

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта: Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа.

(наименование разработчика проекта)

Вид и наименование проекта:

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации оленеводам и чумработницам дров для отопления кочевого жилья».

Степень регулирующего воздействия: низкая

(высокая / средняя / низкая)

Соблюдение процедуры ОРВ: соблюдена полностью.

(полностью (в основном) / частично / не
соблюдена)

2. Проблема, на решение которой направлен проект:

Несовершенство механизма реализации окружного закона от 22.05.2012 № 29-оз «О дополнительной мере социальной поддержки по обеспечению дровами лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению дровами лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни в Ненецком автономном округе». Действующий механизм реализации указанного закона не позволяет в полной мере достичь цели по обеспечению дровами лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни на территории Ненецкого автономного округа.

3. Цели предлагаемого правового регулирования (проекта) и их соответствие действующему законодательству:

Оптимизация механизма обеспечения дровами оленеводов и чумработниц для отопления кочевого жилья.

4. Варианты достижения поставленных целей и обоснование выбора проекта в качестве наиболее предпочтительного варианта:

Разработчиком Проекта проведен анализ варианта невмешательства – в этом случае оптимизировать механизм обеспечения дровами населения не удастся. Принятие указанного проекта позволит обеспечить оленеводов и чумработниц дровами по доступной цене.

5. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом и их количественная характеристика:

Предлагаемым правовым регулированием затронуты интересы юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений),

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию дров на территории Ненецкого автономного округа. Согласно сводному отчету количество потенциальных адресатов – 15.

6. Права и обязанности, которые предполагается предоставить и возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих прав и обязанностей:

Субъектам предпринимательской деятельности предоставляется право на получение субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией дров оленеводам и чумработникам, занятым в оленеводческих хозяйствах округа, в том числе, в общинах коренных малочисленных народов Севера. Для получения субсидии субъекты предпринимательской деятельности обязаны представить перечень документов, определенный Порядком, а также заключить соглашение о предоставлении субсидии с Департаментом региональной политики Ненецкого автономного округа.

7. Оценка материальных (временных, трудовых) расходов (издержек), которые понесут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с необходимостью выполнения новых или изменения существующих обязанностей:

Принятие Проекта не предполагает возникновение дополнительных расходов (издержек) субъектов предпринимательской деятельности.

8. Оценка расходов окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти для реализации предлагаемого проекта:

В соответствии с проектом окружного закона «Об окружном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 9 112,3 тыс. руб. на предоставление субвенции из окружного бюджета бюджету муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на обеспечение дровами тундрового населения. По информации разработчика Проекта бюджетные ассигнования в указанном размере будут перераспределены и направлены на реализацию предлагаемого правового регулирования.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы, рисков непредвиденных негативных последствий принятия проекта:

Риски и негативные последствия не выявлены.

10. Результаты публичных консультаций:

Публичные консультации не проводились.

11. Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, не выявлены.

12. Положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) окружного бюджета:

Положения Проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

Пунктом 21 Порядка предусмотрена возможность получения заявителем субсидии в порядке авансирования в размере не более 90% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на текущий квартал. В целях исключения возможных необоснованных расходов окружного бюджета полагаем необходимым пересмотреть размер субсидии в порядке авансирования, установленный указанным пунктом Порядка, а также установить форму заявления о предоставлении субсидии в порядке авансирования, в которую включить расчет размера аванса.

Также обращаем внимание на положение пункта 24 Порядка, согласно которому остаток неиспользованной субсидии, полученной в отчетном финансовом году, подлежит возврату не позднее 1 марта финансового года, следующего за отчетным. Принимая во внимание срок представления отчета об использовании субсидии – до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (т.е. до 20 января), полагаем безосновательным предоставление заявителю права пользоваться бюджетными средствами до 1 марта.

Кроме того, в целях недопущения необоснованных расходов окружного бюджета полагаем, что заявителю необходимо документально подтвердить факт возникновения недополученных доходов, что является одним из условий предоставления субсидии. Реестр договоров купли-продажи дров и реестр договоров на покупку и транспортировку дров, подлежащих представлению заявителем в соответствии с подпунктами 3 и 6 пункта 8 Порядка, не являются подтверждающими документами. Рекомендуем предусмотреть в Порядке требование о представлении заявителем копий указанных договоров.

13. Предложения, направленные на улучшение качества проекта:

1) определить порядок проверки соответствия заявителя условиям, предусмотренным абзацами 3 и 6 подпункта 3 пункта 6 Порядка;

2) в пункте 12 Порядка указать, каким образом Департамент региональной политики НАО проверяет достоверность сведений, содержащихся в представленных заявителем документах;

3) в пункте 13 Порядка указать дату начала отсчета пятидневного срока;

4) предусмотреть срок заключения соглашения и порядок его заключения;

5) установить форму заявления о предоставлении субсидии;

6) рассмотреть возможность получения сведений, предусмотренных подпунктом 4 пункта 8 Порядка, в налоговых органах в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Обращаем внимание на распоряжение Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р, в соответствии с которым ФНС России предоставляет исполнительным органам государственной власти субъектов по их межведомственным запросам отдельные сведения, в том числе, сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства

Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно подпункту 1 пункта 19 Порядка Департамент региональной политики НАО отказывает в предоставлении субсидии в случае несоблюдения условий предоставления субсидии, установленных пунктом 6 Порядка. Однако несоблюдение условий предоставления субсидии, установленных пунктом 6 Порядка, не является основанием для отказа в заключении соглашения согласно пункту 14 Порядка. В связи с чем полагаем необходимым включить в перечень оснований для отказа в заключении соглашения несоблюдение условий предоставления субсидии, установленных пунктом 6 Порядка. Также предлагаем уточнить целесообразность указания такого основания для отказа в предоставлении субсидии (подпункт 1 пункта 19 Порядка), поскольку представляемые заявителем документы (заявление и расчет недополученных доходов) не позволяют сделать вывод о соблюдении (несоблюдении) условий предоставления субсидии.

14. Вывод: рекомендуем принять Проект с учетом замечаний после доработки.

Исполнитель: Главный консультант отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа Кармановская М.А.

(должность, фамилия, инициалы)

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа –
руководитель Департамента
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа



Т.П. Логвиненко