

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта: Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа

(наименование разработчика проекта)

Вид и наименование проекта:

Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «**Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции оленеводства**» (далее – проект)

Степень регулирующего воздействия: низкая

(высокая / средняя / низкая)

Соблюдение процедуры ОРВ: В основном соблюдена.

(полностью (в основном) / частично / не соблюдена)

2. Проблема, на решение которой направлен проект, и негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

По мнению разработчика проекта, предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующих проблем:

- 1) дефицит окружного бюджета;
- 2) дефицит продукции оленеводства на предприятиях Ненецкого автономного округа, осуществляющих последующую (промышленную) переработку такой продукции;
- 3) предоставление избыточных документов заявителями для получения субсидии.

По мнению уполномоченного органа, вышеуказанные проблемы разработчиком проекта не обоснованы и противоречат целям предлагаемого правового регулирования.

3. Цели предлагаемого правового регулирования (проекта) и их соответствие действующему законодательству:

В соответствие с документами, представленными разработчиком проекта, целями предлагаемого правового регулирования являются:

- 1) снижение нагрузки на окружной бюджет;
- 2) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Ненецкого автономного округа, создание условий для их развития;
- 3) обеспечение продовольственной безопасности Ненецкого автономного округа;
- 4) исключение требования от заявителей избыточных документов.

В то же время, уполномоченным органом по результатам рассмотрения документов, представленных в процессе проведения ОРВ, сделан вывод о невозможности достижения указанных целей предлагаемого правового регулирования в части поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ненецкого автономного округа и обеспечения продовольственной безопасности Ненецкого автономного округа.

4. Варианты достижения поставленных целей и обоснование выбора проекта в качестве наиболее предпочтительного варианта:

По мнению разработчика проекта, достижение целей предлагаемого правового регулирования в случае принятия варианта невмешательства невозможно. Принятие проекта позволит достичь цели предлагаемого правового регулирования - развитие оленеводства в Ненецком автономном округе.

По мнению уполномоченного органа, анализ альтернативных вариантов проведен некачественно. По информации, представленной разработчиком, наиболее предпочтителен вариант невмешательства: в данном случае действующий порядок предоставления субсидии (Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 22.12.2015 № 442-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции оленеводства») позволит достичь заявленных целей без дополнительных затрат со стороны окружного бюджета.

5. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом и их количественная характеристика:

Сельскохозяйственные товаропроизводители, относящиеся к таковым лица в соответствии со статьей 3 (за исключением подпунктов 1 и 2 пункта 2) Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции на территории Ненецкого автономного округа, а именно:

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год;

- крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском)

хозяйстве».

Исключаются из круга потенциальных получателей:

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

- сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

- физические лица.

6. Права и обязанности, которые предполагается предоставить и возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих прав и обязанностей:

В проекте планируется существенно ограничить круг потенциальных получателей субсидии, что может негативно сказаться на конечных потребителях продукции оленеводства и на самих сельскохозяйственных товаропроизводителях, а также исключить предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в случае реализации продукции оленеводства прочим потребителям.

7. Оценка материальных (временных, трудовых) расходов (издержек), которые понесут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с необходимостью выполнения новых или изменения существующих обязанностей:

Принятие проекта не предполагает возникновение прямых дополнительных расходов действующих субъектов предпринимательской деятельности. В то же время, изменение круга получателей субсидии приведет к возникновению косвенных затрат у сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих продукцию оленеводства не для последующей промышленной переработки.

8. Оценка расходов окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти для реализации предлагаемого проекта:

Дополнительные расходы окружного бюджета при введении предлагаемого правового регулирования не прогнозируются.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы, рисков непредвиденных негативных последствий принятия проекта:

При рассмотрении проекта и предлагающихся к нему документов уполномоченный орган выявил следующие риски.

1. При введении предлагаемого правового регулирования возможен рост стоимости продукции для конечного потребителя – в проекте исключается предельная стоимость реализации продукции оленеводства для получения субсидии.

2. Цели, указанные в сопроводительных документах, не могут быть достигнуты посредством принятия предлагаемого правового регулирования – снижение доходов сельскохозяйственных производителей не может являться условием их развития, а принуждение сельскохозяйственных товаропроизводителей сдавать продукцию оленеводства для покрытия дефицита сырья на перерабатывающие предприятия может привести к созданию условий для монополистической деятельности со стороны перерабатывающих предприятий и нарушению положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Риск продажи некачественной продукции оленеводства, опасной для употребления в пищу, в связи с исключением из перечня необходимых документов ветеринарных справок, подтверждающих безопасность пищевой продукции, и условия соответствия продукции оленеводства принятым нормам к мясу и мясной продукции.

10. Результаты публичных консультаций:

Публичные консультации по проекту акта проводились с 07.11.2016 по 21.11.2016. В адрес разработчика проекта поступили предложения от 1 субъекта предпринимательской деятельности, которые были отклонены разработчиком. Мотивированное обоснование отклонения предложений разработчиком не представлено.

Кроме этого, разработчиком проекта не была направлена информация о разработке проекта крупнейшему перерабатывающему предприятию региона – ОАО «Мясопродукты», что ставит под сомнение качество проведенных публичных консультаций.

11. Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

Положения проекта, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, не выявлены. В то же время, сокращение перечня потенциальных получателей субсидии является необоснованным ограничением для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не соответствующим требованиям проекта.

12. Положения проекта, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) окружного бюджета:

Отсутствуют.

13. Предложения, направленные на улучшение качества проекта:

У уполномоченного органа имеются следующие предложения, направленные на улучшение качества проекта.

1. В пунктах 3 и 18 (подпункт 5) проекта закреплена необходимость возврата средств субсидии, неиспользованных в текущем финансовом году. В то же время, субсидии предоставляются по факту и не имеют целевого назначения, вследствие чего необходимо конкретизировать, что именно подразумевается под данным требованием. В случае, если в соглашении о предоставлении субсидии будет идти речь о целевом использовании средств бюджета, следует закрепить это в проекте.

2. В подпункте 4 пункта 7 проекта закреплено условие отсутствия ограничений на осуществление хозяйственной деятельности. В то же время, проектом не предусмотрены необходимость предоставления потенциальным получателем субсидии подтверждающих документов или иной механизм проверки потенциального получателя субсидии на соответствие данному условию.

3. В подпункте 6 пункта 7 закреплено условие неполучения сельскохозяйственным товаропроизводителем ранее средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие цели, закрепленные проектом, однако механизм проверки потенциального получателя субсидии на соответствие данному условию проектом не закреплен.

На основании подпункта 2 пункта 14 несоответствие сельскохозяйственного товаропроизводителя установленным условиям влечет за собой отказ в предоставлении субсидии. Следовательно, отсутствие механизма проверки условиям в соответствии с подпунктами 2 и 3 данного пункта может повлечь за собой необоснованное расходование средств бюджета.

4. Целесообразно изменить формулировку пункта 8 для более четкого понимания, каким образом выплачивается субсидия за декабрь отчетного года.

14. Вывод:

Рекомендуется не принимать проект.

(рекомендация принять проект / принять проект с учетом замечаний после доработки / не принимать проект)

Исполнитель: Ведущий консультант отдела реализации государственной экономической политики и административной реформы управления экономического развития Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа Бадьян

Лидия Алексеевна.

(должность, фамилия, инициалы)

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа –
руководитель Департамента
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа



Т.П. Логвиненко