порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее - порядок) по следующим направлениям:

- 1) компенсация затрат на модернизацию основных средств;
- 2) компенсация затрат на технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры;
- 3) компенсация затрат на реализацию энергосберегающих мероприятий;
- 4) компенсация затрат на аренду помещений при осуществлении услуг в сферах обслуживания населения;
- 5) компенсация затрат за коммунальные платежи при предоставлении услуг в сферах обслуживания населения;
- 6) компенсация затрат на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях;
- 7) компенсация затрат при осуществлении деятельности в области ремесел, народных художественных промыслов;
- 8) компенсация затрат, связанных с оплатой страховых взносов;
- 9) компенсация затрат по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров и обучения персонала;
- 10) компенсация затрат на оплату лизинговых платежей по договорам лизинга;

11) компенсация затрат на возмещение уплаченных процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях не ранее 01.01.2015.

В порядке закреплены:

- направления, по которым возможно предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;
- размеры и максимально возможные суммы субсидий;
- список документов, необходимых для получения субсидии и их типовые формы;
- порядок рассмотрения уполномоченным органом документов, представленных на предоставление субсидий.

Содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности и органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа не изменяется. Дополнительное право на получение субсидии появляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по приоритетным направлениям и предоставивших пакет документов в соответствии с установленным порядком. В то же время устанавливается ограничение на право получения субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность не по приоритетным направлениям, установленным государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе».

**2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

Проблема, на решение которой направлено регулирование – отсутствие регламентированной системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении деятельности по приоритетным направлениям, закрепленным в государственной программе Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п.

**3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.**

Целью предлагаемого правового регулирования является определение порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат при осуществлении деятельности по приоритетным направлениям.

Цель вводимого государственного регулирования соответствует действующему законодательству.

Однако предлагаемый порядок предоставления субсидий не полностью соответствует требованиям пункта 3 ст. 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и требует тщательной доработки в соответствии с действующим законодательством.

**4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.**

Предлагаемым правовым регулированием порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности изменяется в части необходимости проведения проверки представленных на получение субсидии документов, направления договора о предоставлении субсидии (далее - договор) для заключения, перечисления средств субсидии на счет получателя.

**5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.**

На реализацию предлагаемого правового регулирования в части предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства запланировано финансирование из окружного бюджета на 2015 год в размере 16 465,0 тыс. рублей.

В то же время отсутствие необходимости субъектам малого и среднего предпринимательства быть зарегистрированными на территории Ненецкого автономного округа приведет к оттоку налоговых отчислений в бюджет Ненецкого автономного округа.

**6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.**

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа возникают в случае подачи документов на получение субсидии.

К таким обязанностям необходимо отнести:

- подготовку пакета документов на предоставление субсидии;
- заключение соглашения в установленные сроки.

**7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа по приоритетным

направлениям, закрепленным в государственной программе Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п.

**8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.**

Изменение расходов субъектов предпринимательской деятельности проектом не предусматривается.

**9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.**

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

**10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.**

В период проведения публичных консультаций в адрес регулирующего органа поступили замечания по проекту от управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа. Замечания учтены частично, соответствующие изменения внесены в проект.

**11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.**

В целях исключения необоснованных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов окружного бюджета предлагается внести в проект следующие изменения.

1) Пунктом 1.2 порядка предусмотрено предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства. Целесообразно конкретизировать, что к указанным субъектам относятся субъекты в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2) В пункте 1.3 порядка слова «и плановый период» исключить, т.к. субсидия предоставляется только в текущем году.

3) В пункте 2.1 порядка целесообразно закрепить предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Ненецкого автономного округа.

4) Пунктом 2.3 порядка закреплено предоставление субсидии на компенсацию фактически произведенных затрат. В то же время, пунктом 2.4 закреплён перечень компенсаций, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства, а не перечень субсидий на компенсацию различных видов затрат.

5) В подпункте 1 пункта 2.4 порядка целесообразно слово «производство» исключить в связи с малым количеством субъектов предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа, осуществляющих производство как таковое.

6) Подпунктами 4 и 5 пункта 2.4 порядка закреплено предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, «оказывающим населению услуги в сферах социального, бытового обслуживания, медицинских и персональных услуг», что противоречит государственной программе Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п, и не соответствует пункту 2.1. порядка.

7) В подпункте 6 пункта 2.4 порядка целесообразно закрепить полный перечень затрат, подлежащих компенсации в рамках субсидии, в целях единого подхода ко всем получателям субсидии.

8) В подпункте 7 пункта 2.4 порядка целесообразно закрепить полный перечень затрат, подлежащих компенсации в рамках субсидии в целях единого подхода ко всем получателям субсидии. Кроме того, установленная область деятельности не соответствует положениям государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п.

9) В подпункте 8 пункта 2.4 порядка необходимо закрепить предмет договора страхования в целях исключения необоснованных расходов средств окружного бюджета.

10) В подпункте 8 пункта 2.4 порядка необходимо закрепить полный перечень затрат, подлежащих компенсации в рамках субсидии, в целях единого подхода ко всем получателям субсидии. Кроме того, целесообразно закрепить направления обучения в целях исключения оплаты обучения, не влияющего на развитие бизнеса.

11) В подпункте 10 пункта 2.4 порядка необходимо закрепить предмет договора лизинга, а так же целесообразно закрепить необходимость использования предмета лизинга для осуществления предпринимательской деятельности (в соответствии с кодами ОКВЭД).

12) В подпункте 6 пункта 2.5 слово «соответствующей» заменить словами «лицензируемых видов».

13) В подпункте 8 пункта 2.5 слова «физического лица» исключить либо слова «индивидуального предпринимателя» заменить словами «являющегося индивидуальным предпринимателем».

