**С В О Д Н Ы Й О Т Ч Ё Т**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

1**. Общая информация**

**1.1 Разработчик проекта:**

Департамент финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа. (полное наименование разработчика проекта)

**1.2 Вид и наименование проекта:**

Проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О порядке учёта в Ненецком автономном округе наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных ил предназначенных для их строительства».

**1.3 Предполагаемая дата вступления в силу проекта:** 22.10.2015

**1.4 Краткое описание проблемы, на решение которой направлен проект:**

Реализация права и обязанности субъекта РФ, предусмотренных частью 2 статьи 91.18 Жилищного кодекса Российской Федерации

**1.5 Краткое описание целей предлагаемого проекта:**

Нормативная регламентация учёта в Ненецком автономном округе наёмных домов социального использования и земельных участков, предназначенных либо предоставленных для их строительства (далее – объекты учёта).

**1.6 Краткое описание содержания проекта:**

Устанавливает перечень сведений, индивидуализирующих объекты учёта, а также форму инкорпорации таких сведений – Реестр.

Определяет последовательность действий органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Ненецкого автономного округа по внесению сведений об объектах учёта в Реестр.

Регламентирует порядок действий по направлению сведений об объектах учёта в целях внесения их в Реестр для:

- органов государственной власти и органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в целях строительства наёмных домов социального использования;

- юридических лиц, с которыми в установленном градостроительным законодательством порядке заключён договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наёмного дома социального использования.

**1.7 Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:**

начало «13» августа 2015 г.

окончание «27» августа 2015 г.

**1.8 Количество предложений, полученных в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:**

всего: 0.

учтено полностью: 0.

учтено частично: 0.

**1.9 Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам обсуждения идеи:**

dfei.adm-nao.ru/orv.

**1.10 Контактная информация об исполнителе проекта:**

Заместитель начальника управления земельных отношений Департамента финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа Кушнир Михаил Андреевич

(должность, фамилия, имя, отчество)

2-34-01, makushnir@mail.ru

(номер телефона, адрес электронной почты)

**2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект**

**2.1. Формулировка проблемы:**

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» (далее – Закон № 217-ФЗ) Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) дополнен разделом III.1 «Жилые помещения, предоставляемые по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования». Указанные изменения вступили в силу с 23.07.2014.

Частью 2 статьи 91.18, содержащейся в упомянутом разделе ЖК РФ, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность определения порядка учёта наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства.

Кроме того, на основании пунктов 4 – 7 статьи 6 Закона № 217-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ) дополнен рядом норм о порядке предоставления земельных участков для строительства наёмных домов социального использования и о правовом статусе таких участков (подпункт 23.1 пункта 2 статьи 39.6, подпункт 2.1 пункта 5 статьи 39.7, подпункты 8.1 и 8.2 пункта 8 статьи 39.8, подпункт 6 пункта 7 статьи 39.14 ЗК РФ соответственно). Эти изменения вступили в силу с 01.03.2015.

На федеральном уровне регулирование правоотношений по учёту наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства, не осуществляется. В этой связи, а также учитывая факт принадлежности жилищного и земельного законодательства к сфере совместного ведения Федерального центра и регионов, при разработке проекта рассматриваемого постановления учитывались, в первую очередь, нормы кодифицированных нормативных правовых актов названных отраслей права о статусе наёмного дома и основаниях возникновения этого статуса.

Так, в силу ч.ч. 1, 4 ст. 91.16 ЖК РФ наемным, т.е. предназначенным для найма домом признается здание, которое или все помещения в котором принадлежат на праве собственности одному лицу и которое или все жилые помещения в котором предназначены для предоставления гражданам во владение и пользование для проживания в установленном жилищным законодательством порядке.

Наёмным домом социального использования является такой дом, не менее чем 50% жилых помещений в котором относятся к жилищному фонду социального использования. Доля общей площади таких жилых помещений должна составлять не менее 50% от общей площади всех жилых помещений в наёмном доме социального использования.

Условия возникновения у здания статуса наёмного дома социального использования определены ст. 91.17 ЖК РФ.

