

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат для уплаты авансового платежа при заключении договора лизинга»

Настоящее экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено в соответствии с пунктом 36 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативно-правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30 октября 2013 г. № 382-п.

Проект постановления (далее – проект) разработан с целью предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается установить новое положение о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат для уплаты авансового платежа при заключении договора лизинга (далее – положение).

В положении закреплены:

- требования к субъектам малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидии;
- размер субсидии и отношение к стоимости лизингового оборудования;
- список документов, необходимых для получения субсидии и их типовые формы;
- порядок оценки представленных проектов;
- количественные и качественные критерии оценки и т.д.

Содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности и органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа не изменяется. Дополнительное право на получение субсидии появляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающих критериям отбора в соответствии с положением.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое или действующее правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено регулирование – отсутствие регламентированной системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при заключении договоров лизинга. Предоставление субсидий предусмотрено в рамках реализации мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п.

3. Сведения о целях предлагаемого и действующего правового регулирования и обоснование их соответствия федеральному законодательству и нормативным правовым актам Ненецкого автономного округа, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Ненецкого автономного округа, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

Целью предлагаемого правового регулирования является определение нового порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат для уплаты авансового платежа при заключении договора лизинга.

Цель вводимого государственного регулирования соответствует действующему законодательству.

4. Описание предлагаемого правового и действующего регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Предлагаемым правовым регулированием порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности изменяется в части необходимости проведения проверки представленных на получение субсидии документов, организации заседания конкурсной комиссии, подготовки соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение) для заключения, перечисление средств субсидии на счет получателя.

5. Оценка расходов окружного бюджета Ненецкого автономного округа на исполнение полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа для реализации предлагаемого и действующего правового регулирования.

На реализацию предлагаемого правового регулирования в части предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат для уплаты авансового платежа при заключении договора лизинга запланировано финансирование из окружного бюджета на 2015 год в размере 3 200,0 тыс. рублей.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и описание предполагаемых

изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

С принятием проекта новые обязанности у субъектов предпринимательской деятельности Ненецкого автономного округа возникают в случае подачи документов на получение субсидии.

К таким обязанностям необходимо отнести:

- подготовка пакета документов на предоставление субсидии;
- заключение соглашения в установленные сроки;
- в случае подачи на конкурс проекта договора лизинга необходимость заключить договор в течение установленного срока.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Изменение расходов субъектов предпринимательской деятельности проектом не предусматривается.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта не выявлены возможные риски в результате принятия постановления, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

10. Сведения о результатах публичных консультаций, включая предложения о возможных выгодах и затратах предлагаемого и действующего регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки их последствий.

В период проведения публичных консультаций в адрес регулирующего органа поступили замечания по проекту от управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа. Замечания частично учтены, соответствующие изменения внесены в проект.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых и действующих административных и иных ограничений, и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

обоснованность расходов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности и окружного бюджета Ненецкого автономного округа, возникновению которых способствуют положения проекта акта и действующего акта.

В целях исключения необоснованных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов окружного бюджета предлагается внести в проект следующие изменения.

1) Пункты 7, 8, 8.1., 8.2. положения необходимо объединить и откорректировать по смыслу. Также пункт 8.2 противоречит пункту 7 положения.

2) Пунктом 18 положения установлена обязанность представлять документы в прошитом виде. В том же время, пункт 16 предусматривает возможность внесения изменений в заявку. Целесообразно установить правила оформления таких изменений и их закрепления в основном пакете документов на получение субсидии.

3) Пунктом 21 положения установлен срок вынесения заявки на заседание конкурсной комиссии «в течение 10 дней», однако положением не закреплено с какого момента начинается отсчет. В случае, если отсчет ведется с момента поступления заявки в Департамент, то данная ситуация может привести к неэффективному расходованию средств бюджета в связи с тем, что на конкурсе может оказаться заявка в единственном числе (что уже противоречит самому понятию «конкурс»), а потенциальный получатель с более высокими показателями социальной и финансово-экономической эффективности при обращении на получение субсидии может столкнуться с ситуацией отсутствия средств окружного бюджета на предоставление данного вида поддержки.

4) Пунктом 21.1. положения установлено, что «заявки, ... набравшие менее 12 баллов по количественным критериям ... не рассматриваются», в то время, как определение количества баллов уже подразумевает рассмотрение и проведение оценки представленных документов.

5) Пунктом 21.2. положения установлено, что конкурсная комиссия принимает решение в течение 10 рабочих дней, что противоречит пунктам 13 и 23, в которых закреплены сроки подписания протокола и предусмотрено принятие решения во время проведения заседания конкурсной комиссии.

