

## **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса»**

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

**1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.**

Проектом предлагается установить новый порядок предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса (далее - порядок) на условиях софинансирования в соответствии с государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п.

В порядке закреплены:

- размер и максимально возможный объем гранта;
- перечень документов, необходимых для получения гранта и их типовые формы;
- порядок рассмотрения уполномоченным органом документов, представленных на предоставление субсидий.

К изменению содержания обязанностей субъектов предпринимательской деятельности можно отнести необходимость наличия собственных средств в размере не менее 15 % от суммы запрашиваемого гранта. Дополнительное право на получение гранта появляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на дату подачи заявки не более года со дня государственной регистрации и предоставивших пакет документов в соответствии с установленным порядком. В то же время устанавливается ограничение на право получения субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства, основным видом деятельности которых в соответствии с ОКВЭД является деятельность по розничной или оптовой торговле, предоставлению услуг такси и автомобильного грузового транспорта.

**2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

Проблема, на решение которой направлено регулирование – отсутствие системы поддержки начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п.

**3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.**

Целью предлагаемого правового регулирования является определение порядка предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса.

Цель вводимого государственного регулирования соответствует действующему законодательству, однако предлагаемый порядок предоставления грантов не полностью соответствует требованиям пункта 3 ст. 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

**4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.**

Предлагаемым правовым регулированием порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности изменяется в части необходимости проведения проверки представленных на получение грантов документов, организации заседания конкурсной комиссии, подготовки соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение) для заключения, перечисление средств субсидии на счет получателя.

**5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.**

На реализацию предлагаемого правового регулирования в части предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса запланировано финансирование из окружного бюджета на 2015 год в размере 2 400,0 тыс. рублей.

**6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.**

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа возникают в случае подачи документов на получение гранта.

К таким обязанностям необходимо отнести:

- подготовку пакета документов на предоставление субсидии;
- написание бизнес-плана в соответствии с установленной формой;
- наличие собственных средств в размере не менее 15 % от суммы запрашиваемого гранта;
- заключение соглашения в установленные сроки;
- необходимость использования средств гранта в текущем финансовом году (в противном случае неиспользованные средства гранта подлежат возврату);
- обязанность при получении гранта предоставлять отчетные документы в течение 3 лет с момента получения гранта.

**7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа и осуществляющих деятельность не более года с момента регистрации.

**8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.**

Изменение расходов субъектов предпринимательской деятельности проектом не предусматривается.

**9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.**

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

**10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.**

В период проведения публичных консультаций в адрес регулирующего органа поступили замечания по проекту от управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа, управления финансов Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа. Замечания учтены частично, соответствующие изменения внесены в проект.

**11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.**

В целях исключения необоснованных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов окружного бюджета предлагается внести в проект следующие изменения.

1) Наименование положения не соответствует содержанию положения, а именно положение не содержит условий предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса.

2) Пунктом 4 порядка установлено, что гранты предоставляются на конкурсной основе, в то же время пункт 25 порядка противоречит этому.

3) Пунктом 7 порядка установлен размер гранта на одного соискателя. Предлагаем дополнить пункт возможностью получения юридическими лицами гранта в большем объеме в соответствии с условиями конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае подачи заявки на федеральные деньги).

4) В пункте 9 порядка зарегистрированные безработные; члены молодых семей, имеющих детей, в том числе неполных молодых семей, состоящих из 1 (одного) молодого родителя и 1 (одного) и более детей, при условии, что возраст каждого из супругов либо 1 (одного) родителя в неполной семье не превышает 35 лет; работники, находящиеся под угрозой массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпуска без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников); военнослужащие, уволенные в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации; физические лица в возрасте до 30 лет (включительно) и – не являются начинающими предпринимателями.

5) В пункте 10 порядка закреплён отказ в предоставлении гранта в случае получения ранее гранта на создание собственного бизнеса за счет средств

бюджетов разных уровней, однако механизм проверки соответствия соискателя данному критерию не закреплен.

6) В пункте 10 порядка также целесообразно конкретизировать виды деятельности, осуществляемые в соответствии с бизнес-планом (основной вид или все виды, указанные в выписке из ЕГРИП/ЕГРЮЛ). Кроме того, рекомендуем исключить необоснованное ограничение на получение гранта, связанное с осуществлением деятельности по розничной или оптовой торговле, предоставлению услуг такси и автомобильного грузового транспорта.

7) В пункте 21 порядка сроки отказа от получения гранта противоречат пункту 13 порядка.

8) Пунктом 22 порядка установлена обязанность представлять документы в прошитом виде. В том же время, пункт 19 предусматривает возможность внесения изменений в заявку. Целесообразно установить правила оформления таких изменений и их закрепления в основном пакете документов на получение субсидии.

9) Пунктом 25 порядка установлен срок вынесения заявки на заседание конкурсной комиссии в течение 10 дней со дня поступления заявки в Департамент. Данная ситуация может привести к неэффективному расходованию средств бюджета в связи с тем, что на заседании комиссии может оказаться заявка в единственном числе (что уже противоречит самому понятию «конкурс» и не соответствует пункту 4 порядка), а потенциальный получатель с более высокими показателями социальной и финансово-экономической эффективности при обращении на получение субсидии может столкнуться с ситуацией отсутствия средств окружного бюджета на предоставление данного вида поддержки. Кроме того, предлагаем установить конкретные значения оценки заявки по количественным критериям в связи с коррупциогенностью данного пункта, а также уменьшить необходимое количество баллов по количественным критериям.

10) Пункт 25.2 порядка закрепляет принятие решений о признании соискателя победителем конкурса в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок, что противоречит пунктам 26, 26.1, 27, 28 порядка.

11) Пункт 25.3 порядка противоречит приложению 1.1 порядка.

12) Пункты 31, 32 порядка противоречат пунктам 25.2, 26.1, 27, 28 порядка.

13) Пункт 24 некорректно сформулирован: грант предоставляет на основании решения конкурсной комиссии при условии наличия заключенного соглашения о предоставлении гранта.

14) Пунктом 38.1 порядка закреплен срок предоставления отчета о хозяйственной деятельности получателей субсидии, однако данные материалы используются при подготовке годового отчета о реализации государственной программы, срок представления которого – до 1 марта года, следующего за отчетным.

15) В пункте 39 порядка целесообразно конкретизировать порядок возврата гранта победителем.

16) В приложении 1 к порядку необходимо установить конкретные значения и закрепить формулы для расчета планируемых целевых показателей для исключения коррупциогенных факторов и единообразного подхода получателями к заполнению заявления и расчету требуемых значений.

17) В приложении 2 целесообразно исключить столбец «Сведения о регистрации (место регистрации)», так как претендовать на получение субсидии может только субъект, зарегистрированный на территории Ненецкого автономного округа.

18) В подпункте 4 раздела 3 приложения 4 к проекту слова «на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе» исключить в связи с тем, что бизнес-план составляется и документы на получения гранта направляются заранее, а не в день рассмотрения заявки.

19) В подпункте 5 раздела 8 приложения 4 закреплены несуществующие понятия, такие как: рентабельность бизнес-плана, срок окупаемости бизнес-плана, срок бюджетной окупаемости.

20) По тексту проекта понятие «прибыль» и «чистая прибыль» не разграничены, вследствие чего возможно предоставление соискателями недостоверных данных.

21) В Ненецком автономном округе функционирует Портал малого и среднего предпринимательства, на котором целесообразно размещать информацию о сроках, месте проведения конкурса, результаты конкурсов и подобные данные. Предлагаем закрепить обязанность размещения материалов не только на портале <http://adm-nao.ru>, но и на портале <http://msb.adm-nao.ru/>.

22) Согласно Гражданскому Кодексу Российской Федерации крестьянские (фермерские) хозяйства относятся к юридическим лицам, вследствие чего выделение крестьянских (фермерских) хозяйств отдельной группой нецелесообразно.

23) Предлагаем текст проекта привести в соответствие с Инструкцией по делопроизводству в Администрации Ненецкого автономного округа, аппарате Администрации Ненецкого автономного округа и иных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа, утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05. 2008 № 80-п.

## **12. Информация об исполнителях.**

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа Бадьян Лидия Алексеевна.

## **13. Подпись руководителя уполномоченного органа.**

Заместитель губернатора  
Ненецкого автономного округа –  
руководитель Департамента



В.В. Бланк