



## СЧЁТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел. 8 (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона округа № 291-пр «О внесении изменений в закон  
Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2016 год»

Настоящее заключение подготовлено Счётной палатой Ненецкого автономного округа на проект закона округа № 291-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2016 год», внесенный губернатором Ненецкого автономного округа, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», законом Ненецкого автономного округа «О Счётной палате Ненецкого автономного округа».

Рассмотрев представленный законопроект, Счётная палата Ненецкого автономного округа (далее – Счетная палата НАО) отмечает следующее.

Представленным законопроектом параметры окружного бюджета на 2016 год уменьшены по доходам на 1 950 000,0 тыс. руб., по расходам на 2 238 880,2 тыс. руб.

Размер дефицита окружного бюджета в суммовом выражении уменьшится на 288 880,2 тыс. руб. и составит с учетом изменений 2 339 205,7 тыс. руб. или 17,6% от объема доходов окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Данные об изменениях, вносимых в основные характеристики бюджета на 2016 год, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	Утверждено законом округа от 25.12.2015 № 171-оз			Проект закона		Отклонение +/-	
	первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. № 218-оз от 04.07.2016	%	сумма	%	сумма	%
доходы	15 573 254,9	16 491 225,3	-	14 541 225,3	-	-1 950 000,0	-13,4%
расходы	18 644 326,5	19 119 311,2	-	16 880 431,0	-	-2 238 880,2	-13,3%
дефицит	3 071 071,6	2 628 085,9	17,1%	2 339 205,7	17,6%	-288 880,2	-12,3%

### Доходы окружного бюджета

Внесение изменений в доходную часть окружного бюджета обусловлено фактическим поступлением доходов, а также прогнозируемым поступлением до конца 2016 года.

Рассматриваемым законопроектом планируется уменьшить объем поступления доходов окружного бюджета в общей сумме на 1 950 000,0 тыс. руб. или на 13,4%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 2 066 116,5 тыс. руб., в тоже время увеличить объем безвозмездных поступлений на 116 116,5 тыс. руб.

Таким образом, предлагаемые изменения доходной части окружного бюджета на 2016 год составят:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено законом округа от 25.12.2015 № 171-оз		Проект закона	Отклонение		Исполнение на 01.10.16	
	первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. № 218-оз от 04.07.2016		сумма	%	сумма	%
<b>Доходы - всего, в т.ч.:</b>	<b>15 573 254,9</b>	<b>16 491 225,3</b>	<b>14 541 225,3</b>	<b>-1 950 000,0</b>	<b>11,8%</b>	<b>8 092 548,2</b>	<b>49,1%</b>
налоговые доходы	10 059 440,0	10 060 671,0	9 304 266,0	-756 405,0	7,5%	6 621 606,4	65,8%
неналоговые доходы	5 299 358,5	5 303 266,2	3 993 554,7	-1 309 711,5	24,7%	923 821,9	17,4%
безвозмездные поступления	214 456,4	1 127 288,1	1 243 404,6	116 116,5	10,3%	547 119,8	46,5%

Сопоставление предлагаемых изменений в разрезе видов доходов с утвержденными значениями представлено в **приложении № 1** к настоящему заключению.

Как видно из таблицы № 2 фактический объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 01.10.2016 составил 7 545 428,3 тыс. руб. или 49,1% к уточненному плану на 2016 год (15 363 937,2 тыс. руб.). Сравнительный анализ утвержденных бюджетных ассигнований и исполнение доходов за 9 месяцев 2016 года показал, что доходы окружного бюджета будут исполнены **не в полном объеме**.

#### **Налоговые доходы**

Рассматриваемым законопроектом планируется **уменьшить налоговые доходы** окружного бюджета на 2016 год на сумму **756 405,0 тыс. руб.** или на 7,5%. Таким образом, **общий объем налоговых доходов** на 2016 год прогнозируется в объеме **9 304 266,0 тыс. руб.**

Уменьшение налоговых доходов окружного бюджета связано с **уменьшением объема поступления налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков** (далее – КГН) на **980 000,0 тыс. руб. или на 38,8%**. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение налога на прибыль организаций КГН обусловлено снижением в текущем году удельного веса налогоплательщиков региона – участников КГН, а также изменением налогооблагаемой базы недропользователей, в связи со снижением цены на нефть. Кроме того, в соответствии с представленной информацией, дополнительную нагрузку на доходную часть окружного бюджета округа оказывают единовременные возвраты сумм переплат по налогу на прибыль организаций КГН, произведенных в предыдущих налоговых периодах, так, по уточненным декларациям за 2012 год сумма возвратов переплат рассматриваемого налога по состоянию на 01.08.2016 составила 87 139,8 тыс. руб.

Для сведения: фактический объем поступления налога на прибыль организаций КГН по состоянию на 01.10.2016 составил 539 618,5 тыс. руб. или 32,5% к уточненному плану на 2016 год (1 662 500,0 тыс. руб.). Кроме того, согласно представленной информации Департамента финансов и экономики НАО **существует риск непоступления в окружной бюджет налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков порядка 1 115,5 млн. руб.**

Следует отметить, что в 2015 году в закон округа от 08.10.2013 № 88-оз «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» были внесены изменения в части **установления минимальной налоговой ставки в размере 13,5%** для организаций, осуществляющих один или несколько из 14 видов экономической деятельности, предусмотренных законом. Также, законом предусмотрено, что организации применяют указанную налоговую ставку (13,5%) при условии вновь введенных в эксплуатацию основных средств в течение текущего налогового периода при объеме от 1 млрд. рублей и свыше 10 млрд. рублей.

В связи с реализацией в текущем году права на льготное налогообложение компаниями недропользователями **выпадающие доходы окружного бюджета дополнительно составят порядка 163,5 млн. руб.**

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 и пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса РФ налог на прибыль организаций является федеральным налогом и перечисляется в бюджет двух уровней – федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации. Согласно статье 284 Налогового кодекса РФ итоговая ставка налога на прибыль организаций установлена в размере 20%, которая, в свою очередь, делится на две отдельные налоговые ставки. Сумма налога, исчисленная по налоговой ставке 2,0%, зачисляется в федеральный бюджет, а по ставке 18,0% - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, Счетная палата НАО предлагает, **рассмотреть вопрос об увеличении размера налоговой ставки в целях минимизации выпадающих поступлений налога на прибыль.**

Одновременно рассматриваемым законопроектом предлагается **увеличить объем поступлений:**

- **налога на имущество организаций на 200 000,0 тыс. руб. или на 3,8%,** что обусловлено фактическим и ожидаемым поступлением налога. Для сведения: фактический объем поступления налога на имущество организаций по состоянию на 01.10.2016 составил 4 245 124,9 тыс. руб. или 80,1% к уточненному плану на 2016 год (5 300 000,0 тыс. руб.).

- **налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, на 17 595,0 тыс. руб. или на 18,7%,** из них доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты **увеличены на 15 595,0 тыс. руб. или на 17,2%,** в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ и Налоговый кодекс РФ, в части изменения норматива отчисления акцизов на нефтепродукты, в том числе:

- **объем поступлений доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо предлагается увеличить на 7 562,4 тыс. руб. или на 24,9%;**
- **объем поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин предлагается увеличить на 13 532,6 тыс. руб. или на 22,5%;**
- **объем поступлений доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин предлагается уменьшить на 5 500,0 тыс. руб. или 100%.**

- **налога на доходы физических лиц на 3 000,0 тыс. руб. или на 0,2%,** что обусловлено фактическим и ожидаемым поступлением налога в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ. Для сведения: фактический объем поступления указанного налога по состоянию на 01.10.2016 составил 5 481,4 тыс. руб. или 122,3% к уточненному плану на 2016 год (4 482,2 тыс. руб.).

- **налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых на 3 000,0 тыс. руб. или на 3,5%,** что обусловлено фактическим и ожидаемым поступлением налога. Для сведения: фактический объем поступления налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых по состоянию на 01.10.2016 составил 23 373,7 тыс. руб. или 108,7% к уточненному плану на 2016 год (21 500,0 тыс. руб.).

На основании изложенного Счетная палата НАО полагает, что данные изменения бюджетных ассигнований доходной части обоснованы.

#### **Неналоговые доходы**

Рассматриваемым законопроектом планируется **уменьшить неналоговые доходы** окружного бюджета на 2016 год на сумму **1 309 711,5 тыс. руб. или на 24,7%.** Таким образом, общий объем неналоговых доходов на 2016 год прогнозируется в объеме **3 993 554,7 тыс. руб.**

Уменьшение неналоговых доходов окружного бюджета связано с **уменьшением доходов от продажи материальных и нематериальных активов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе**

продукции по проекту «Харьягинское месторождение» на 1 384 903,4 тыс. руб. или на 28,7%. Таким образом, объем доходов на 2016 год прогнозируется в сумме 3 433 556,2 тыс. руб.

Для сведения: фактический объем поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» по состоянию на 01.10.2016 составил 640 221,7 тыс. руб. или 13,3% к уточненному плану на 2016 год (4 818 459,6 тыс. руб.), что в 6,7 раза или на 3 690 514,8 тыс. руб. меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Согласно финансово-экономическому обоснованию основными причинами невыполнения прогнозного показателя по доходам является:

- уменьшение цен на углеводороды и мировой цены на нефть марки «Urals». Следует отметить, что изначально прогноз основных показателей на плановый период по базовому варианту рассчитывался на 2016 год исходя из среднегодовой мировой цены на нефть марки «Urals» на уровне 50 долларов США за баррель и номинального валютного курса 63,3 рубля за 1 доллар США соответственно. Фактически по итогам января-сентября 2016 года средняя цена нефти марки «Urals» составила 39,92 долларов США за баррель и среднегодовой номинальный курс доллара США к рублю составил 68,22 рубля за 1 доллар США.

- увеличение затрат инвесторов, затянувшийся по времени процесс смены оператора и передачи имущественного комплекса.

Согласно представленной информации ожидаемое поступление доходов в ноябре 2016 года составит 1 399 154,0 тыс. руб. при курсе доллара 62 руб. за 1 доллар США. При этом в пояснительной записке не указана расчетная цена на нефть марки «Urals» за баррель. В связи с чем не представляется возможным оценить достоверность плановых поступлений в указанном объеме.

Счетная палата НАО отмечает, что при уменьшении доходов от продажи материальных и нематериальных активов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» на 1 384 903,4 тыс. руб. остается риск недополучения данного вида дохода порядка 2 939,5 млн. руб.

Учитывая, что доходная часть окружного бюджета в значительной мере ориентирована на доход в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение», недопоступление данного вида дохода оказывает негативное влияние на развитие экономики и социальной сферы Ненецкого автономного округа.

#### **Безвозмездные поступления**

Рассматриваемым законопроектом планируется увеличить безвозмездные поступления в окружной бюджет на 2016 год на сумму 116 116,5 тыс. руб. или на 10,3%. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений на 2016 год прогнозируется в объеме 1 243 404,6 тыс. руб.

Прогнозные показатели безвозмездных поступлений представлены в следующей таблице.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено законом округа от 25.12.2015 № 171-оз		Проект закона	Отклонение	
	первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. № 218-оз от 04.07.16		сумма	%
<b>Безвозмездные поступления, в т.ч.:</b>	<b>214 456,4</b>	<b>1 127 288,1</b>	<b>1 243 404,6</b>	<b>116 116,5</b>	<b>10,3%</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	214 456,4	1 090 121,0	1 108 943,3	18 822,3	1,7%

Наименование	Утверждено законом округа от 25.12.2015 № 171-оз		Проект закона	Отклонение	
	первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. № 218-оз от 04.07.16		сумма	%
- дотации бюджетам РФ и муниципальных образований	17 161,2	17 161,2	17 161,2	-	-
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные)	44 257,3	257 011,0	261 845,9	4 834,9	1,9%
- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	136 467,6	158 162,3	170 519,9	12 357,6	7,8%
- иные межбюджетные трансферты	16 570,3	657 786,5	659 416,3	1 629,8	0,2%
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-	6 706,0	6 675,5	-30,5	-0,5%
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов РФ	-	-	97 031,7	97 031,7	100%
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	68 180,2	68 473,2	293,0	0,4%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-37 719,1	-37 719,1	-	-

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено приведением в соответствие с нормативно-правовыми актами Правительства РФ (распоряжение Правительства РФ от 02.04.2016 № 567-р, от 09.07.2016 № 1458-р, от 17.09.2016 № 1968-р, от 07.10.2016 № 2117-р). Также законопроектом предлагается учесть безвозмездные целевые поступления компаний-недропользователей на сумму 97 031,7 тыс. руб., в том числе:

Таблица № 4 (в тыс. руб.)

