

**Экспертное заключение  
об оценке регулирующего воздействия**

1. Общие сведения:

Разработчик проекта: Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа  
(наименование разработчика проекта)

Вид и наименование проекта:

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «О предоставлении государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм и начинающим фермерам, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета» (далее-проект)

Степень регулирующего воздействия: низкая  
(высокая / средняя / низкая)

Соблюдение процедуры ОРВ: Полностью соблюдена.  
(полностью (в основном) / частично / не соблюдена)

2. Проблема, на решение которой направлен проект, и негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

Необходимость поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств для развития сельского хозяйства на территории Ненецкого автономного округа.

3. Цели предлагаемого правового регулирования (проекта) и их соответствие действующему законодательству:

Предоставление финансовой поддержки на развитие семейных животноводческих ферм, на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) единовременной помощи на бытовое устройство начинающего фермера.

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют положениям постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм», постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров», государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 405-п.

4. Варианты достижения поставленных целей и обоснование выбора проекта в качестве наиболее предпочтительного варианта:

Разработчиком проекта был проведен анализ варианта невмешательства – в данном случае достижение целей предлагаемого правового регулирования невозможно.

Принятие проекта позволит обеспечить предоставление финансовой поддержки на развитие сельского хозяйства, достичь целей предлагаемого правового регулирования и, как следствие, приведет к совершенствованию сельскохозяйственного климата, улучшению ведения предпринимательской деятельности и созданию новых рабочих мест.

---

5. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом и их количественная характеристика:

Проектом затрагиваются интересы крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

---

6. Права и обязанности, которые предполагается предоставить и возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих прав и обязанностей:

К изменениям обязанностей субъектов предпринимательской деятельности относится необходимость подготовки пакета документов на получение финансовой поддержки, заключения соглашения в случае принятия решения о предоставлении финансовой поддержки, предоставления отчетности, соблюдения требований к дальнейшей хозяйственной деятельности, установленных проектом. К дополнительному праву относится возможность получения финансовой поддержки на развитие субъекта предпринимательской деятельности, а именно получение субсидии на поддержку начинающих фермеров и субсидии на поддержку семейных животноводческих ферм.

---

7. Оценка материальных (временных, трудовых) расходов (издержек), которые понесут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с необходимостью выполнения новых или изменения существующих обязанностей:

Принятие проекта не предполагает возникновение дополнительных расходов действующих субъектов предпринимательской деятельности.

---

8. Оценка расходов окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти для реализации предлагаемого проекта:

На реализацию предлагаемого правового регулирования в 2016 году запланировано финансирование:

на поддержку начинающих фермеров в размере 750 тыс. рублей;

---

на поддержку семейных животноводческих ферм в размере 1 250 тыс. рублей.

---

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы, рисков непредвиденных негативных последствий принятия проекта:

Риски невозможности решения проблемы, риски непредвиденных негативных последствий предлагаемого правового регулирования не выявлены.

---

10. Результаты публичных консультаций:

Публичные консультации по проекту акта не проводились. Принято решение о проведении ОРВ в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций.

---

11. Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

1. Считаю необоснованным введение подпунктом 1 пункта 10 Порядка предоставления государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм и начинающим фермерам, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета (далее – Порядок предоставления поддержки), ограничения на получение поддержки в случае осуществления предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя заявителем, претендующим на получение финансовой поддержки.

2. Пункт 3 Порядка предоставления поддержки предоставляет возможность получения поддержки субъектам предпринимательской деятельности, соответствующим положениям Федерального закона Российской Федерации от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В то же время, подпункт 1 пункта 9 Порядка предоставления поддержки противоречит пункту 2 части 2 статьи 3 указанного закона.

3. Считаю избыточным установление требования к сроку деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, закрепленного в подпункте 2 пункта 9 Порядка предоставления поддержки.

4. Считаю нецелесообразным установление требований к образованию заявителя, закрепленного подпункте 3 пункта 10 Порядка предоставления поддержки.

---

12. Положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) окружного бюджета:

Отсутствуют.

---

13. Предложения, направленные на улучшение качества проекта:

1. Считаю целесообразным закрепить в Порядке предоставления поддержки информацию по принятию решения о предоставлении субсидии комиссией в целях полного понимания заявителем процедуры определения получателя субсидии.

2. Обязательства, закрепленные в подпункте 9 пункта 12 Порядка предоставления поддержки, а именно невозможность полного распоряжения имуществом, приобретенным за счет средств гранта, может негативно сказаться на экономической деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства (в случае временного неиспользования имущества у получателя появляется возможность получения дополнительных средств с помощью, например, предоставление имущества в аренду сторонним субъектам предпринимательской деятельности).

3. В Порядке проведения конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств на право получения грантов на развитие семейных животноводческих ферм (далее – Порядок проведения конкурса на развитие ферм) и в Порядке проведения конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств на право получения грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам (далее – Порядок проведения конкурса для начинающих фермеров) считаю целесообразным разделить комиссии в целях упрощения проведения конкурсов.

4. В подпункте 20 пункта 7 Порядка проведения конкурса на развитие ферм необходимо закрепить, какой орган выдает данную справку.

5. В Порядке проведения конкурса на развитие ферм отсутствует необходимость предоставления документа, подтверждающего соответствие заявителя пункту 2 Порядка предоставления поддержки. В то же время, в случае несоответствия заявителя требованиям Порядка, ему отказывается в предоставлении субсидии.

6. В целях установления единого подхода к заявителям, считаю целесообразным закрепить в Порядке проведения конкурса на развитие ферм, каким образом производится оценка заявителей и определение победителей конкурса.

7. В пункте 7 Порядка проведения конкурса для начинающих фермеров считаю целесообразным закрепить возможность получения гранта в случае, если ранее полученные средства окружного бюджета и средства планируемого гранта будут использованы на разные цели (аналогично пункту 10 Порядка предоставления поддержки).

8. Проектом предусмотрены требования к дальнейшей деятельности получателя финансовой поддержки, в то же время в проекте отсутствует информация о последствиях и действиях получателя финансовой поддержки в случае недостижения (несоблюдения) установленных требований.

9. Текст порядка необходимо привести в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в Администрации Ненецкого автономного

округа, аппарате Администрации Ненецкого автономного округа и иных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

---

14. Вывод:

Рекомендуется принять проект с учетом замечаний после доработки.

---

(рекомендация принять проект / принять проект с учетом замечаний после доработки / не принимать проект)

Исполнитель: Ведущий консультант отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа Бадьян Лидия Алексеевна.

---

(должность, фамилия, инициалы)

Заместитель губернатора  
Ненецкого автономного округа  
- исполняющий обязанности  
руководителя Департамента  
финансов и экономики  
Ненецкого автономного округа



Т.П. Логвиненко