Порядок реализации всех перечисленных выше норм жилищного законодательства отражен в проекте рассматриваемого постановления.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:** до 01.03.2015 правовая возможность предоставления земельных участков в целях строительства наёмных домов социального использования действующим законодательством не предусматривалась.

**2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:** заинтересованными в устранении проблемы являются органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Ненецкого автономного округа, а также юридические лица, с которыми в установленном градостроительным законодательством порядке заключён договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наёмного дома социального использования.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:** договоры об освоении территории в целях строительства наёмных домов социального использования в Ненецком автономном округе до настоящего времени не заключались. В этой связи обусловленные наличием проблемы негативные эффекты до настоящего времени не выявлены, провести их количественную оценку не представляется возможным.

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:** вступление в силу Федерального закона от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования».

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без государственного вмешательства:** обязанность осуществить нормативно-правовое регулирование в целях устранения проблемы установлена частью 2 статьи 91.18 ЖК РФ.

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:** нормативные правовые акты по вопросу устранения описываемой проблемы в настоящее время приняты в 25 субъектах Российской Федерации, в 17 из которых они вступили в силу после 01.05.2015.

Незначительный период правового регулирования проблемы не позволяет в настоящее время выработать единообразный со всеми регионами правовой механизм её устранения.

**2.8. Источники данных:**

Жилищный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, справочная правовая система «КонсультантПлюс».

**2.9. Иная информация о проблеме:** нет данных.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования (проекта) и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N | Цели предлагаемого проекта | Сроки достижения целей предлагаемого проекта | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого проекта |
| 1 | Обеспечение в Ненецком автономном округе учёта наемных домов социального использования, а также земельных участков, предоставленных либо предназ-наченных для их строительства | С октября 2015 | мониторингне требуется |

**Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого проекта и определяющие необходимость постановки указанных целей:**

Часть 2 статьи 91.18 Жилищного кодекса Российской Федерации.

(указывается нормативный правовой акт большей юридической силы либо

инициативный порядок разработки)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Цели предлагаемого проекта | Индикаторы достижения целей предлагаемого проекта | Единицы измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
| 1 | Обеспечение в Ненецком автономном округе учёта наемных домов социального использования, а также земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства | Количество домов, земельных участков | Шт. | Не определяются |

**Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого проекта, источники информации для расчетов:** оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемогопроекта: затраты не потребовались.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого проекта (их групп):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого проекта (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы | Источники данных |
| Федеральные органы исполнительной власти | 1 | Положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432 |
| Органы государственной власти НАО | 1 | Положение об Управлении имущественных и земельных отношений НАО, утверждённое постановлением Администрации НАО от 25.08.2015 № 275-п |
| Органы местного самоуп-равления городских окру-гов, городских и сельских поселений НАО | 20 | Закон НАО от 24.02.2005 № 557-оз «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа» |
| Юридические лица, с которыми заключен договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наёмного дома социального использования | Неограниченный круг лиц | Не требуется |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ненецкого автономного округа, а также порядка их реализации в связи с принятием предлагаемого проекта**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование функции (полномочие, обязанность или право) | Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая) | Предполагаемый порядок реализации | Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа: |
| 1. | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства | новая | направление сведений в уполномоченный орган местного самоуправления для включения в реестр | Не потребует изменения численности сотрудников | Не потребу-ется |
| Территориальное управление Росимущества в Ненецком автономном округе |
| 1 | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства | новая | направление сведений в уполномоченный орган местного самоуправления для включения в реестр | Нет данных, предполагается использование имеющихся в штатном расписании единиц | Нет данных |
| Органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Ненецкого автономного округа: |
| 1. | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства | новая | направление сведений в уполномоченный орган местного самоуправления для включения в реестр | Нет данных, предполагается использование имеющихся в штатном расписании единиц | Нет данных |
| 2. | Внесение в реестр сведений о наёмных домах социального использования и земельных участках, предоставленных либо предназначенных для их строительства | новая | проверка сведений и отражение их в реестре | Нет данных, предполагается использование имеющихся в штатном расписании единиц | Нет данных |
| Юридические лица, с которыми заключен договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наёмного дома социального использования |
| 1. | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования | новая | направление сведений в уполномоченный орган местного самоуправления для включения в реестр | Нет данных, предполагается использование имеющихся в штатном расписании единиц | Нет данных |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с принятием предлагаемого проекта:** дополнительные расходы окружного бюджета для реализации проекта не потребуются. Поступление дополнительных доходов в окружной бюджет в результате реализации проекта не планируется.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого проекта и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого проекта (в соответствии с пунктом 4 настоящего Сводного отчета) | Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым проектом (с указанием соответствующих положений проекта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого проекта | Количественная оценка, млн. рублей |
| Органы государственной власти НАО | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства | Не планируются | Нет данных |
| Федеральные органы исполнительной власти | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства | Не планируются | Нет данных |
| Органы местного самоуправления городских окру-гов, городских и сельских поселе-ний НАО | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства;внесение в реестр сведений о наёмных домах и земельных участках, предоставленных или предназначенных для их строительства | Не планируются | Нет данных |
| Юридические лица, с которыми заключен договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наёмного дома социального использования | Предоставление сведений о постановке на учёт наёмных домов социального использования | Не планируются | Нет данных |