Наименование компании		Сумма	Примечание
<b>по Управлению имущественных и земельных отношений НАО</b>			
ООО «Лукойл-Коми»	на реализацию мероприятия по приобретению в собственность НАО нежилых помещений на территории г. Нарьян-Мар для обеспечения деятельности ДС и ЖКХ НАО	31 456,0	протокол № 2 на 2016г.
<b>по Аппарату Администрации НАО</b>			
ООО «СК Русвьетпетро»	на софинансирование мероприятия «Привязка типового проекта и строительство «под ключ» объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Авиаторов в г. Нарьян-Маре»	30 000,0	протокол № 10 от 24.06.16
ООО «Лукойл-Коми»	для приобретения снегоходной техники (для КУ НАО «СМТО»)	14 290,0	протокол № 2 на 2016г.
ООО «Башнефть-Плюс»	для приобретения ручных металлодетекторов в количестве 31 шт. с целью обеспечения безопасности населения округа во время массовых мероприятий (для КУ НАО «СМТО»)	451,0	протокол № 5 на 2016г.
ООО «Башнефть-Плюс»	финансирование мероприятия «Организация и проведение Дня образования НАО и Дня работников нефтяной и газовой промышленности» (приобретение флажтоков) (для КУ НАО «СМТО»)	230,6	протокол № 5 на 2016г.
ООО «Восток НАО»	на приобретение флагов НАО с комплектами фасадных флажтоков	671,1	соглашение от 18.12.15
<b>по Департаменту природных ресурсов, экологии и АПК НАО</b>			
ООО «Лукойл-Коми»	на проведение ремонта административно-бытового корпуса здания РММ морского порта, находящегося на праве оперативного управления у КУ НАО «Центр природопользования и охраны окружающей среды, расположенного по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Первомайская, д. 3 А.	19 933,0	протокол № 2 на 2016г.

Согласно отчету об исполнении окружного бюджета за 9 месяцев 2016 года прочие безвозмездные поступления в окружной бюджет составили 65 575,6 тыс. руб., в том числе:

- ООО «СК Русвэетпетро» 30 000,0 тыс. руб.;
- ООО «Лукойл-Коми» 34 222,9 тыс. руб.;
- ООО «Башнефть-Плюс» 681,6 тыс. руб.;
- ООО «Восток НАО» 671,1 тыс. руб.

На основании изложенного Счетная палата НАО полагает, что данные изменения бюджетных ассигнований доходной части обоснованы, в тоже время **существует риск недопоступления доходов в окружной бюджет порядка 4 218,5 млн. руб.**, из них:

- налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков порядка 1 115,5 млн. руб.;
- налог на прибыль организаций, за исключением консолидированных групп налогоплательщиков, порядка 163,5 млн. руб.;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьятинское месторождение» порядка 2 939,5 млн. руб.

#### Расходы окружного бюджета

В соответствии с законопроектом планируется **уменьшить** объем расходов окружного бюджета в общей сумме на **2 238 880,2 тыс. руб.** или на 11,7%. Внесение изменений обусловлено необходимостью уменьшения ассигнований по расходам исходя из прогнозируемого поступления доходов.

Изменение объемов окружного бюджета по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в виде следующей таблицы:

Таблица № 5 (в тыс. руб.)

	Утверждено законом округа от 25.12.2015 № 171-оз		Проект закона	Отклонение	
	первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. № 218-оз от 18.07.16		сумма	%
Общегосударственные вопросы	1 280 719,3	1 392 896,6	1 345 555,8	-47 340,8	-3,4%
Национальная оборона	3 350,8	3 350,8	3 350,8	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	253 542,4	259 230,8	289 453,1	30 222,3	11,7%
Национальная экономика	3 817 128,3	4 108 771,9	3 356 591,7	-752 180,2	-18,3%
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 100 367,1	2 261 224,1	1 499 939,2	-761 284,9	-33,7%
Охрана окружающей среды	54 324,8	57 074,8	72 028,4	14 953,6	26,2%
Образование	4 918 589,0	4 847 216,8	4 544 442,9	-302 773,9	-6,2%
Культура и кинематография	667 058,5	636 193,8	625 579,1	-10 614,7	-1,7%
Здравоохранение	1 905 905,1	1 819 565,7	1 776 122,1	-43 443,6	-2,4%
Социальная политика	2 567 565,0	2 750 313,4	2 694 242,8	-56 070,6	-2,0%
Физическая культура и спорт	51 575,2	42 929,3	39 994,3	-2 935,0	-6,8%
Средства массовой информации	163 564,1	179 906,3	172 493,9	-7 412,4	-4,1%
Обслуживание государственного и муниципального долга	621 737,7	621 737,7	321 737,7	-300 000,0	-48,3%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	238 899,2	138 899,2	138 899,2	-	-
<b>Итого:</b>	<b>18 644 326,5</b>	<b>19 119 311,2</b>	<b>16 880 431,0</b>	<b>-2 238 880,2</b>	<b>-11,7%</b>

Анализ расходов по разделам бюджетной классификации показал, что законопроектом предлагается **снизить** плановые показатели на 1,7% - 48,3%. Исключение составляют разделы «Охрана окружающей среды» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» обусловлено увеличением финансирования на оплату контракта по установке комплекса «Безопасный город» на 60 840,4 тыс. руб. или на 287,3%. При этом, в финансово-экономическом обосновании отсутствует информация по исполнению контракта.

Из вышеуказанной таблицы видно, что наибольшее сокращение расходов наблюдается по следующим разделам бюджетной классификации:

- по разделу «Обслуживание государственного долга», долю расходов предлагается **сократить** на 48,3% или на **300 000,0 тыс. руб.** Согласно пояснительной записке бюджетные ассигнования на обслуживание госдолга сокращаются в связи с образовавшейся экономией за счет привлечения кредитов кредитных учреждений в последний день выборки по договору, снижения ставки по результатам аукционов и использования в течение финансового года по соглашению с УФК по Архангельской области и НАО бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете окружного бюджета по ставке 0,1%.

Для сведения: в 2016 году в качестве источников финансирования дефицита привлечены кредиты кредитных организаций и краткосрочный бюджетный кредит из федерального бюджета:

Таблица № 6 (в тыс. руб.)

Наименование контрагента	Объем привлечения	Дата получения кредита	% ставка	Срок привлечения	Объем гашения
Банк ВТБ ПАО	500 000,0	04.09.2015	12,92%	на 1 год	500 000,0
Банк ВТБ ПАО	500 000,0	19.10.2015	11,84%	на 1 год	500 000,0
Сбербанк России ПАО	500 000,0	04.02.2016	11,63%	на 1 год	-
	400 000,0	09.02.2016			
	100 000,0	10.03.2016			
Сбербанк России ПАО	200 000,0	12.04.2016	11,51%	на 1 год	-
	1 000 000,0	18.04.2016			
УФК по Архангельской области и НАО	800 000,0	01.06.2016	0,1%	на 31 день	800 000,0
Сбербанк России ПАО	800 000,0	30.06.2016	11,51%	на 1 год	-
УФК по Архангельской области и НАО	1 100 000,0	06.07.2016	0,1%	на 50 дней	1 100 000,0
УФК по Архангельской области и НАО	960 000,0	01.09.2016	0,1%	на 30 дней	960 000,0
Сбербанк России ПАО	1 100 000,0	29.09.2016	11,54%	на 1 год	-
УФК по Архангельской области и НАО	500 000,0	12.10.2016	0,1%	на 44 дня	-
<b>Итого:</b>	<b>8 460 000,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3 860 000,0</b>

По состоянию на 01.10.2016 **государственный долг Ненецкого автономного округа составил 4 100,0 млн. руб.** Кассовые расходы на обслуживание государственного долга по состоянию на 01.10.2016 составили 197 553,9 тыс. руб.

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», долю расходов предлагается **сократить** с 2 261 224,1 до 1 499 939,2 тыс. руб. (**на 33,7% или на 761 284,9 тыс. руб.**);

- по разделу «Национальная экономика», долю расходов предлагается **сократить** с 4 108 771,9 до 3 356 591,7 тыс. руб. (**на 18,3% или на 752 180,2 тыс. руб.**);

- по разделу «Образование», долю расходов предлагается **сократить** с 4 847 216,8 до 4 544 442,9 тыс. руб. (**на 6,2% или на 302 773,9 тыс. руб.**).

Изменение по указанным разделам обусловлено секвестированием расходов по государственным программам исходя из прогнозируемого поступления доходов.

Расходы окружного бюджета в рамках государственных программ Ненецкого автономного округа (в ред. от 04.07.2016 № 218-оз) составляют 18 562 107,8 тыс. руб. или 97,1% от общих расходов. Законопроектом предлагается **сократить объёмы бюджетных ассигнований** по ряду программ, направленных на их реализацию, на **2 184 000,1 тыс. руб. или на 11,8%**, в том числе:

Таблица № 7 (в тыс. руб.)

Наименование	Утверждено законом НАО от 25.12.2015 № 171-оз		Проект закона	Отклонение	
	первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. 04.07.2016 № 218-оз		сумма	%
ГП НАО «Управление имуществом и земельными ресурсами на территории Ненецкого автономного округа»	7 442,9	3 262,1	2 893,6	-368,5	11,3%

Наименование	Утверждено законом НАО от 25.12.2015 № 171-оз		Проект закона	Отклонение	
	первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. 04.07.2016 № 218-оз		сумма	%
ГП НАО «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе»	73 501,9	74 794,0	54 475,8	-20 318,2	27,2%
ГП НАО «Управление региональными финансами в Ненецком автономном округе»	769 040,9	769 040,9	469 040,9	-300 000,0	39,0%
ГП НАО «Обеспечение гражданской защиты в Ненецком автономном округе»	223 623,6	208 735,4	178 798,4	-29 937,0	14,3%
ГП НАО «Молодёжь Ненецкого автономного округа»	50 382,6	41 030,4	25 389,6	-15 640,8	38,1%
ГП НАО «Развитие культуры и туризма»	699 230,9	667 452,7	658 605,6	-8 847,1	1,3%
ГП НАО «Развитие образования в Ненецком автономном округе»	3 978 448,9	3 694 566,1	3 480 649,6	-213 916,5	5,8%
ГП НАО «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в Ненецком автономном округе»	564 327,2	554 791,0	528 437,0	-26 354,0	4,8%
ГП НАО «Информационное общество Ненецкого автономного округа»	310 930,1	330 226,2	327 263,1	-2 963,1	0,9%
ГП НАО «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе»	5 919,2	26 818,8	87 609,7	60 790,9	226,7
ГП НАО «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе»	1 336 490,9	1 306 873,1	1 316 861,7	9 988,6	0,8%
ГП НАО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов»	93 833,3	84 289,8	94 502,1	10 212,3	12,1%
ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе»	1 024 937,4	949 151,4	840 643,5	-108 507,9	11,4%
ГП НАО «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа»	952 616,9	1 053 108,8	1 050 315,7	-2 793,1	0,3%
ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе»	1 493 902,9	1 806 010,0	1 004 250,7	-801 759,3	44,4%
ГП НАО «Развитие транспортной системы Ненецкого автономного округа»	1 985 238,4	2 324 350,0	1 693 806,3	-630 543,7	27,1%
ГП НАО «Энергоэффективность и развитие энергетики в Ненецком автономном округе»	65 549,4	10 607,2	1 084,8	-9 522,4	89,8%
ГП НАО «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Ненецкого автономного округа»	105 872,3	98 686,2	97 304,9	-1 381,3	1,4%
ГП НАО «Оказание содействия добровольному переселению в Ненецкий автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы»	1 442,0	1 551,7	551,7	-1 000,0	64,4%
ГП НАО «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа»	1 945 096,9	1 886 654,8	1 854 366,9	-32 287,9	1,7%
ГП НАО «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе»	2 254 466,2	2 364 135,6	2 308 024,2	-56 111,4	2,4%
ГП НАО «Содействие занятости населения Ненецкого автономного округа на 2016-2020 годы»	67 541,0	72 017,7	81 394,7	9 377,0	13,0%
ГП НАО «Улучшение условий и охраны труда в Ненецком автономном округе на 2015-2017 годы»	872,3	872,3	872,3	-	-
ГП НАО «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе»	11 031,6	19 031,8	16 066,8	-2 965,0	15,6%
ГП НАО «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации»	199 885,7	214 049,8	204 898,1	-9 151,7	4,3%
<b>Итого:</b>	<b>18 221 625,4</b>	<b>18 562 107,8</b>	<b>16 378 107,7</b>	<b>-2 184 000,1</b>	<b>11,8%</b>



Информация по изменениям расходной части окружного бюджета в разрезе подпрограмм государственных программ Ненецкого автономного округа на 2016 год представлена в **приложении № 2** к настоящему заключению.

