

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта: Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа

(наименование разработчика проекта)

Вид и наименование проекта:

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» (далее – проект).

Степень регулирующего воздействия: низкая

(высокая / средняя / низкая)

Соблюдение процедуры ОРВ: Полностью соблюдена.

(полностью (в основном) / частично / не соблюдена)

2. Проблема, на решение которой направлен проект, и негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

Необходимость актуализации порядка предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса.

3. Цели предлагаемого правового регулирования (проекта) и их соответствие действующему законодательству:

Предоставление грантов начинающим предпринимателям, поддержка предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа в сложных экономических условиях, развитие предпринимательского климата.

4. Варианты достижения поставленных целей и обоснование выбора проекта в качестве наиболее предпочтительного варианта:

Разработчиком проекта был проведен анализ варианта невмешательства – в данном случае возможно предоставление субсидий в рамках постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 10.07.2015 № 225-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса».

Принятие проекта позволит обеспечить более качественную оценку бизнес-планов, и, как следствие, предоставлять гранты наиболее социально-ориентированным субъектам предпринимательства.

Для исключения дублирования полномочий в сфере предоставления данного вида поддержки разработчиком предполагается признать утратившим силу постановление Администрации Ненецкого автономного

округа от 10.07.2015 № 225-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса».

5. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом и их количественная характеристика:

Проектом затрагиваются интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа и зарегистрированных не более года на момент подачи заявки. Дополнительная возможность получения гранта предоставлена физическим лицам, которые (в случае признания победителем конкурса) обязаны в короткие сроки зарегистрироваться в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства.

Информация о количестве потенциальных получателей субсидий разработчиком проекта не представлена.

6. Права и обязанности, которые предполагается предоставить и возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих прав и обязанностей:

Изменения обязанностей субъектов предпринимательской деятельности проектом не предусмотрено. К дополнительному праву относится возможность получения гранта физическим лицом с условием дальнейшей регистрации в качестве субъекта предпринимательской деятельности.

7. Оценка материальных (временных, трудовых) расходов (издержек), которые понесут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с необходимостью выполнения новых или изменения существующих обязанностей:

Принятие проекта не предполагает возникновение дополнительных расходов действующих субъектов предпринимательской деятельности.

8. Оценка расходов окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти для реализации предлагаемого проекта:

На реализацию предлагаемого правового регулирования в 2016 году запланировано финансирование в размере 9 000 тыс. рублей.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы, рисков непредвиденных негативных последствий принятия проекта:

Риски невозможности решения проблемы, риски непредвиденных негативных последствий предлагаемого правового регулирования не выявлены.

10. Результаты публичных консультаций:

Публичные консультации по проекту акта проводились с 20 февраля 2016 по 5 марта 2016 года. Предложений и замечаний во время проведения публичных консультаций не поступало.

11. Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

К избыточным обязанностям субъектов предпринимательской деятельности относится необходимость использования как средств гранта. Так и собственных средств только на расходы, указанные им в смете расходов. Считаю необходимым оставить возможность распоряжения собственными средствами по усмотрению получателя гранта.

Также к избыточным обязанностям можно отнести необходимость предоставления документов в электронном виде на диске CD/RW в связи с отсутствием обоснования данной обязанности.

12. Положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) окружного бюджета:

Отдельные положения проекта способствуют возникновению необоснованных расходов окружного бюджета в случае, когда победителем конкурса является физическое лицо. Так, пунктом 2.3 предусмотрены действия, которые физическое лицо, в случае признания его победителем конкурса, должно совершить в течение одного месяца с момента получения соответствующего уведомления о предоставлении гранта. Вместе с тем исходя из содержания пунктов 4.18, 4.20, 4.21, 4.22 проекта следует, что в течение 11 рабочих дней после получения физическим лицом уведомления о предоставлении ему гранта, ему перечисляются бюджетные ассигнования. Таким образом, к моменту перечисления бюджетных ассигнований не истек срок, в течение которого физическое лицо, признанное победителем конкурса, обязано зарегистрироваться в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства, а значит, бюджетные ассигнования будут перечислены лицу, не являющемуся субъектом малого и среднего предпринимательства, что противоречит смыслу проекта.