6) Закрепленный пунктом 21.3. положения диапазон количества баллов по качественным критериям оценки заявок не соответствует методике оценки заявок по качественным критериям (Приложение 5).

7) Из пункта 26 положения слова «или по итогам рейтинговых оценок» исключить.

8) Пункт 27 положения исключить в связи с тем, что решение принимается по рейтинговым оценкам, а не простым большинством голосов членов комиссии.

9) Пунктом 32 положения установлено, что нарушение срока, указанного в пункте 30 положения влечет за собой переход права на получение субсидии другому участнику конкурсного отбора. Однако положением не закреплено,

каким образом контролируется получение уведомления с предложением заключить соглашение и как Департамент поступает в случае, если соглашение подписано получателем субсидии, но отсутствует в Департаменте на окончание срока, указанного в пункте 30. Также данный срок противоречит пункту 6.1. и приложению 2, в которых закреплены возможность предоставления на получение субсидии проекта договора лизинга и обязанность заключить договор лизинга в течение 15 рабочих дней со дня получения уведомления с предложением о заключении соглашения.

10) Подпунктом 4 пункта 33 положения закреплен срок предоставления отчета о хозяйственной деятельности получателей субсидии, однако данные материалы используются при подготовке годового отчета о реализации государственной программы, срок представления которого – до 1 марта года, следующего за отчетным.

11) В пункте 36 положения слово «предоставления» заменить словом «получения», т.к. осуществить проверку соблюдения получателем субсидии порядка предоставления субсидии невозможно в связи с тем, что получатель субсидию не предоставляет, а получает.

12) В приложении 1 целесообразно исключить столбец «Сведения о регистрации (место регистрации)», т.к. претендовать на получение субсидии может только субъект, зарегистрированный на территории Ненецкого автономного округа.

13) В приложении 2 целесообразно закрепить формулы для расчета планируемых целевых показателей для единообразного подхода получателями к заполнению заявления и расчету требуемых значений.

14) В подпунктах 8 пунктов 1 и 2 приложения 3 закреплена обязанность предоставления копии договора купли-продажи, заверенную лизингодателем. Однако в случае нахождения лизингодателя за пределами Ненецкого автономного округа, данное требование может установить для субъектов предпринимательской деятельности ограничение на участие в конкурсе на получение субсидии. Целесообразно предусмотреть возможность предоставления копий с помощью электронных средств коммуникации с дальнейшим представлением оригинала на бумажном носителе.

15) Приложением 4 установлена методика оценки заявок по количественным критериям. В целях исключения коррупциогенных рисков и равнозначному подходу ко всем получателям необходимо утвердить формулы для расчета критериев, а также закрепить конкретные значения критериев. Также вызывает сомнение целесообразность пункта 1.5. «Бюджетная эффективность» в связи с установлением единой оценки вне зависимости от значения данного показателя.

16) Приложением 5 установлена методика оценки заявок по качественным критериям. Вызывает сомнение целесообразность пункта «Оценка значимости направления деятельности» в связи с установлением единой оценки вне зависимости от вида деятельности. Также целесообразно закрепить определение термина «социальное предпринимательство».

17) В приложении 6 после таблицы по оценке заявок слова «оценка по количественным критериям» и «оценка по качественным критериям» исключить.

18) В приложении 7 необходимо закрепить единицу измерения пункта 9, в пункте 12 слово «существующую» заменить словом «отчетную», в пункте 14 прописать настоящую формулу рентабельности.

19) По тексту положения целесообразно закрепить единообразие в части определения глав и разделов, кроме того, текст положения и «шапки» приложений необходимо привести в соответствие с Инструкцией по делопроизводству в Администрации Ненецкого автономного округа, аппарате Администрации Ненецкого автономного округа и иных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа, утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.05. 2008 № 80-п.

20) В Ненецком автономном округе функционирует Портал малого и среднего предпринимательства, на котором целесообразно размещать информацию о сроках, месте проведения конкурса, результаты конкурсов и подобные данные. Предлагаем закрепить обязанность размещения материалов не только на портале <http://adm-nao.ru>, но и на портале <http://msb.adm-nao.ru/>.

21) В целях исключения коррупциогенных факторов в тексте положения необходимо установить сроки принятия документов на получение субсидии при объявлении конкурса.

12. Информация об исполнителях.

Специалист-эксперт отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа Бадьян Лидия Алексеевна.

13. Подпись руководителя уполномоченного органа.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа –
руководитель Департамента



В.В. Бланк