Анализ расходов на реализацию государственных программ Ненецкого автономного округа показал, что наибольшее снижение объёма бюджетных ассигнований установлено по следующим программам:

- ГП НАО «Энергоэффективность и развитие энергетики в Ненецком автономном округе» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на 9 522,4 тыс. руб. или **на 89,8%** и составит 1 084,8 тыс. руб.;

- ГП НАО «Оказание содействия добровольному переселению в Ненецкий автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на 1 000,0 тыс. руб. или **на 64,4%** и составит 551,7 тыс. руб.;

- ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на **801 759,3 тыс. руб. или на 44,4%** и составит 1 004 250,7 тыс. руб.;

- ГП НАО «Управление региональными финансами в Ненецком автономном округе» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на 300 000,0 тыс. руб. или **на 39,0%** и составит 469 040,9 тыс. руб.;

- ГП НАО «Молодёжь Ненецкого автономного округа» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на 15 640,8 тыс. руб. или **на 38,1%** и составит 25 389,6 тыс. руб.;

- ГП НАО «Развитие транспортной системы Ненецкого автономного округа» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на **630 543,7 тыс. руб. или на 27,1%** и составит 1 693 806,3 тыс. руб.

- ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на **108 507,9 тыс. руб. или на 11,4%** и составит 840 643,5 тыс. руб.

Счетная палата НАО отмечает, что цели и задачи государственных программ Ненецкого автономного округа должны быть направлены на реализацию стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года и на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: на улучшение качества жизни, на повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, на повышение эффективности управления общественными финансами, на обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

В связи со значительным уменьшением объёмов бюджетных ассигнований по ряду программ, направленных на их реализацию, **возникает риск недостижения значений целевых показателей и невыполнения задач, поставленными данными государственными программами.**

В таблице № 8 представлена информация по изменению объемов ассигнований в 2016 году по расходам в разрезе главных распорядителей средств окружного бюджета.

Таблица № 8 (тыс. руб.)

Глава	Наименование	Утверждено законом округа от 25.12.2015 № 171-оз		Проект закона	Отклонение +/-	
		первоначально утвержденные бюджетные ассигнования	в ред. № 218-оз от 04.07.16		сумма	%
	<b>РАСХОДЫ - всего, в т.ч.:</b>	<b>18 644 326,5</b>	<b>19 119 311,2</b>	<b>16 880 431,0</b>	<b>-2 238 880,2</b>	<b>-11,7%</b>
001	Собрание депутатов НАО	135 530,2	126 378,7	120 422,0	-5 956,7	-4,7%
002	Счетная палата НАО	36 422,4	34 775,6	34 509,1	-266,5	-0,8%
005	Управление имущественных и земельных отношений НАО	49 847,5	44 132,8	73 642,0	29 509,2	66,9%
006	Департамент финансов и экономики НАО	1 161 178,8	1 291 908,5	901 371,3	-390 537,2	-30,2%
007	Комитет гражданской обороны НАО	205 726,9	201 588,4	196 493,6	-5 094,8	-2,5%
008	Управление по государственному регулированию цен (тарифов) НАО	24 201,3	23 908,9	23 206,9	-702,0	-2,9%
010	Департамент образования, культуры и спорта НАО	5 075 157,8	5 015 446,0	4 815 877,1	-199 568,9	-4,0%
012	Аппарат Администрации НАО	911 130,4	931 130,4	996 967,1	65 836,7	7,1%
014	Управление государственного заказа НАО	21 802,3	21 727,0	21 657,0	-70,0	-0,3%
016	Избирательная комиссия НАО	14 554,9	13 677,5	13 082,8	-594,7	-4,3%
019	Департамент природных ресурсов, экологии и АПК НАО	1 027 140,5	953 236,2	916 496,7	-36 739,5	-3,9%
020	Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО	5 022 610,5	5 426 927,6	3 816 249,5	-1 610 678,1	-29,7%
023	Государственная инспекция по ветеринарии НАО	105 872,3	98 686,2	97 304,9	-1 381,3	-1,4%
026	Государственная инспекция строительного и жилищного надзора НАО	44 108,5	43 166,3	43 166,3	-	-
027	Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты НАО	4 527 812,8	4 590 329,4	4 517 960,2	-72 369,2	-1,6%
028	Департамент региональной политики НАО	281 229,4	302 291,7	292 024,5	-10 267,2	-3,4%

Информация по изменениям расходной части окружного бюджета на 2016 год представлена в **приложении № 3** к настоящему заключению.

В результате проведенного анализа расходной части проекта окружного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Счетная палата НАО отмечает следующее.

#### **Расходы по главе 001**

##### **«Собрание депутатов Ненецкого автономного округа»**

По главе 001 «Собрание депутатов Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено **уменьшение** объема бюджетных ассигнований **на 5 956,7 тыс. руб. или на 4,7%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (126 378,7 тыс. руб.).

Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение объема бюджетных ассигнований по целевой статье «расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций» обусловлено сокращением расходов по оплате труда, в связи с наличием 5 вакансий во 2, 3 квартале 2016 года, а также в связи с уменьшением количества командировок и с отсутствием потребности в компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Счетная палата НАО полагает, что в условиях дефицита бюджета данные изменения бюджетных ассигнований обоснованы.

#### **Расходы по главе 002**

##### **«Счетная палата Ненецкого автономного округа»**

По главе 002 «Счетная палата Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено **уменьшение** объема бюджетных ассигнований **на 266,5 тыс. руб. или на 0,8%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (34 775,6 тыс. руб.).

Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение объема бюджетных ассигнований по целевой статье «расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций» обусловлено сокращением расходов по оплате труда с начислениями и экономией в части компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Счетная палата НАО полагает, что в условиях дефицита бюджета данные изменения бюджетных ассигнований обоснованы.

#### **Расходы по главе 005**

#### **«Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа»**

По главе 005 «Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований **на 29 509,2 тыс. руб. или на 11,5%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (49 847,5 тыс. руб.).

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных на реализацию государственных программ показал следующее.

**1. ГП НАО «Управление имуществом и земельными ресурсами на территории Ненецкого автономного округа»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, **уменьшится на 368,5 тыс. руб. или на 11,3% и составит 2 893,6 тыс. руб.**, в том числе:

- **по подпрограмме 1 «Управление и распоряжение государственным имуществом НАО и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **увеличится на 239,8 тыс. руб. или на 13,6%** и составит 2 001,9 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено оплатой коммунальных услуг (тепловая энергия) объектов недвижимости «Жилой дом маневренного фонда в г. Нарьян-Маре», «Строительство спасательного центра в г. Нарьян-Маре» в связи с уточнением перечня объектов казны КУ НАО «Централизованный стройзаказчик», а также в связи с оплатой непредвиденных расходов на устранение аварии системы отопления в здании ул. Тиманская, д. 1а п. Искателей.

- **по подпрограмме 2 «Участие в развитии единой системы государственной регистрации прав и кадастрового учета недвижимости»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 608,3 тыс. руб. или на 40,6%** и составит 891,7 тыс. руб. Сокращение бюджетных ассигнований в сумме 1 500,0 тыс. руб. связано с тем, что не достигнуто соглашение с Республикой Коми по описанию границ МО «Хоседа-хардский сельсовет» НАО, в связи с чем, данное мероприятие планируется перенести на 2019 год. Одновременно предлагается **увеличить** объем бюджетных ассигнований в связи с изъятием земельного участка с доплатой (возмещение убытков) в размере 891,7 тыс. руб. в соответствии с Соглашением от 20.09.2016 в целях реализации проекта планировки и проекта межевания земельных участков, планируемых к предоставлению многодетным семьям (район «Старый аэропорт»).

**2. ГП НАО «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 2 «Реализация функций государственного управления» в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, **увеличится на 31 096,1 тыс. руб. или на 80,8% и составит 69 582,6 тыс. руб.** Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено приобретением в собственность Ненецкого автономного округа нежилых помещений (расположенных по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Пырерко, д. 7), для обеспечения деятельности Департамента строительства и ЖКХ НАО, за счет целевых средств ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» (протокол № 2 к соглашению от 06.11.2014 № 1410773, выписка из протокола Администрации НАО от 20.09.2016 № 1669.6), в том числе:

- 7 938,0 тыс. руб. помещение общей площадью 132,3 кв.м.,
- 17 400,0 тыс. руб. помещение общей площадью 290,0 кв.м.,
- 6 118,0 тыс. руб. помещение общей площадью 305,9 кв.м. (цокольный этаж).

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение объема бюджетных ассигнований по целевой статье «расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций» обусловлено сокращением расходов по оплате труда с начислениями и экономией расходов по оплате льготного проезда к месту отдыха и обратно за 1 полугодие 2016 года, по вакантной должности начальника Управления, в общей сумме 1 218,4 тыс. руб.

#### **Расходы по главе 006**

##### **«Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа»**

Законом округа об окружном бюджете на 2016 год по главе 006 «Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа» утверждено 1 161 178,8 тыс. руб. Представленным проектом предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования на общую сумму **390 537,1 тыс. руб. или на 33,6 %**, в том числе увеличение на 5 491,6 тыс. руб. и соответственно уменьшение на 396 028,7 тыс. руб.

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год показал следующее.

1. Уменьшены бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации НАО на 46 202,4 тыс. руб. или на 27%, которые составляют 125 090,3 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию расходы за счет средств Резервного фонда Администрации НАО уменьшены в целях сбалансированности бюджета.

2. ГП НАО «Управление региональными финансами в Ненецком автономном округе» - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшится на 300 000,0 тыс. руб. или на 39,0% и составит 469 040,9 тыс. руб.**, уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено обслуживанием государственного долга.

3. ГП НАО «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», в том числе по подпрограмме 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе» - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшится на 20 397,0 тыс. руб. или на 27,6% и составит 53 508,0 тыс. руб.**, в том числе:

- Уменьшаются расходы на 5 000,0 рублей или на 100% по **субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по уплате авансового платежа при заключении договора лизинга**. Также отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года мероприятия в части предоставления данной субсидии составило 0,0 рублей. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено тем, что конкурс в 4 квартале 2016 года проводиться не будет, а также исполнением п. 17 приказа от 04.07.2016 № 21-о и распоряжения Губернатора от 12.07.2016 № 221-рг в целях сбалансированности бюджета.

- Уменьшаются расходы на 5 888,6 рублей или на 46,7% по **субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности**, которые составят 6 711,4 тыс. руб. Также отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года мероприятия в части предоставления данной субсидии составило 6 411,4 рублей или 51% от плановых назначений на год. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено прекращением предоставления субсидий с 01.09.2016. Информация об ожидаемом исполнении мероприятия, а также о дополнительных бюджетных ассигнованиях в размере 300,0 тыс. руб. (6 711,4 – 6 411,4)

не представлена, в связи с чем, оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений не представляется возможным.

· Уменьшаются расходы на 6 000,0 рублей или на 37,5% по субсидии унитарным некоммерческим организациям в целях реализации мероприятий по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, которые составят 10 000,0 тыс. руб. Также отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года мероприятия в части предоставления данной субсидии составило 5 285,0 тыс. руб. или 33,0%. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено исполнением п. 17 приказа от 04.07.2016 № 21-о и распоряжения Губернатора от 12.07.2016 № 221-рг в целях сбалансированности бюджета. Обращаем внимание, что предлагаемые изменения свидетельствуют о недостаточно эффективном планировании, как программных мероприятий, так и бюджетного планирования.

4. ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе», в том числе по подпрограмме 8 «Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов кредитных организаций» - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям уменьшится на 23 341,7 тыс. руб. или на 80,0% и составит 5 835,0 тыс. руб., а именно уменьшаются расходы на 23 241,7 тыс. руб. по субсидии кредитным организациям в целях возмещения недополученных доходов в части процентов, начисленных кредитором за пользование жилищными кредитами, выданными физическим лицам на создание или приобретение жилья на первичном рынке жилья в Ненецком автономном округе, которые составят 5 835,4 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено фактическим исполнением. Также отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года мероприятия в части предоставления данной субсидии составило 2 823,7 тыс. руб. или 9,7% от плановых назначений на год. При этом первоначальной редакцией закона об окружном бюджете на 2016 год на реализацию данного мероприятия было запланировано 46 065,5 тыс. руб. Тем самым вносимыми изменениями объем бюджетных ассигнований по сравнению с первоначальной редакцией закона об окружном бюджете на 2016 год уменьшен в 7,9 раз. Счетная палата НАО неоднократно указывала на неточность расчетов планируемых расходов на выплату недополученных доходов банков в части процентов, начисленных за пользование физическим лицом (гражданином) жилищным кредитом, и, как следствие, недостаточно эффективного бюджетного планирования.

#### **Расходы по главе 007**

##### **«Комитет гражданской обороны Ненецкого автономного округа»**

По главе 007 «Комитет гражданской обороны Ненецкого автономного округа» (далее – Комитет ГО НАО) законопроектом предусмотрено **уменьшение** объема бюджетных ассигнований **на 5 094,8 тыс. руб. или на 2,5%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (201 588,4 тыс. руб.).

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных на реализацию государственных программ показал следующее.

1. ГП НАО «Обеспечение гражданской защиты в Ненецком автономном округе» - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, **уменьшится на 3 862,0 тыс. руб. или на 2,2% и составит 174 685,5 тыс. руб.**, в том числе:

- по подпрограмме 1 «Реализация государственной политики в области гражданской обороны в НАО» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 34,3 тыс. руб. или на 4,1% и составит 806,3 тыс. руб.**

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований обусловлено сокращением расходов на оплату услуг связи в сумме 14,3 тыс. руб. и оплаты потребления электроэнергии в сумме 20,0 тыс. руб.

- по подпрограмме 5 «Пожарная безопасность в НАО на период до 2017 года» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 1 626,9 тыс. руб. или на 1,7%** и составит 91 663,4 тыс. руб. Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по КУ НАО «Отряд государственной противопожарной службы», обусловлено сокращением расходов по оплате труда и начислениям по вакантной должности (водитель пожарного автомобиля 1 ед.) в общей сумме 635,2 тыс. руб., так же предлагается сократить расходы по коммунальным платежам в общей сумме 666,5 тыс. руб.

- по подпрограмме 6 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в Ненецком автономном округе» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **увеличится на 1 614,6 тыс. руб. или на 19,3%**. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 2 378,4 тыс. руб. необходимы для реализации мероприятия «Организация поиска и спасения людей» в связи с недостаточностью средств. Так по состоянию на 25.10.2016 исполнение по данному мероприятию составило 98,1% или 3 312,6 тыс. руб., остаток неиспользованных средств 62,97 тыс. руб. Следует отметить, что на сегодняшний день со стороны Комитета ГО существует задолженность перед АО «Нарьян-Марский ОАО» в сумме 395,9 тыс. руб. Одновременно законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по указанной подпрограмме на 763,8 тыс. руб. в связи с окончанием пожароопасного сезона.

- по отдельным мероприятиям программы (обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений) объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 3 815,4 тыс. руб. или на 5,2%** и составит 69 633,1 тыс. руб. Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по КУ НАО «Поисково-спасательная служба» (далее – КУ НАО – ПСС), что обусловлено сокращением расходов по оплате труда и начислениям по вакантным должностям (спасатель 2 ед.) в общей сумме 194,4 тыс. руб., а также экономией по оплате командировочных расходов в сумме 403,8 тыс. руб. и коммунальных услуг и оптимизацией расходов на приобретение спецодежды в общей сумме 2 987,4 тыс. руб.

**2. ГП НАО «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 2 «Реализация функций государственного управления», в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшится на 1 232,8 тыс. руб. или на 5,4% и составит 21 808,1 тыс. руб.** Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено сокращением расходов по оплате труда с начислениями по вакантной должности (ведущий консультант отдела пожарной безопасности 1 ед. до 01.09.16, с 01.09.16 инженер 1 категории), сокращением должности специалист-эксперт, а также в связи с изменениями надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну и экономией компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Счетная палата НАО полагает, что в условиях дефицита бюджета данные изменения бюджетных ассигнований обоснованы.

#### **Расходы по главе 008**

#### **«Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа»**

По главе 008 «Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено **уменьшение объема**

бюджетных ассигнований на 702,0 тыс. руб. или на 2,9% от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (23 908,9 тыс. руб.).

Уменьшение бюджетных ассигнований в общей сумме 754,6 тыс. руб. обусловлено сокращением расходов на служебные командировки, на оплату труда с начислениями, за счет наличия вакансии заместителя начальника Управления, в течение 2-х месяцев, а также в связи с экономией расходов по оплате льготного проезда к месту отдыха и обратно.

Одновременно предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 52,6 тыс. руб. в связи с выплатой компенсации расходов на погребение госслужащего в соответствии с п. 10 ст. 15 закона округа от 01.12.2005 № 636-оз «О государственной гражданской службе Ненецкого автономного округа».

Счетная палата НАО полагает, что в условиях дефицита бюджета данные изменения бюджетных ассигнований обоснованы.

#### **Расходы по главе 010**

##### **«Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа»**

Законом округа об окружном бюджете на 2016 год по главе 010 «Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа» утверждено 5 015 446,0 тыс. руб. Представленным проектом предлагается **сократить** бюджетные ассигнования на общую сумму 199 568,9 тыс. руб. или на 4 %, из них:

###### **1. Сокращение расходов:**

- на сумму 170 493,1 тыс. руб. по ГП НАО «Развитие образования в НАО»;
- на сумму 24 782,2 тыс. руб. по ГП НАО «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в НАО»;
- на сумму 4 196,6 тыс. руб. по ГП НАО «Развитие культуры и туризма»;
- на сумму 1 800,6 тыс. руб. по ГП НАО «Молодежь НАО»;
- на сумму 338,3 тыс. руб. по ГП НАО «Развитие государственного управления в НАО»;
- на сумму 1 427,7 тыс. руб. по ГП НАО «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в НАО».

###### **2. Увеличение расходов:**

- на сумму 3 390,8 тыс. руб. по ГП НАО «Социальная поддержка граждан в НАО», в том увеличение за счет средств федерального бюджета на сумму 4 756,1 тыс. руб. (Подпрограмма 7 «Доступная среда Ненецкого автономного округа на 2015 - 2016 годы», реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы) и уменьшения за счет окружных средств 1 365,3 тыс. руб.;
- на сумму 78,8 тыс. руб. по ГП НАО «Развитие предпринимательской деятельности в НАО».

Согласно финансово-экономическому обоснованию сокращение расходов на сумму 7 267,9 тыс. руб. обусловлено исполнением пункта 17 приказа № 21-о от 04.07.2016 «О порядке составления и ведения сводной росписи окружного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств окружного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита окружного бюджета)» и распоряжения Губернатора от 12.07.2016 № 221-рг «О мерах, направленных на обеспечение сбалансированности окружного бюджета».

По ГП НАО «Развитие образования в НАО» в целом предусмотрено **сокращение** бюджетных ассигнований на сумму 170 493,1 тыс. руб. или на 4,7% от предусмотренных бюджетных ассигнований окружным законом (3 608 787,1 тыс. руб.).

- по подпрограмме 1 «Развитие и совершенствование системы образования в НАО» в целом предусмотрено уменьшение расходов на сумму 174 550,8 тыс. руб. или на 4,9%, в том числе уменьшение бюджетных ассигнований на 188 820,6 тыс. руб. и одновременно увеличение бюджетных ассигнований на 14 269,8 тыс. руб. От общего объема сокращаемых расходов 97,2% или 169 666,6 тыс. руб. составляют расходы на

субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

- по подпрограмме 2 «Создание современных условий для получения общедоступного качественного образования в Ненецком автономном округе» в целом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 4 057,7 тыс. руб. или на 7,4%, в том числе:

- увеличение бюджетных ассигнований на 7 728,0 тыс. руб. - это расходы на текущий и капитальный ремонт, на установку системы пожарной сигнализации, ремонт системы отопления, приобретения основных средств, в разрезе учреждений образования:

- учреждения дошкольного образования (детские сады) - 3 932,0 тыс. руб.;

- учреждения дополнительного образования - 3 796,0 тыс. руб.

- уменьшение бюджетных ассигнований на 3 670,3 тыс. руб. это расходы на текущий и капитальный ремонт, на установку системы пожарной сигнализации, ремонт системы отопления, приобретения основных средств, в разрезе учреждений образования:

- учреждения дошкольного образования (детские сады) - 2 119,6 тыс. руб.;

- учреждения дополнительного образования - 1 550,7 тыс. руб.

Следует отметить, что финансово-экономическое обоснование носит информативный характер, обоснований о потребности в проведении текущего и капитального ремонта в IV квартале 2016 года разработчиком не представлено, более того, по информации учреждений предлагаемое законопроектом увеличение расходов по проведению текущего и капитального ремонта требовалось в июне 2016 года. Таким образом, полагаем, что существует риск неосвоения бюджетных средств в IV квартале 2016 года по статье расходов текущий и капитальный ремонт.

Таким образом, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

По ГП НАО «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в НАО» предлагается сократить расходы на общую сумму 24 782,2 тыс. руб., в том числе по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе» сокращение расходов на 11 437,3 тыс. руб. или на 33%, по подпрограмме 2 «Развитие дополнительного образования детей в Ненецком автономном округе» в целом сокращение расходов на 13 344,9 тыс. руб. или на 2,6%, в том числе предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 9 850,3 тыс. руб. и одновременно увеличить бюджетные ассигнования на 11 501,8 тыс. руб. По подпрограмме 2 в учреждении дополнительного образования предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по статье текущего и капитального ремонта в объеме 942,7 тыс. руб. Однако не представлено обоснования о существующей в настоящее время потребности в проведении текущего и капитального ремонта в текущем году.

По подпрограмме 2 «Развитие дополнительного образования детей в Ненецком автономном округе» объем сокращаемых расходов на сумму 14 350,7 тыс. руб. или на 57,9% составляют расходы на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Обращаем внимание, что разработчиком не представлены документы и материалы для возможности определения обоснованности показателей, содержащихся в законопроекте.

Таким образом, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

По ГП НАО «Развитие культуры и туризма» предлагается сократить расходы на реализацию Программы на сумму 4 196,6 тыс. руб., в том числе по подпрограмме 1 «Проведение государственной политики в области культуры и туризма» на сумму 3 029,6 тыс. руб. и по подпрограмме 3 «Сохранение и развитие культуры Ненецкого автономного округа» предлагается сократить расходы на сумму 1 177,5 тыс. руб. с одновременным



увеличением расходов за счет федерального бюджета в размере 10,5 тыс. руб. (комплектование книгами для детей и юношества фондов библиотек в рамках ГП «Наследие» ГП «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы). Необходимо отметить, что большая часть сокращаемых расходов 87,8% или 3 685,6 тыс. руб. по подпрограмме 1 приходится на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и 28% или 1 177,5 тыс. руб. приходится на мероприятия в области сохранения и развития культуры.

Информация о планируемых изменениях в государственные задания бюджетных учреждений не представлена, также не представлено финансово-экономическое обоснование представленных изменений по уменьшению финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). В представленном финансово-экономическом обосновании по уменьшению средств по мероприятиям в области сохранения и развития культуры отсутствует содержательная часть, обоснование носит информативный характер.

Таким образом, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

Также по ГП НАО «Молодежь НАО», ГП НАО «Развитие государственного управления в НАО», ГП НАО «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в НАО» сокращаются расходы на программные мероприятия.