К положениям проекта, способствующим возникновению необоснованных расходов окружного бюджета, необходимо отнести порядок перечисления средств гранта в случае, если победителем является физическое лицо (пункты 4.18, 4.20, 4.21, 4.22).

К избыточным затратам субъектов предпринимательской деятельности относится необходимость предоставления документов, подтверждающих наличие не находящихся в собственности помещений для осуществления деятельности. На основании этого требования предприниматель обязан

арендовать помещение до начала осуществления деятельности исключительно ради подачи заявки на конкурс. Данное требование необходимо исключить.

13. Предложения, направленные на улучшение качества проекта:

1. Микрофинансовая организация Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа (далее – Фонд) осуществляет помощь в подготовке бизнес-планов и заявок на конкурсы по предоставлению финансовой поддержки. Считаем, что предоставленная Фонду возможность осуществлять проверку документов и оценку бизнес-планов в качестве оператора конкурса является коррупциогенным фактором. Необходимо исключить из проекта полномочия оператора, обязав организатора конкурса проводить проверку представленных документов и их оценку.

Также пунктом 6.2 предусмотрено предоставление Фонду отчета о хозяйственной деятельности, что является нарушением коммерческой тайны получателя гранта.

2. В пункте 2.3. проекта оператору представлены полномочия по переносу срока выполнения требований, указанных в настоящем пункте, при наличии уважительных причин. В то же время, данная норма является коррупциогенным фактором, содержащим неопределенность оснований принятия решения. Необходимо определить понятие «уважительной причины» либо данную норму из проекта исключить. Понятие «уважительная причина» также используется в пункте 5.6 проекта.

3. В подпункте 4 пункта 3.7. закреплена необходимость предоставления копии диплома или свидетельства об окончании курсов по основам предпринимательской деятельности заявителем. В то же время отсутствует уточнение по предоставлению указанных копий юридическими лицами, имеющими нескольких учредителей – необходимо предоставление информации по образованию одного из учредителей или же всех. Целесообразно данный пункт доработать.

4. Пунктом 4.18 проекта установлен срок направления уведомления о предоставлении (отказе в предоставлении) гранта – в течение 3 рабочих дней после заседания комиссии. Пунктом 4.20 проекта установлен срок подписания победителем соглашения о предоставлении гранта – 5 рабочих дней со дня получения уведомления. Считаем целесообразным закрепить в проекте, какое уведомление имеется ввиду в п. 4.20, каким именно образом направляются заявителю уведомление, соглашение о предоставлении гранта, а также предусмотреть механизм контроля даты получения соглашения в целях соблюдения установленных проектом сроков.

5. Считаем необходимым исключить возможность получения гранта претендентами, следующими в рейтинге за победителями конкурса, в целях установления единого подхода ко всем потенциальным получателям грантов,

свободные денежные средства предоставлять в рамках очередного конкурсного отбора.

6. Пунктом 6.1 предусмотрено предоставление ежеквартального отчета не позднее 10 числа следующего месяца. В пункте 7.4 закреплена обязанность возврата средств бюджета в случае нарушения сроков предоставления отчетности. В то же время, отчетность за 4 квартал года представить в указанный срок затруднительно. Необходимо срок предоставления отчетности увеличить. Кроме того, требование предоставления оригиналов документов противоречит пункту 6.10 проекта.

7. Предпринимательская деятельность сопряжена с рядом рисков и не всегда зависит от деятельности субъекта предпринимательства, вследствие чего считаем неправильным установление обязанности возврата средств гранта в случае недостижения показателя по объему выручки (пункт 6.6 проекта).

8. Исходя из содержания пункта 3.1 не ясно, каким образом осуществляется расчет размера гранта, поскольку не определено, кто является «получателем поддержки»: учредитель или вновь созданное юридическое лицо. Считаем целесообразным изложить данный пункт в новой редакции.

14. Вывод:

Рекомендуется принять проект с учетом замечаний после доработки.

(рекомендация принять проект / принять проект с учетом замечаний после доработки / не принимать проект)

Исполнитель: Главный консультант отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа
Кармановская Марина Александровна

(должность, фамилия, инициалы)

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа



Т.П. Логвиненко