

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта: Департамент финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа

(наименование разработчика проекта)

Вид и наименование проекта:

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута»

Степень регулирующего воздействия: низкая

(высокая / средняя / низкая)

Соблюдение процедуры ОРВ: соблюдена полностью.

(полностью (в основном) / частично / не соблюдена)

2. Проблемы, на решение которых направлен проект:

отсутствие правового регулирования порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Негативный эффект, порождаемый наличием указанных проблем, – невозможность получения разрешения на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

3. Цели предлагаемого правового регулирования (проекта) и их соответствие действующему законодательству:

Целью предлагаемого правового регулирования является установление порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует части 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

4. Варианты достижения поставленных целей и обоснование выбора проекта в качестве наиболее предпочтительного варианта:

Согласно сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия возможны два варианта достижения поставленной цели. Отличие двух вариантов заключается в том, что второй вариант, в отличие от первого варианта, предусматривает упрощенный порядок размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, для физических лиц при прокладке инженерных сетей протяженностью не более 50 метров к индивидуальным жилым домам и индивидуальным гаражам.

Разработчиком Проекта выбран первый вариант, который не содержит упрощенного порядка, обосновав выбор тем, что данный вариант предполагает равенство заявителей.

5. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом и их количественная характеристика:

Предлагаемым правовым регулированием затрагиваются интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в размещении объектов, перечень которых определен постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Осуществить количественную характеристику указанных субъектов не представляется возможным.

6. Права и обязанности, которые предполагается предоставить и возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих прав и обязанностей:

Новые права и обязанности возникают у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае обращения в уполномоченный орган по распоряжению земельными участками в целях получения разрешения об использовании земель или земельного участка без его предоставления и установлении сервитута для размещения объектов, перечень которых определен постановлением Правительства Российской

Федерации от 03.12.2014 № 1300.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности вправе обратиться в уполномоченный орган по распоряжению земельными участками в целях получения разрешения об использовании земель или земельного участка без его предоставления и установлении сервитута для размещения объектов, перечень которых определен постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 (далее – Разрешение), и получить Разрешение, за исключением случаев, когда имеются основания для отказа в выдаче разрешения, установленные пунктом 11 Порядка размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Проект).

На субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагаются обязанности по подготовке и представлению в уполномоченный орган по распоряжению земельными участками заявления и документов, необходимых для получения Разрешения.

Предлагаемое правовое регулирование не затрагивает существующие права и обязанности.

7. Оценка материальных (временных, трудовых) расходов (издержек), которые понесут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с необходимостью выполнения новых или изменения существующих обязанностей:

Проектом не предусматриваются материальные расходы (издержки) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка расходов окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти для реализации предлагаемого проекта:

Дополнительные расходы окружного бюджета для реализации Проекта не потребуются.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы, рисков непредвиденных негативных последствий принятия проекта: риски и негативные последствия не выявлены.

10. Результаты публичных консультаций:

Публичные консультации проводились в период с 21.07.2015 по 10.08.2015. В рамках публичных консультаций Проект был направлен для замечаний и предложений в адрес:

- ООО «Центр экологического туризма и образования «Медвежья»

лапа»;

- ООО «Свои люди»;
- Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе;
- НКП «Бизнес-партнерство НАО».

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

11. Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению: положения не выявлены.

12. Положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) окружного бюджета: положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) окружного бюджета не выявлены.

13. Предложения, направленные на улучшение качества проекта:

1) в пунктах 7, 9 и 13 Проекта установить единообразие в исчислении сроков: либо в рабочих днях, либо в календарных днях;

2) в пункте 13 Проекта предусмотреть ссылку на пункт 12 Проекта, а не на пункт 11;

3) в тексте Проекта указать, каким образом оформляется решение об отказе в выдаче Разрешения;

4) согласно подпункту 2 пункта 11 Проекта отсутствие письменного согласия правообладателей земельных участков, в границах которых планируется размещение объектов, перечень которых определен постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, на их использование, является основанием для отказа в выдаче Разрешения. Вместе с тем согласно пункту 6 Проекта письменное согласие правообладателей земельных участков не входит в перечень документов, подлежащих представлению заявителем, в связи с чем предлагаем в тексте Проекта указать источник получения уполномоченным органом по распоряжению земельными участками письменного согласия правообладателей земельных участков, в границах которых планируется размещение объектов, перечень которых определен постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, на их использование;

5) в подпункте 2 пункта 11 Проекта уточнить формулировку «в данных целях»;

6) в пункте 13 Проекта уточнить, на основании какого заявления принимается решение о прекращении использования земель или земельного участка, а также указать сроки принятия решения о прекращении использования земель или земельного участка и уведомления об этом заявителя в случаях, предусмотренных подпунктами 1-5 пункта 12 Проекта;

7) рассмотреть возможность выбора второго варианта решения проблемы, содержащего упрощенный порядок получения Разрешения для отдельных категорий заявителей. В случае выбора второго варианта решения проблемы аргументировать установленную протяженность (50 м) при прокладке инженерных сетей к индивидуальным жилым домам и индивидуальным гаражам.

14. Вывод: рекомендуем принять проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа или муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута» с учетом замечаний после доработки.

Исполнитель: Ведущий консультант отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа Кармановская М.А.

(должность, фамилия, инициалы)

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента финансов,
экономики и имущества
Ненецкого автономного округа



М.М. Ферин