Информация о планируемых изменениях по ГП НАО «Молодежь НАО» не представлена, по ГП НАО «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в НАО» отсутствует содержательная часть, обоснование носит информативный характер.

Таким образом, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

## **Расходы по главе 012**

### **«Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа»**

По главе 012 «Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа» (далее – Аппарат Администрации НАО) законопроектом предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, на **65 836,7 тыс. руб. или на 7,1%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (911 130,4 тыс. руб.), в том числе увеличение на 79 523,5 тыс. руб. и соответственно уменьшение на 13 686,8 тыс. руб.

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных на реализацию государственных программ, показал следующее.

**1. ГП НАО «Информационное общество Ненецкого автономного округа»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям уменьшится на **2 963,1 тыс. руб. или на 0,9%** и составит **327 263,1 тыс. руб.**, в том числе:

- по подпрограмме 1 «Реализация государственной политики в области информатизации Ненецкого автономного округа» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **увеличится на 2 884,6 тыс. руб. или на 1,5%** и составит 194 613,4 тыс. руб., а именно увеличиваются расходы на 2 884,6 тыс. руб. на **закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в рамках мероприятий в области информатизации Ненецкого автономного округа, выполняемые КУ НАО «Ненецкий информационно-аналитический центр»**, которые составят 110 613,4 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию планируется приобретение, в том числе:

- оборудования (система хранения данных) для установки программного обеспечения «Госэкспертиза» для Государственной инспекции строительного и

жилищного надзора НАО и оборудования для Аппарата Администрации НАО (в сумме на 2 211,7 тыс. руб.);

- Web-камер для оснащения пунктов по приему заявлений и выдачи социальных карт жителям Ненецкого автономного округа и шкафа напольного в связи с переездом Департамента строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО (в сумме на 253,1 тыс. руб.);

- фотооборудования для регулярной организации фотосъемки мероприятий, проводимых органами государственной власти Ненецкого автономного округа (в размере 188,3 тыс. руб.).

Ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая тот факт, что обоснование носит информативный характер, **не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.** Счётная палата НАО предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности планирования бюджетных ассигнований в размере 188,3 тыс. руб. на приобретение фотооборудования в сложившихся условиях дефицита бюджета.

- по подпрограмме 2 «Обеспечение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 5 525,0 тыс. руб. или на 6,4% и составит 81 045,5 тыс. руб.,** в том числе:

- Уменьшаются расходы на 4 929,1 рублей или на 68,4% на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в рамках мероприятий в области развития электронных государственных и муниципальных услуг, выполняемые КУ НАО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», которые составят 2 278,5 тыс. руб. В финансово-экономическом обосновании отсутствует информация, чем обусловлено уменьшение бюджетных ассигнований, в связи с этим **не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.** Следует отметить, что исполнение по данной статье за 9 месяцев 2016 года составило 198,24 тыс. руб. или 2,8% от плановых назначений на 2016 год.

**2. В рамках ГП НАО «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в НАО» по подпрограмме 1 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Ненецком автономном округе на 2014 - 2016 годы» предлагается увеличить финансирование на 60 840,4 тыс. руб. или на 287,3% на установку комплекса «Безопасный город». Следует отметить, что исполнение по данной статье за 9 месяцев 2016 года составило 0,0 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение бюджетных ассигнований обусловлено неисполненными обязательствами, а именно тем, что контракт в установленный срок исполнен частично по вине подрядчика. В связи с вышеизложенным, и учитывая тот факт, что в финансово-экономическом обосновании отсутствует информация, подтверждающая частичное выполнение контракта, Счётная палата НАО заключает, что существует риск необоснованного увеличения бюджетных ассигнований на сумму 60 840,4 тыс. руб..

**3. ГП НАО «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **увеличиваются на 8 692,0 тыс. руб. или на 1,6% и составит 556 461,9 тыс. руб.,** в том числе:

- по подпрограмме 4 «Материально-техническое и транспортное обеспечение органов государственной власти Ненецкого автономного округа» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **увеличивается на 13 134,1 тыс. руб. или на 5,0% и составит 278 372,2 тыс. руб.,** в том числе:

- Планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в общей сумме 15 643,1 тыс. руб. на финансирование реализации мероприятий:

- по приобретению снегоходной техники в размере 14 290,0 тыс. руб. (10 ед.);
- по приобретению ручных металлодетекторов (31 шт.) в размере 451,0 тыс. руб.;
- «Организация и проведение Дня образования Ненецкого автономного округа и Дня работников нефтяной и газовой промышленности» в части приобретения флажштоков в размере 231,0 тыс. руб., информация о планируемом количестве флажштоков к приобретению не представлена;

- приобретение флагов Ненецкого автономного округа (с комплектами фасадных флажштоков) в размере 671,1 тыс. руб.

Счётная палата ранее указывала, что в целях недопущения неэффективного использования средств, предоставленных организациями - недропользователями на социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа, исключить в договорах (соглашениях) возможность перечисления средств конкретным получателям (государственным бюджетным учреждениям округа и иным некоммерческим организациям) на цели, не отвечающие в полной мере предмету соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития округа. Ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая сложившиеся условия дефицита бюджета, не представляется возможным оценить целесообразность, обоснованность и своевременность вносимых изменений.

#### **Расходы по главе 014**

##### **«Управление государственного заказа Ненецкого автономного округа»**

По главе 014 «Управление государственного заказа Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено **уменьшение** объема бюджетных ассигнований **на 70,0 тыс. руб. или на 0,3%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (21 727,0 тыс. руб.).

Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено экономией бюджетных средств по результатам конкурсных процедур, проведенных в соответствии с законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Счетная палата НАО полагает, что в условиях дефицита бюджета данные изменения бюджетных ассигнований обоснованы.

#### **Расходы по главе 016**

##### **«Избирательная комиссия Ненецкого автономного округа»**

По главе 016 «Избирательная комиссия Ненецкого автономного округа» (далее - глава 016) законопроектом предусмотрено **уменьшение бюджетных ассигнований на 594,7 тыс. руб. или 4,3%**, от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (13 677,5 тыс. руб.).

**Уменьшение** бюджетных ассигнований по целевой статье «расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций» по «Членам избирательной комиссии» **на сумму 131,2 тыс. руб. или на 2,2%** обусловлено экономией в части компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований по целевой статье «расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций» по «Аппарату Избирательной комиссии» **на сумму 438,0 тыс. руб. или на 5,8%** обусловлено экономией в части компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в сумме 142,0 тыс. руб., также законопроектом предлагается уменьшить объем расходов по начислениям на оплату труда, содержанию имущества.

Счетная палата НАО полагает, что данные изменения бюджетных ассигнований обоснованы.

**Расходы по главе 019**  
**«Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса**  
**Ненецкого автономного округа»**

По главе 019 «Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа» (далее – Департамент ПР и АПК НАО) законопроектом предусмотрено **уменьшение** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **на 36 739,6 тыс. руб. или на 3,9%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (953 236,2 тыс. руб.), в том числе увеличение на 20 828,0 тыс. руб. и соответственно уменьшение на 57 567,5 тыс. руб.

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных на реализацию государственных программ, показал следующее.

**1. ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшится на 45 631,9 тыс. руб. или на 6,0%** и составит **719 833,8 тыс. руб.**, в том числе:

- по подпрограмме 2 «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 23 355,7 тыс. руб. или на 3,7%** и составит 598 300,6 тыс. руб., в том числе:

- Уменьшаются расходы на 2 339,6 рублей или на 90,0% по **субсидии на производство продукции переработки водных биологических ресурсов**, которые составят 260,4 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено не полным освоением бюджетных средств. На 01.09.2016 исполнение мероприятия в части предоставления данной субсидии составляет 260,4 тыс. руб. или 10%.

- Уменьшаются расходы на 3 388,1 тыс. руб. или на 1,1% по **субсидии на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока**, которые составят 307 582,6 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено экономией, образовавшейся в результате снижения размера ставки субсидии с 97,1 руб. до 87,1 руб. на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока с 01.10.2016.

- Уменьшаются расходы на 3 924,5 тыс. руб. или на 44,6% по **субсидии на возмещение части затрат на производство продукции оленеводства в части материально технического обеспечения и оплаты услуг**, которые составят 4 871,8 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием документов, подтверждающих фактические затраты организаций.

- Уменьшаются расходы на 5 925,9 тыс. руб. или на 20,3% по **субсидии предприятиям, производящим электроэнергию в сельских населенных пунктах и реализующим её сельхозтоваропроизводителям и/или использующим на производство сельскохозяйственной продукции**, которые составят 23 203,0 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию субсидии организациям выплачены по август 2016 года, с 01.09.2016 выплата субсидий приостановлена. Вместе с тем, изменения в части приостановления предоставления субсидии в Порядок предоставления субсидий лицам, осуществляющим производство электрической энергии в сельских населенных пунктах, утвержденного постановлением Администрации НАО от 22.12.2015 № 430-п, в настоящий период времени не внесены. На основании изложенного, Счётная палата НАО отмечает, что **существует риск недостаточности средств по вышеуказанной субсидиям в планируемом периоде**, ввиду того, что на сегодняшний

день за юридическими лицами - получателями субсидии закреплено право на получение данной субсидии.

· Уменьшаются расходы на 1 139,5 тыс. руб. или на 4,4% по субсидии на возмещение транспортных расходов по доставке продукции животноводства и рыбы в г. Нарьян-Мар, которые составят 24 478,0 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию субсидии организациям выплачены по август 2016 года, с 01.09.2016 выплата субсидий приостановлена. Вместе с тем, изменения в части приостановления предоставления субсидии в Порядок предоставления субсидий в целях частичного возмещения транспортных расходов по доставке продукции животноводства и рыбы в г. Нарьян-Мар, утвержденного постановлением Администрации НАО от 22.12.2015 № 441-п, в настоящий период времени не внесены. На основании изложенного, Счётная палата НАО отмечает, что **существует риск недостаточности средств по вышеуказанной субсидиям в планируемом периоде**, ввиду того, что на сегодняшний день за юридическими лицами - получателями субсидии закреплено право на получение данной субсидии.

· Уменьшаются расходы на 700,0 тыс. руб. или на 70,0% по субсидии на возмещение части затрат на производство картофеля на территории Ненецкого автономного округа, которые составят 300,0 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием заявлений на предоставление субсидий. Так же отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 0,0 тыс. руб. Вместе с тем не представлена информация об ожидаемом исполнении мероприятия, в связи с чем **оценить обоснованность вносимых изменений не представляется возможным**. Счётная палата обращает внимание, что **существует риск необоснованного планирования бюджетных ассигнований на сумму 300,0 тыс. руб..**

· Уменьшаются расходы на 539,2 тыс. руб. или на 11,2% по субсидии семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера и прочим организациям, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в целях возмещения части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, которые составят 4 290,0 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено не полным освоением бюджетных средств, в виду меньшего количества заявителей. Так же отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 4 290,0 тыс. руб..

· Уменьшаются расходы на 1 435,3 тыс. руб. или на 70,5%, по субсидии на возмещение части затрат личных подсобных хозяйств на производство молока, которые составят 599,6 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено исполнением мероприятия. Так же отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 267,14 тыс. руб. или 13,1% от плановых назначений на год. Счётная палата обращает внимание, что **существует риск необоснованного планирования бюджетных ассигнований на сумму 332,46 тыс. руб.**

· В полном объеме исключаются расходы на 443,2 тыс. руб. по субсидии на возмещение части затрат на производство продукции птицеводства в части закупки и доставки комбикормов. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием заявителей.

· Планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в общей сумме 100,0 тыс. руб. на предоставление субсидии на возмещение части затрат на производство яиц на территории Ненецкого автономного округа. Согласно финансово-экономическому обоснованию планирование обусловлено принятием решения о субсидировании производства продукции птицеводства по конечному результату (производству готовой продукции - яиц), а не возмещением затрат в части закупки и доставки комбикормов.

- по подпрограмме 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 22 276,2 тыс. руб. или на 16,0%** и составит 117 174,0 тыс. руб., в том числе:

· Уменьшаются расходы на 11 000,0 тыс. руб. или на 33,6% по **субсидии организациям потребительской кооперации по доставке продовольственных товаров в сельские населённые пункты**, которые составят 21 770,9 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено приостановлением выплат субсидий за октябрь - декабрь 2016 года. Вместе с тем, изменения в части приостановления предоставления субсидии в Порядок предоставления данной субсидии, утвержденного постановлением Администрации НАО от 12.01.2016 № 1-п, в настоящий момент не внесены. На основании изложенного, Счётная палата НАО отмечает, что **существует риск недостаточности средств по вышеуказанной субсидиям в планируемом периоде**, виду того, что на сегодняшний день за юридическими лицами - получателями субсидии закреплено право на получение данной субсидии. Также обращаем внимание, что **существует риск увеличения цен на ряд продовольственных товаров (мясо, масло, сахар, яйцо и т.д.) в сельских населённых пунктах Ненецкого автономного округа, и, как следствие, снижение оборота розничной торговли.** Счётная палата НАО обращает внимание, что уменьшение бюджетных ассигнований может привести к недостижению значения целевого показателя «Увеличение оборота розничной торговли».

· Уменьшаются расходы на 10 799,9 тыс. руб. или на 12,5% по субсидии на возмещение части затрат на производство хлеба и/или его доставки в сельские населённые пункты в случае отсутствия пекарен в указанных населённых пунктах **или на период их ремонта** и составят 75 318,4 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено ожидаемым исполнением мероприятия и с учетом того, что по состоянию на 01.09.2016 субсидии исполнены в размере 44 103,0 тыс. руб. или на 52,2% от плановых назначений на год.

**2. ГП НАО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, **увеличится на 10 212,3 тыс. руб. или на 12,1%** и составит 94 502,1 тыс. руб., в том числе:

- отдельные мероприятия программы: планируется **предусмотреть** бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по капитальному ремонту здания (г. Нарьян-Мар, ул. Первомайская, д. 3А), находящегося на праве оперативного управления у КУ НАО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» **в размере 19 933,0 тыс. руб.**, для обеспечения деятельности учреждения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию финансирование реализации мероприятия по ремонту здания (ул. Первомайская, д. 3А, площадь 417,3 м<sup>2</sup>) запланировано в соответствии с Соглашением о сотрудничестве от 06.11.2014 между Администрацией НАО и ОАО «Нефтяная компания «Лукойл».

Согласно части 5 статьи 10 закона Ненецкого автономного округа от 30.10.2012 №82-оз «О недропользовании», части 1 статьи 15 закона Ненецкого автономного округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа» между пользователем недр и Администрацией Ненецкого автономного округа заключаются соглашения об участии пользователя недр в социально-экономическом развитии территории, предметом которых являются вопросы повышения качества жизни населения, проживающего в Ненецком автономном округе, уровня развития производства и услуг (в том числе их качества), а также иные вопросы, результатом которых является социально-экономическое развитие региона. Таким образом, реализация мероприятия по ремонту здания (ул. Первомайская, д. 3А) не соответствует целям социально-экономического

развития Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем ввиду отсутствия необходимых расчетов и подтверждающих документов (счет, калькуляций и т.п.) оценить обоснованность и реалистичность объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на реализацию мероприятия по капитальному ремонту здания (ул. Первомайская, д. 3А), **не представляется возможным.**

В настоящее время КУ НАО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» располагается по адресу г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 1А (аренда 4-х помещений общей площадью 83,2 м<sup>2</sup> у ГУП НАО «Ненецкая агропромышленная компания»).

При этом в рассматриваемом проекте закона по главе 027 Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований, направленных на выплату субсидий бюджетным учреждениям на проведение текущего и капитального ремонта на сумму 1 227,0 тыс. руб., в том числе:

Наименование учреждения	Финансово-экономическое обоснование	Сумма изменений, тыс. руб.
ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника»	КОСГУ 241/000 Исклучение бюджетных ассигнований	-333,9
ГБУСУ НАО «Пустозерский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	КОСГУ 241/000 Исклучение бюджетных ассигнований на приобретение материальных запасов для проведения текущего ремонта помещений в связи с переносом сроков аукционных процедур	-893,1
Итого		-1 227,0

В связи с вышеизложенным и учитывая условия дефицита бюджета, Счётная палата НАО предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности планирования бюджетных ассигнований в размере 19 933,0 тыс. руб. на реализацию мероприятия по капитальному ремонту здания (г. Нарьян-Мар, ул. Первомайская, д. 3А), находящегося на праве оперативного управления у КУ НАО «Центр природопользования и охраны окружающей среды», а также представить информацию о социально-экономическом развитии округа в результате реализации мероприятия.

- по подпрограмме 1 «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Ненецкого автономного округа» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, уменьшится на 8 969,8 тыс. руб. или на 12,1% и составит 23 284,3 тыс. руб. Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено с возникшей экономией при заключении государственных контрактов.

3. ГП НАО «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 2 «Реализация функций государственного управления» в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, уменьшится на 973,4 тыс. руб. или на 1,0% и составит 96 442,1 тыс. руб. Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено экономией по командировочным расходам на 814,0 тыс. руб. и в результате наличия вакансий в августе 2016 года на 159,4 тыс. руб.

#### Расходы по главе 020

#### «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа»

По главе 020 «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа» (далее – ДС и ЖКХ НАО) законопроектом предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, на 1 610 678,1 тыс. руб. или на 29,7% от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (5 426 927,6 тыс. руб.), в том числе увеличение на 3 949,8 тыс. руб. и соответственно уменьшение на 1 614 627,9 тыс. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию предлагается уменьшение на 519 672,7 тыс. руб. лимитов бюджетных обязательств по главе 020 в целях сбалансированности окружного бюджета на основании п. 17 приказа от 04.07.2016 № 21-о «О порядке составления и ведения сводной росписи окружного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств окружного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита окружного бюджета)» и распоряжения Губернатора НАО от 12.07.2016 № 221-рг «О мерах, направленных на обеспечение сбалансированности окружного бюджета» (далее – распоряжение Губернатора НАО № 221-рг).

На сумму уменьшений в объеме 1 088 743,5 тыс. руб. в финансово-экономическом обосновании **разработчиком проекта постановления не представлено обоснование предлагаемых изменений.** Вместе с тем, согласно пояснениям Департамента ДС и ЖКХ НАО, уменьшение на 1 088 743,5 тыс. руб. лимитов бюджетных обязательств исполнено в целях сбалансированности окружного бюджета на основании распоряжения Губернатора НАО от 18.10.2016 № 317-рг «О мерах, направленных на обеспечение сбалансированности окружного бюджета» (далее – распоряжение Губернатора НАО № 317-рг).

Анализ изменений бюджетных инвестиций представлен в **приложении 4** к заключению.

Вместе с тем, обращаем внимание, что одновременно с законопроектом разработчиком не представлены документы и материалы для возможности определения обоснованности показателей, содержащихся в законопроекте. Таким образом, **оценить достижение целевых показателей и выполнение задач поставленных государственными программами при значительном сокращении бюджетных инвестиций не представляется возможным.**

Анализ предлагаемых законопроектом изменений бюджетных инвестиций показал, что объем бюджетных инвестиций в целом сокращается на 1 031 309,8 тыс. руб. или на 62,4% от утвержденных бюджетных ассигнований в окружном законе.

Согласно информации ДС и ЖКХ НАО уменьшение объема бюджетных инвестиций обусловлено следующим:

1. Уменьшение расходов на сумму 283 544,7 тыс. руб. в связи с отсутствием контрактов, в том числе в рамках реализации мероприятий по следующим государственным программам:

- **ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе»** (мероприятие - реконструкция теплицы производственной площадью 0,56 га для выращивания овощной продукции в г. Нарьян-Маре Ненецкого автономного округа с корректировкой проектной документации).

- **ГП НАО «Развитие транспортной системы Ненецкого автономного округа»** (мероприятия - строительство объездной дороги г. Нарьян-Мара с корректировкой проектной документации, строительство объекта «Автомобильная дорога общего пользования регионального значения г. Нарьян-Мар – г. Усинск на участке км. 103 + 639 – км. 177+ 468 в Ненецком автономном округе. III-й участок км. 147 + 531 – км. 162 + 497»).

- **ГП НАО «Развитие образования в Ненецком автономном округе»** (мероприятия - строительство объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута» с корректировкой проектной документации, строительство объекта «Пришкольный интернат на 80 мест в п. Каратайка» с разработкой проектной документации, школа на 60 мест в п. Харута Ненецкого автономного округа).

- **ГП НАО «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа»** (мероприятия - строительство объекта «Окружной противотуберкулезный диспансер» с



разработкой проектной документации, инфекционное отделение ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»).

2. Уменьшение расходов на сумму 17 673,6 тыс. руб. в связи с расторжением контрактов, по таким мероприятиям как «Выполнение работ по завершению строительства 4-х квартирного жилого дома № 1 в с. Шойна» (ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа»), «Модульная котельная и сети теплоснабжения в п.Каратайка, разработка проектной документации» (ГП НАО «Энергоэффективность и развитие энергетики в Ненецком автономном округе»), «Здание «Молодёжного центра», с разработкой проектной документации» (ГП НАО «Молодежь Ненецкого автономного округа»).

3. Уменьшение расходов на сумму 730 091,5 тыс. руб. в связи с сокращением доходной части окружного бюджета и на основании писем ДФЭ НАО. Сокращение бюджетных инвестиций предусмотрено по следующим мероприятиям (перечислены наиболее значимые, полный перечень в Приложении 4): «Строительство объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска Ненецкого автономного округа», «Строительство объекта «Школа на 150 мест в п. Индига», «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар - Тельвиска с подготовкой проектной документации, Реконструкция участка автомобильной дороги г. Нарьян-Мар - п. Красное км.39+64-км.41+148», «Реконструкция ул. Октябрьская в г. Нарьян-Маре», «6-ти секционный жилой дом по ул. Авиаторов в г. Нарьян-Маре», «Многоквартирный жилой дом в г.Нарьян-Мар Ненецкого автономного округа», «Долевое участие в строительстве жилых помещений в целях переселения граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных непригодными для проживания и/или с высоким уровнем износа», «Перевод на полное благоустройство кварталов центральной части города Нарьян-Мара», «Строительство блочных локальных очистных сооружений (БЛОС) по ул. Бондарная в г. Нарьян-Маре», «Строительство очистных сооружений в п. Качгорт г. Нарьян-Мара», «Строительство объекта «Дом-интернат для престарелых в с. Тельвиска» с разработкой проектной документации».

Обращаем внимание, что по всем объектам строительства заключены государственные (муниципальные) контракты, сроки выполнения работ по которым в том числе предусмотрены в 2016 году. Таким образом, выполнение исполнителями обязательств по объектам строительства в текущем году, может повлечь увеличение кредиторской задолженности.

Кроме того, следует отметить, что Администрация МР «Заполярный район» в своем письме от 21.10.2016, направленному Председателю Собрания депутатов НАО, указывала на то, что финансовой возможности достроить объекты строительства «Строительство объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска Ненецкого автономного округа», «Строительство объекта «Школа на 150 мест в п. Индига» за счет районного бюджета не имеет.

### **Расходы по главе 023**

#### **«Государственная инспекция по ветеринарии Ненецкого автономного округа»**

По главе 023 «Государственная инспекция по ветеринарии Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований на 1 381,3 тыс. руб. или на 1,4%, от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (98 686,2 тыс. руб.).

В 2016 году Государственная инспекция по ветеринарии НАО является ответственным исполнителем по государственной программе НАО «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Ненецкого автономного округа».

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных на реализацию государственной программы показал следующее.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в 2016 году по отношению к утвержденным показателям, **уменьшится на 1 381,3 тыс. руб. или на 1,4% и составит 97 304,9 тыс. руб.**, в том числе:

- **по подпрограмме 1 «Профилактика, диагностика и лечение болезней животных, защита населения от болезней, общих для человека и животных»** (расходы на обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений) объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 1 423,2 тыс. руб. или на 1,6% и составит 84 997,2 тыс. руб.**

**Уменьшение** бюджетных ассигнований предусмотрено по КУ НАО «Станция по борьбе с болезнями животных», что обусловлено экономией бюджетных средств по результатам конкурсных процедур, проведенных в соответствии с законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», экономией по расходам на коммунальные услуги (тепло, электричество), содержание имущества и услуги связи в общей сумме 1 823,2 тыс. руб.

Одновременно законопроектом предлагается **увеличить** объем бюджетных ассигнований по данной подпрограмме **на 400,0 тыс. руб.** в связи с увеличением потребности в компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (указать кол-во человек, сотрудников).

- **по отдельным мероприятиям программы** (расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций) объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **увеличится на 41,9 тыс. руб. или на 0,3%, что обусловлено недостаточностью средств по оплате командировочных расходов.**

#### **Расходы по главе 026**

##### **«Государственная инспекция строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа»**

По главе 026 «Государственная инспекция строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа» законопроектом не предусмотрено изменение бюджетных ассигнований.

#### **Расходы по главе 027**

##### **«Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа»**

По главе 027 «Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа» (далее – Департамент ЗТ и СЗН НАО) законопроектом предусмотрено **уменьшение** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **на 72 369,2 тыс. руб. или на 1,6% от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (4 590 329,4 тыс. руб.),** в том числе увеличение на 115 035,2 тыс. руб. и соответственно уменьшение на 187 404,4 тыс. руб.

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных на реализацию государственных программ, показал следующее.

**1. ГП НАО «Социальная поддержка граждан в НАО»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшится на 53 140,2 тыс. руб. или на 2,3% и составит 2 288 278,8 тыс. руб.**, в том числе:

- **по отдельным мероприятиям:** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 48 689,7 тыс. руб. или на 2,1% и составит 2 242 512,8 тыс. руб.**, в том числе:

· Уменьшаются расходы на 22 035,3 тыс. руб. в связи с планируемым переносом сроков выплат на выплаты социального обеспечения и иных выплат населению:

- ежемесячная компенсационная социальная выплата детям-инвалидам, проживающим в семьях, размер среднедушевого дохода которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Ненецком автономном округе в расчёте на душу населения;

- ежемесячная компенсационная денежная выплата лицам, имеющим звание «Ветеран труда» или звание «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», и лицам, приравненным к ним, ежемесячная компенсационная выплата неработающим пенсионерам на содержание детей;

- ежемесячная компенсационная выплата неработающим пенсионерам на содержание детей;

- ежемесячные компенсационные выплаты лицам, родившимся в 1932-1945 годах;

- ежемесячные компенсационные выплаты гражданам, получающим пенсию;

- ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы, либо престарелым гражданином, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребёнком - инвалидом в возрасте до 18 лет;

- ежемесячная компенсация абонентской платы за пользование квартирным телефоном лицам, постоянно проживающим в сельских населённых пунктах Ненецкого автономного округа;

- ежемесячная компенсационная социальная выплата родителю или иному законному представителю, совместно проживающему и фактически воспитывающему ребёнка на дому и т.д.

**Счётная палата НАО отмечает, что изменения в части переноса сроков выплат в Порядки, утверждающие правила назначения и выплаты социального обеспечения и иных выплат населения в настоящий период времени не внесены.**

· Увеличиваются расходы на 10 061,0 тыс. руб. или на 13,5% на выплату ежемесячного пособия на ребёнка, которые составят 84 507,2 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение обусловлено ожидаемым исполнением в связи с планируемым переносом сроков выплат. Так же отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 67 947,2 тыс. руб. или 87% от плановых назначений на год. **Вместе с тем, ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая тот факт, что обоснование носит информативный характер, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.**

· Уменьшаются расходы на 20 594,0 тыс. руб. или на 28,4% по мероприятиям по проведению оздоровительной кампании детей в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 26 февраля 2007 года № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе», которые составят 51 899,2 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований планируется в целях сбалансированности бюджета. Следует отметить, что по данным ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» в 2016 году предоставлено 850 путевок санаторно-курортного лечения (март-ноябрь 2016), в настоящий период времени «очередь» на получение путевок отсутствует. Так же отмечаем, что с декабря 2015 года по март 2016 года заключены контракты на оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения на общую сумму 47 321,82 тыс. руб. (закуплено 818 путевок, объем услуги может быть увеличен или уменьшен на 10% согласно условий контрактов). **Ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая тот факт, что обоснование носит информативный характер, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.**

· Увеличиваются расходы на 2 500,0 тыс. руб. или на 21,9% на социальную поддержку специалистов, работающих и проживающих в сельских населённых пунктах

Ненецкого автономного округа, которые составят 13 924,0 тыс. руб. Так же отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 11 187,0 тыс. руб. или 98% от плановых назначений на год. Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение обусловлено увеличением количества получателей выплаты, ростом тарифов на коммунальные услуги и ожидаемым исполнением. **Обращаем внимание, что предлагаемые изменения свидетельствуют о недостаточно эффективном бюджетном планировании.**

- Уменьшаются расходы на 5 966,9 тыс. руб. или на 43,6% на новогодние подарки детям, которые составят **7 704,71 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено экономией в результате проведения конкурсных процедур и на основании ожидаемого исполнения. Вместе с тем отмечаем, что 18.10.2016 заключен контракт на поставку 11 000 новогодних подарков для детей № 0184200000616000190-0069260-01 с победителем электронного аукциона – ООО «АКАДЕМИЯ ПОДАРКА» на общую сумму **7 003,71** (снижение составило 5 966,9 тыс. руб. или 43,6% от максимальной (начальной) цены контракта). Отмечаем, что информация о дополнительных бюджетных ассигнованиях в размере 701 тыс. руб. (7 704,71 – 7 003,71) не представлена. **Счётная палата НАО заключает, что планирование расходов на новогодние подарки в размере 7 704,71 тыс. руб. является необоснованным, ввиду заключения контракта на сумму 7 003,71 тыс. руб.**

- Увеличиваются расходы на 207,6 тыс. руб. или на 24,7% на выплату ежемесячных стипендий обучающимся «на отлично» в окружных государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях, которые составят 1 047,6 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение обусловлено увеличением числа получателей стипендий на основании списков «отличников», полученных от образовательных учреждений и ожидаемым исполнением.

- Увеличиваются расходы на 6 000,0 тыс. руб. или на 9,9% на оплату занимаемой общей площади жилых помещений и стоимости коммунальных услуг лицам, имеющим звание «Ветеран труда» или звание «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», и лицам, приравненным к ним, которые составят 66 308,0 тыс. руб. Так же отмечаем, что исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 48 277,5 тыс. руб. или 80% от плановых назначений на год. Согласно финансово-экономическому обоснованию рост расходов обусловлен увеличением числа получателей выплаты, ростом тарифов на коммунальные услуги и ожидаемым исполнением. **Оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений не представляется возможным, ввиду отсутствия в финансово-экономическом обосновании расчетов.**

- Увеличиваются расходы на 21 100,0 тыс. руб. или на 24,7% на ежемесячную денежную выплату, в размере определенного в Ненецком автономном округе прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет, которые составят 106 698,3 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение расходов обусловлено увеличением количества получателей выплаты, изменением размера выплаты согласно Постановлению от 15.07.2016 № 228-п «Об установлении величины прожиточного минимума в НАО за 2 квартал 2016 года» и ожидаемым исполнением.

- по подпрограмме 1 «Старшее поколение Ненецкого автономного округа на 2015 - 2017 годы» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 223,9 тыс. руб. или на 1,6% и составит 13 738,3 тыс. руб.,** в том числе:

- Уменьшаются расходы на 971,6 тыс. руб. или на 19,0% на предоставление субсидии ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания» на выполнение мероприятий в рамках подпрограммы 1, которые составят 4 141,0 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных

ассигнований обусловлено экономией в результате проведения конкурсных процедур и на основании ожидаемого исполнения.

· Увеличиваются расходы на 766,9 тыс. руб. или на 9,6% на социальную помощь неработающим гражданам старшего поколения на компенсацию расходов на зубопротезирование, которые составят 8 766,9 тыс. руб. **Не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений, ввиду того, что финансово-экономическое обоснование рассматриваемых изменений не представлено.**

- по подпрограмме 4 «Государственная поддержка семей с активной жизненной позицией» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 699,7 тыс. руб. или на 92,8% и составит 54,4 тыс. руб.** Уменьшение расходов обусловлено отменой мероприятий по популяризации и повышению ценности семьи, формированию активной жизненной позиции.

- по подпрограмме 5 «Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 979,6 тыс. руб. или на 4,1% и составит 22 868,3 тыс. руб.,** в связи с экономией в результате проведения конкурсных процедур.

- по подпрограмме 6 «Комплексная реабилитация и ресоциализация отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа на 2015 - 2017 годы» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 860,0 тыс. руб. или на 34,9% и составит 1 604,0 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено исполнением письма ДФЭ НАО от 30.09.2016 № 3293/02. **Вместе с тем, ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая тот факт, что обоснование носит информативный характер, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.**

- по подпрограмме 7 «Доступная среда Ненецкого автономного округа на 2015 - 2016 годы» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **уменьшится на 1 687,3 тыс. руб. или на 18,4% и составит 7 501,0 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено образовавшейся экономией в результате проведения аукционных процедур.

**2. ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшится на 13 700,0 тыс. руб. или на 7,3% и составит 173 566,3 тыс. руб.,** в том числе по подпрограмме 5 «Социальная поддержка граждан, участвующих в ипотечном жилищном кредитовании» **уменьшится на 13 600,0 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено уменьшением сумм компенсации части процентов, начисленных кредитором за пользование ипотечными кредитами и погашением ипотечных кредитов. **Вместе с тем, ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.**

**3. ГП НАО «Развитие здравоохранения Ненецкого автономного округа»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы в части отдельных мероприятий, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшится на 13 783,2 тыс. руб. или на 0,7% и составит 1 852 832,2 тыс. руб.,** в том числе:

- по подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» объем бюджетных

ассигнований, предусмотренных на 2016 год, уменьшится на 18 174,1 тыс. руб. или на 4,3% и составит 406 432,1 тыс. руб., в том числе:

- Уменьшаются расходы на обеспечение деятельности КУ НАО «Финансово-расчетный центр» на 4 795,0 тыс. руб. или на 10,6%, которые составят 40 472,2 тыс. руб. Вместе с тем, информация о причинах уменьшения бюджетных ассигнований не представлена, в связи с этим не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

- Уменьшаются расходы по предоставлению субсидии бюджетным учреждениям на предоставление денежной компенсации за наём жилых помещений врачам и среднему медицинскому персоналу на 2 760,0 тыс. руб. или на 22,6%, которые составят 9 480,0 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено планируемой приостановкой действия нормы по предоставлению денежной компенсации за наём жилых помещений с 01.10.2016. Счётная палата НАО обращает внимание, что в настоящий период времени решение о приостановке нормы не принято, так как данный законопроект находится в стадии рассмотрения. Также отмечаем, что согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования. Таким образом, Счётная палата НАО заключает, что уменьшение бюджетных ассигнований в размере 2 760,0 тыс. руб. является не обоснованным.

- Уменьшаются расходы на выплату единовременного пособия в связи с выходом на пенсию на 69,3 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено планируемой приостановкой действия нормы с 01.10.2016. Счётная палата НАО обращает внимание, что в настоящий период времени решение о приостановке нормы не принято, так как данный законопроект находится в стадии рассмотрения. Также отмечаем, что согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования. Таким образом, Счётная палата НАО заключает, что уменьшение бюджетных ассигнований в размере 69,3 тыс. руб. является не обоснованным.

- по подпрограмме 2 «Совершенствование оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, увеличится на 3 625,6 тыс. руб. или на 0,7% и составит 539 558,4 тыс. руб., в том числе:

- Увеличиваются расходы по предоставлению субсидии ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» на оплату транспортных расходов по перевозке врачебных бригад в населённые пункты Ненецкого автономного округа на 10 816,9 тыс. руб. или на 8,6%, которые составят 136 001,8 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение бюджетных ассигнований обусловлено увеличением тарифов авиаотряда, количества вызовов и на основании ожидаемого исполнения. Вместе с тем, ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая тот факт, что обоснование носит информативный характер, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений, а также обращаем внимание, что

**предлагаемые изменения свидетельствуют о недостаточно эффективном бюджетном планировании.**

- **Уменьшаются** расходы на 5 000,0 тыс. руб. по предоставлению субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение содержания отделения медицины катастроф. Согласно финансово-экономическому обоснованию объем бюджетных ассигнований уменьшены в целях сбалансированности бюджета. Следует отметить, что исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 1 046,11 тыс. руб. или 12,2% от плановых назначений на год.