**Издержки и выгоды адресатов предлагаемого проекта, не поддающиеся количественной оценке:** издержки и выгоды отсутствуют.

**Источники данных:** Жилищный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого проекта:** в ходе подготовки проекта возможные риски не выявлены.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Виды рисков | Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | Методы контроля рисков | Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| 1 | нет | нет | нет | нет |

**Источники данных:** нет.

**9. Сравнение возможных вариантов решения:**

|  |  |
| --- | --- |
| Вариант 1 | Вариант 2 |
| **Содержание варианта:** |
| Принятие проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа по вопросу порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства | Невмешательство |
| **Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предполагаемого варианта в среднесрочном периоде (1-3 года)** |
| Строительство наёмных домов социального использования возможно и без утверждения в регионе порядка их учёта. Число субъектов права, участвующих в организации процесса их строительства (органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации в соответствии с договорами об освоении территории в целях строительства таких домов) не изменится. | Число субъектов права, участвующих в организации процесса строительства в регионе наёмных домов социального использования (органы государ-ственной власти, органы местного самоуправления, организации в соответствии с договорами об освоении территории в целях строительства таких домов) не изменится. |
| **Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предполагаемого варианта, связанных с его введением:** |
| Дополнительные расходы отсутствуют | Дополнительные расходы отсутствуют |
| **Дополнительные финансовые затраты из окружного бюджета, связанные с введением предполагаемого варианта:** |
| Не потребуются | Не потребуются |
| **Оценка возможности достижения заявленных целей предполагаемого правового регулирования посредством применения** **рассматриваемых вариантов** |
| Учёт в регионе наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства, будет организован, что соответствует ч. 2 ст. 91.18 ЖК РФ | Учёт в регионе наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства, не возможен, что противоречит ч. 2 ст. 91.18 ЖК РФ |
| **Оценка рисков неблагоприятных последствий:** |
| Отсутствуют | Отсутствие в регионе учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных либо предназначенных для их строительства |

**Обоснование выбора предпочтительного варианта решения проблемы:** выбор варианта 1 обусловлен возможностью исполнения императивного предписания закона и отсутствием рисков неблагоприятных последствий.

**Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:** размещено в таблице данного раздела.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта:** «05» ноября 2015 г.

(если положения вводятся в действие в разное время, то указывается

статья/пункт проекта акта и дата введения)

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого проекта:** отсутствует

а) срок переходного периода: нет.

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее**

**возникшие отношения:** отсутствует

Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения**

**предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

**11. Информация о сроках проведения публичных консультаций**

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения и ответы в связи с

публичными консультациями:

начало: 16 сентября 2015 года.

окончание: 11 октября 2015 года.

11.2. Количество предложений и ответов, полученных в связи с публичными

консультациями:

всего:

учтено полностью:

учтено частично:

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам

публичных консультаций: