

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта: Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа

(наименование разработчика проекта)

Вид и наименование проекта:

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа» (далее – проект)

Степень регулирующего воздействия: низкая
(высокая / средняя / низкая)

Соблюдение процедуры ОРВ: Соблюдена частично.
(полностью (в основном) / частично / не соблюдена)

2. Проблема, на решение которой направлен проект, и негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

Злоупотребление алкогольной продукцией среди несовершеннолетних и молодежи, рост потребления алкогольной продукции и изменение структуры ее потребления в сторону более крепкой алкогольной продукции.

3. Цели предлагаемого правового регулирования (проекта) и их соответствие действующему законодательству:

Снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, улучшение демографической ситуации, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности.

4. Варианты достижения поставленных целей и обоснование выбора проекта в качестве наиболее предпочтительного варианта:

Разработчиком проекта был проведен только анализ варианта принятия предлагаемого правового регулирования, притом некачественно. Разработчиком не проведен расчет выпадающих доходов субъектов предпринимательства, чья деятельность затрагивается предлагаемым правовым регулированием.

5. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом и их количественная характеристика:

Проектом затрагиваются интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа.

Согласно информации, представленной разработчиком проекта, предлагаемое правовое регулирование затронет интересы 125 субъектов предпринимательской деятельности.

6. Права и обязанности, которые предполагается предоставить и возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих прав и обязанностей:

К изменениям обязанностей субъектов предпринимательской деятельности относится необходимость соблюдения запрета на продажу алкогольной продукции. Также к дополнительным обязанностям относится необходимость мониторинга средств массовой информации, постоянная работа с электронной почтой в целях своевременного ознакомления с установленным запретом на продажу алкогольной продукции.

7. Оценка материальных (временных, трудовых) расходов (издержек), которые понесут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с необходимостью выполнения новых или изменения существующих обязанностей:

Разработчиком проекта анализ материальных издержек не проведен, кроме того, разработчиком сделан ошибочный вывод об отсутствии у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов в случае введения предлагаемого правового регулирования.

8. Оценка расходов окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти для реализации предлагаемого проекта:

На реализацию предлагаемого правового регулирования финансирование не запланировано.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы, рисков непредвиденных негативных последствий принятия проекта:

Разработчиком проекта некачественно проведен анализ возможных рисков. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий в случае роста нелегального оборота алкогольной продукции разработчиком не произведена.

Считаем необходимым отнести к рискам негативных последствий возможность увеличения оборота контрафактной продукции, а также рост использования алкогольной продукции непромышленного производства.

Также существует риск недостижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования, который разработчиком проекта также не был проанализирован.

10. Результаты публичных консультаций:

Публичные консультации по проекту акта не проводились. Принято решение о проведении ОРВ в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций.

11. Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

Нормы проекта об установлении запрета на продажу алкогольной продукции представляют собой избыточный запрет, необходимость введения которого разработчиком проекта не обоснована.

12. Положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) окружного бюджета:

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции повлечет за собой появление недополученных доходов субъектов предпринимательской деятельности. Расчет и анализ объема недополученных доходов разработчиком проекта также не проведен.

13. Предложения, направленные на улучшение качества проекта:

1. Считаю способы оповещения о введении запрета, указанные в проекте (публичное оповещение, по электронной почте), нецелесообразными в связи с постоянно возникающими проблемами на территории Ненецкого автономного округа с сетью Интернет, что может привести к нарушению установленного запрета субъектами предпринимательской деятельности в отсутствие вины.

2. В связи с тем, что указанные в пункте 3 проекта разновидности алкогольной продукции в основном не содержат в своем составе более 6% этилового спирта, а также с учетом широкого диапазона содержания этилового спирта в пиве и пивной продукции, считаю целесообразным закрепить исключения из запрета не по виду продукции, а по содержанию этилового спирта (не выше 6 %).

3. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, в законе Ненецкого автономного округа от 29.06.2002 № 366-ОЗ «Об административных правонарушениях» не предусмотрены санкции за нарушение установленных запретов на реализацию алкогольной продукции, в связи с этим целесообразно предусмотреть возможность введения дополнительных санкций в целях исполнения норм предлагаемого правового регулирования.

14. Вывод:

Рекомендуется не принимать проект.

(рекомендация принять проект / принять проект с учетом замечаний после доработки / не принимать проект)

Исполнитель: Ведущий консультант отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа Бадьян Лидия Алексеевна.

(должность, фамилия, инициалы)

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа
- исполняющий обязанности
руководителя Департамента
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа



Т.П. Логвиненко