- **Увеличиваются** расходы по предоставлению социальной помощи на компенсацию проезда для лечения, консультаций и медицинской реабилитации в окружные и другие лечебные учреждения здравоохранения в пределах Российской Федерации **на 7 000,0 тыс. руб. или на 14,9%**, которые составят 53 945,9 тыс. руб. По данным, представленным КУ НАО «Финансово-расчетный центр», с августа 2016 года существует кредиторская задолженность (за август – октябрь 2016) по выплате компенсации проезда для лечения, консультаций и медицинской реабилитации в окружные и другие лечебные учреждения здравоохранения в пределах Российской Федерации **перед гражданами в размере 7 000,0 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение бюджетных ассигнований обусловлено увеличением количества заявлений граждан и ожидаемого исполнения.

- **по подпрограмме 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, в целом **уменьшается на 431,4 тыс. руб. или на 2,2%** и составит 19 460,4 тыс. руб., в том числе **увеличиваются** расходы по единовременным компенсационным выплатам медицинским работникам, прибывшим или переехавшим в 2016 году на работу из другого населенного пункта, **на 400,0 тыс. руб. или на 50,0%**, которые составят 800,0 тыс. руб. **Не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений, в виду отсутствия финансово-экономического обоснования. Также обращаем внимание, что предлагаемые изменения свидетельствуют о недостаточно эффективном бюджетном планировании.**

- **Уменьшаются** расходы на 656,8 тыс. руб. или на 5,3% по предоставлению субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по организации непрерывного обучения медицинского и педагогического персонала. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено экономией по командировочным расходам.

- **по подпрограмме 6 «Совершенствование системы управления в сфере здравоохранения Ненецкого автономного округа»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **увеличивается на 2 203,2 тыс. руб. или на 2,2%** и составит 102 006,5 тыс. руб., в том числе:

- **Увеличиваются** расходы на обеспечение деятельности КУ НАО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в части оплаты страховых взносов **на 1 372,0 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение бюджетных ассигнований обусловлено увеличением предельной величины базы для начисления страховых взносов в ФСС РФ и ПФ РФ с 01.01.2016 и на основании ожидаемого исполнения. **Обращаем внимание, что предлагаемые изменения свидетельствуют о недостаточно эффективном бюджетном планировании.**

**3. ГП НАО «Содействие занятости населения Ненецкого автономного округа на 2016 - 2020 годы»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **увеличится на 9 377,0 тыс. руб. или на 13,0% и составит 81 394,7 тыс. руб.,** в том числе:

- **Увеличиваются** расходы на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (переданные полномочия Российской Федерации) **на 10 000,0 тыс. руб.**

Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение бюджетных ассигнований обусловлено предоставленными межбюджетными трансфертами из Федерального бюджета.

· **Увеличиваются** расходы на обеспечение деятельности КУ НАО «Центр занятости населения» в части оплаты страховых взносов **на 602,0 тыс. руб.** Согласно финансово-экономическому обоснованию увеличение бюджетных ассигнований обусловлено увеличением предельной величины базы для начисления страховых взносов в ФСС РФ и ПФ РФ с 01.01.2016 и на основании ожидаемого исполнения. **Обращаем внимание, что предлагаемые изменения свидетельствуют о недостаточно эффективном бюджетном планировании.**

#### **Расходы по главе 028**

##### **«Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа»**

По главе 028 «Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа» (далее – Департамент РП НАО) законопроектом предусмотрено **уменьшение** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, **на 10 267,2 тыс. руб. или на 3,4%** от утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (281 229,4 тыс. руб.), в том числе увеличение на 502,8 тыс. руб. и соответственно уменьшение на 10 770,1 тыс. руб.

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных на реализацию государственных программ, показал следующее.

**1. ГП НАО «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации»** - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям **уменьшается на 9 151,7 тыс. руб. или на 4,3% и составит 204 898,1 тыс. руб.**, в том числе:

- **по отдельным мероприятиям** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, уменьшится на 1 082,6 тыс. руб. или на 6,0% и составит 16 875,9, в том числе:

· Уменьшаются расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО» на 649,6 тыс. руб. или на 4,2%, которые составят 14 958,6 тыс. руб. Исполнение за 9 месяцев 2016 года по данной статье расходов составило 10 431,2 тыс. руб. или 66,8% от плановых назначений на год. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных средств обусловлено оптимизацией расходов окружного бюджета.

· Уменьшаются расходы по закупке товаров, работ и услуг для нужд КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО» на 433,0 тыс. руб. или на 18,4%, которые составят 1 917,3 тыс. руб. Исполнение за 9 месяцев 2016 года по данной статье расходов составило 1 237,5 тыс. руб. или 52,6% от плановых назначений на год. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено оптимизацией расходов окружного бюджета.

- **по подпрограмме 1 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Ненецком автономном округе»** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, уменьшится на **72,5 тыс. руб. или на 2,2%** и составит 3 192,0 тыс. руб., в том числе увеличиваются расходы на 54,5 рублей или **по предоставлению субсидии (гранты) на конкурсной основе социально-ориентированным некоммерческим организациям на выполнение социальных проектов.** Финансово-экономическое обоснование вносимых изменений не представлено,



ввиду этого не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

- по подпрограмме 4 «Обеспечение государственной информационной политики субъекта Российской Федерации – Ненецкого автономного округа» объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год, уменьшится на 7 566,1 тыс. руб. или на 4,2% и составит 173 169,0 тыс. руб., в том числе:

· Уменьшаются расходы на 3 649,2 тыс. руб. или на 4,0% по предоставлению субсидии ГБУ НАО «Ненецкая телерадиовещательная компания» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), которые составят 87 341,9 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено экономией в результате проведения электронного аукциона. Ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

· Уменьшаются расходы на 2 898,0 тыс. руб. или на 4,0% по предоставлению субсидии ГБУ НАО «Издательский дом НАО» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), которые составят 69 362,5 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено экономией. Ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

· Уменьшаются расходы на 865,2 тыс. руб. или на 5,3% по предоставлению субсидий ГБУ НАО «Ненецкая телерадиовещательная компания» в рамках мероприятий, направленных на повышение информированности российской общественности о социально-экономической ситуации в Ненецком автономном округе, инвестиционной привлекательности региона, которые составят 15 477,0 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено исполнением п. 17 приказа № 21-о от 04.07.2016 «О порядке составления и ведения сводной росписи окружного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств окружного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита окружного бюджета)» и распоряжения Губернатора от 12.07.2016 № 221-рг «О мерах, направленных на обеспечение сбалансированности окружного бюджета». Ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая тот факт, что обоснование носит информативный характер, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

2. ГП НАО «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, в 2016 году по отношению к утвержденным показателям уменьшается на 1 537,3 тыс. руб. или на 12,1% и составит 11 189,4 тыс. руб., в том числе по отдельным мероприятиям, уменьшаются расходы на 1 537,3 рублей по предоставлению субсидий ГБУ НАО «Ненецкая телерадиовещательная компания» по реализации мероприятий по поддержке традиционного образа жизни и хозяйствования малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, мероприятий по информационному обеспечению культурно-массовых мероприятий малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, мероприятий по сохранению и развитию культуры и искусства малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, мероприятий по сохранению и развитию ненецкого языка в Ненецком автономном округе. Согласно финансово-экономическому обоснованию уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено оптимизацией расходов

окружного бюджета. Ввиду отсутствия в представленном финансово-экономическом обосновании содержательной части, и учитывая тот факт, что обоснование носит информативный характер, не представляется возможным оценить целесообразность и обоснованность вносимых изменений.

В представленном проекте закона в Приложении 9 содержится техническая ошибка, а именно **расходы по статье 01.5.00.00000** - мероприятия в сфере противодействия коррупции, выполняемые государственными органами в рамках реализации подпрограммы 5 «Противодействие коррупции в Ненецком автономном округе на 2016 - 2017 годы» ГП «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе» **не закодированы под итоговую статью.**

#### **Выводы:**

1. Представленным законопроектом параметры окружного бюджета на 2016 год предлагается **уменьшить по доходам на 1 950 000,0 тыс. руб., по расходам на 2 238 880,2 тыс. руб.** Размер дефицита окружного бюджета в суммовом выражении уменьшится на **288 880,2 тыс. руб.** и составит с учетом изменений **2 339 205,7 тыс. руб.** или 17,6% от объема доходов окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Внесение изменений обусловлено фактическим поступлением доходов, а также прогнозируемым поступлением до конца 2016 года.

2. Анализ доходов окружного бюджета показал следующее:

Существует риск недопоступления доходов в окружной бюджет порядка 4 218,5 млн. руб., из них:

- налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков порядка 1 115,5 млн. руб.;
- налог на прибыль организаций, за исключением консолидированных групп налогоплательщиков, порядка 163,5 млн. руб.;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» порядка 2 939,5 млн. руб.

В связи с чем, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон округа от 08.10.2013 № 88-оз «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» в части увеличения размера налоговой ставки в целях минимизации выпадающих поступлений налога на прибыль.

3. Анализ расходов по разделам бюджетной классификации показал, что законопроектом предлагается **снизить плановые показатели на 1,7% - 48,3%.** Исключение составляют разделы «Охрана окружающей среды» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Наибольшее сокращение расходов наблюдается по следующим разделам бюджетной классификации:

- по разделу «Обслуживание государственного долга», долю расходов предлагается **сократить на 48,3% или на 300 000,0 тыс. руб.**
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», долю расходов предлагается **сократить с 2 261 224,1 до 1 499 939,2 тыс. руб. (на 33,7% или на 761 284,9 тыс. руб.);**
- по разделу «Национальная экономика», долю расходов предлагается **сократить с 4 108 771,9 до 3 356 591,7 тыс. руб. (на 18,3% или на 752 180,2 тыс. руб.);**
- по разделу «Образование», долю расходов предлагается **сократить с 4 847 216,8 до 4 544 442,9 тыс. руб. (на 6,2% или на 302 773,9 тыс. руб.).**

Изменение по указанным разделам обусловлено секвестированием расходов по государственным программам исходя из прогнозируемого поступления доходов.

3.1. Анализ расходов на реализацию государственных программ Ненецкого автономного округа показал, что законопроектом предлагается снизить плановые показатели по ряду программ на 0,3% - 89,8%.

Счетная палата НАО отмечает, что цели и задачи государственных программ Ненецкого автономного округа должны быть направлены на реализацию стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года и на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: на улучшение качества жизни, на повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, на повышение эффективности управления общественными финансами, на обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

В связи со значительным уменьшением объемов бюджетных ассигнований по ряду программ, направленных на их реализацию, возникает риск недостижения значений целевых показателей и невыполнения задач, поставленными данными государственными программами.

3.2. Счетная палата НАО отмечает недостаточный уровень информативности финансово-экономического обоснования представленного к законопроекту, так отсутствует обоснование вносимых изменений на общую сумму 2 040 679,9 тыс. руб., в том числе:

- глава 006 «Департамент финансов и экономики НАО» на сумму 79 316,7 тыс. руб.;
- глава 010 «Департамент образования, культуры и спорта НАО» на сумму 206 148,8 тыс. руб., в том числе на выполнение государственного задания 187 450,90 тыс. руб.
- глава 012 «Аппарат Администрации НАО» на сумму 24 720,0 тыс. руб.;
- глава 019 «Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО» на сумму 1 257,3 тыс. руб.;
- глава 020 «Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО» на сумму 1 611 456,4 тыс. руб.;
- глава 027 «Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО» на сумму 110 490,3 тыс. руб., в том числе на выполнение государственного задания 5 537,5 тыс. руб.;
- глава 028 «Департамент региональной политики НАО» на сумму 7 290,4 тыс. руб., в том числе на выполнение государственного задания 2 898,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Счетная палата Ненецкого автономного округа считает, что проект закона № 291-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2016 год» может быть принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа с учетом настоящего заключения.

Председатель



Е.Г. Сопочкина

Соловьева Ирина Николаевна,  
Титова Валентина Вячеславовна,  
Овчинникова Екатерина Александровна,  
Тел. 8 (818-53) 4-02-58