14) В подпункте 8 пункта 2.5 слова «в том числе обязательств» исключить.

15) Подпункт 13 пункта 2.5 по смыслу дублирует подпункт 10 данного пункта.

16) Подпункт 17 пункта 2.5 необходимо закрепить отдельным пунктом, т.к. данный пункт содержит не перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, а правила оформления таких документов.

17) В подпунктах 10, 11, 12, 15, 16 пункта 2.5 необходимо закрепить предоставление документов по видам субсидии, так как в подпункте 1 пункта 3.8. проекта основанием для отказа является непредставление документов полном объеме – коррупциогенный фактор.

18) Пункт 2.7 порядка необходимо дополнить также подпунктом, что Департамент не вправе требовать документы, которые могут быть им запрошены в рамках межведомственного взаимодействия.

19) Подпункт 3 пункта 3.8 порядка (отсутствие лимитов на дату подачи заявления) не может являться отказом в предоставлении субсидии.

20) Подпункты 4, 5 пункта 3.8 порядка необходимо сформулировать с учетом направлений, по которым предоставляются субсидии. В противном случае данные положения являются незаконными ограничениями на получение субсидии по направлениям деятельности, не подразумевающим необходимость наличия нежилых площадей в аренде (субаренде) и оборудования, лицензионных материалов и т.д.

21) В подпунктах 7, 8, 10 пункта 3.8 порядка необходимо закрепить механизм проверки соответствия субъектов малого и среднего предпринимательства данным положениям.

22) Подпункт 11 пункта 3.8 порядка противоречит подпункту 12 пункта 2.5. проекта. Фактически соблюдение требования подпункта 12 пункта 2.5 влечет отказ в предоставлении субсидии.

23) Пункт 4.2 порядка необходимо дополнить словами «реквизиты получателя для перечисления средств».

24) Пунктом 4.6 порядка предусмотрено проведение проверок соблюдения условий предоставления субсидии, в то же время такие условия положениями проекта не установлены.

25) Согласно пункту 4.7 порядка срок предоставления субсидии составляет 20 дней, что не соответствует срокам, установленным ранее по тексту проекта.

26) Пунктом 5.2 порядка предусмотрен возврат субсидии при установлении ложных сведений о целевом использовании субсидии, в то же время субсидии предоставляются в целях компенсации фактических произведенных затрат (пункт 2.3 проекта), то есть целесообразно данный пункт исключить из проекта.

27) Уполномоченным органом в соответствии с порядком является Департамент финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа.

Необходимо пересмотреть целесообразность указания в проекте конкретных структурных подразделений, ответственных за отдельные процедуры. В случае принятия решения о целесообразности указания структурных подразделений – привести их наименования в соответствии с утвержденными.

28) В целях увеличения доходов окружного бюджета в связи с увеличением налоговых поступлений необходимо закрепить в порядке регистрации субъекта малого и среднего предпринимательства на территории Ненецкого автономного округа как условие получения субсидии.

29) Порядком не предусмотрено получение субсидии при осуществлении купли-продажи товара с помощью публичной оферты (в таком случае предоставить документы в соответствии с подпунктом 16 пункта 2.5 не предоставляется возможным). Целесообразно проектом предусмотреть возможность получения субсидии при публичной оферте товара.

30) В случае согласия с подпунктом 1 пункта 11 настоящего заключения, следует закрепить обязанность предоставления документов, подтверждающих соответствие субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям пункта 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

31) С целью исключения коррупциогенных факторов необходимо закрепить порядок проведения заседания комиссии, отбора заявок на предоставление субсидии и способ определения победителя.

32) В Ненецком автономном округе функционирует Портал малого и среднего предпринимательства, на котором целесообразно размещать информацию о сроках, месте приема документов на субсидии, информацию о получателях субсидии и иные данные, связанные с предоставлением субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства. Предлагаем закрепить обязанность размещения информации о субсидиях, их получателях на порталах <http://adm-nao.ru> и <http://msb.adm-nao.ru/>.

33) В приложении 3 к порядку закреплена типовая форма договора о предоставлении субсидии (далее – договор). Пункт 2.1.3 договора является некорректным, так как содействие при выполнении положений договора может трактоваться как коррупциогенный фактор.

34) В подпункте 2 пункта 2.2 договора слова «органа муниципального финансового контроля» исключить. Кроме того, порядком не закреплена обязанность получателя субсидии предоставлять учетную документацию.

35) Подпункт 3 пункта 2.2 договора противоречит подпункту 1 пункта 2.7, закрепляющему невозможность запроса документов, предоставление которых не предусмотрено нормативно правовыми актами, регулирующими отношения при предоставлении субсидии.

36) Порядком не закреплена целевое предоставление субсидии, то есть подпункт 5 пункта 2.2 договора не может требовать направления средств субсидии на развитие собственного бизнеса. Кроме того, предоставление подтверждающих документов не предусмотрено.

37) Подпункт 6 пункта 2.2, подпункты 1, 2 пункта 2.3, пункт 3.1 договора содержат положения о контроле исполнения условий договора, в то время как договором условия не установлены.

38) В подпункте 1 пункта 2.4. договора слова «в пределах бюджетных ассигнований» исключить.

39) Пункт 7.3.1 договора противоречит пункту 2.3 порядка (см. подпункт 26 пункта 11 настоящего экспертного заключения).

40) Текст порядка необходимо привести в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в Администрации Ненецкого автономного округа, аппарате Администрации Ненецкого автономного округа и иных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа, утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05.2008 № 80-п.

## **12. Информация об исполнителях.**

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа Бадьян Лидия Алексеевна.

## **13. Подпись руководителя уполномоченного органа.**

Заместитель губернатора  
Ненецкого автономного округа –  
руководитель Департамента



В.В. Бланк