СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел. 8 (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона округа № 324-пр
«О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Настоящее заключение подготовлено Счётной палатой Ненецкого автономного округа на проект закона округа № 324-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный губернатором Ненецкого автономного округа, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», законом Ненецкого автономного округа «О Счётной палате Ненецкого автономного округа».

Рассмотрев представленный законопроект, Счётная палата Ненецкого автономного округа (далее – Счетная палата НАО) отмечает следующее.

Представленным законопроектом параметры окружного бюджета на 2017 год **предлагается увеличить по доходам на 391 832,4 тыс. руб., по расходам на 1 303 381,5 тыс. руб.** Размер дефицита окружного бюджета увеличивается на 911 5491 тыс. рублей и составит 14,4 % от общего годового объема доходов окружного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Данные об изменениях, вносимых в основные характеристики бюджета на 2017 год, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Наименование	Закон округа от 26.12.2016 № 294-оз	Проект	Отклонения	
			сумма	%
Доходы	12 064 373,3	12 456 205,7	391 832,4	3,2%
Расходы	12 868 150,3	14 171 531,8	1 303 381,5	10,1%
Дефицит	803 777,0	1 715 326,1	911 549,1	113,4%
(размер дефицита)	6,8%	14,4%		

Представленным проектом одновременно предлагается внести изменения в параметры окружного бюджета на плановый период 2018, 2019 годов (таблица № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование	Закон округа от 26.12.2016 № 294-оз	Проект	Отклонения	
			сумма	%
2018 год				
Доходы	11 377 753,7	11 405 215,2	27 461,5	0,2%
Расходы	11 377 753,7	14 171 531,8	2 793 778,1	24,6%
Дефицит	0,0	38 135,4	38 135,4	
(размер дефицита)		0,3%		
2019 год				
Доходы	11 001 185,4	11 026 231,1	25 045,7	0,2%
Расходы	11 001 185,4	11 069 556,6	68 371,2	0,6%
Дефицит	0,0	43 325,5	43 325,5	
(размер дефицита)		0,4%		

Доходы окружного бюджета

Внесение изменений в доходную часть окружного бюджета обусловлено фактическим и прогнозируемым поступлением доходов.

Рассматриваемым законопроектом планируется увеличить объем поступления доходов окружного бюджета в 2017 году в общей сумме на 391 832,4 тыс. руб. или на 3,2%, в том числе увеличить объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 76 428,8 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям на 315 403,6 тыс. руб.

Объем поступления доходов окружного бюджета на 2018 и 2019 годы планируется увеличить в общей сумме на 27 461,5 тыс. рублей и на 25 045,7 тыс. рублей соответственно, за счет безвозмездных поступлений, в виде субсидий.

Таким образом, предлагаемые изменения доходной части окружного бюджета составят:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено законом округа от 26.12.2016 № 294-оз на 2017 год	Проект закона на 2017 год	Отклонение (+/-)		2018 год		2019 год	
			сумма	%	проект закона	сумма изменений	проект закона	сумма изменений
Доходы - всего, в т.ч.:	**12 064 373,3**	**12 456 205,7**	**391 832,4**	**3,2%**	**11 405 215,2**	**27 461,5**	**11 026 231,1**	**25 045,7**
налоговые доходы	8 795 497,7	8 804 340,0	8 842,3	0,1%	8 871 274,5	-	9 166 742,7	-
неналоговые доходы	3 043 484,9	3 111 071,4	67 586,5	2,2%	2 313 022,0	-	1 644 964,7	-
безвозмездные поступления	225 390,7	540 794,3	315 403,6	139,9%	220 918,7	27 461,5	214 523,7	25 045,7

Сопоставление предлагаемых изменений в разрезе видов доходов с утвержденными значениями представлено в Приложении 1 к настоящему заключению.

Налоговые и неналоговые доходы

Увеличение налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета обусловлено увеличением ожидаемого объема поступлений от реализации соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение». Так, законопроектом предлагается увеличить объем поступлений:

- по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции (далее – СРП) по проекту «Харьягинское месторождение» на 8 842,3 тыс. руб. или на 2,6%, таким образом, поступления в 2017 году прогнозируются в объеме 343 850,0 тыс. руб.;

- от продажи материальных и нематериальных активов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении СРП по проекту «Харьягинское месторождение» на 67 586,5 тыс. руб. или на 2,6%, таким образом, поступления в 2017 году прогнозируются в объеме 2 658 520,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, по данным ООО «Зарубежнефть» прогнозируются поступления доходов в окружной бюджет, в том числе:

- по налогу на прибыль в размере 5 779,0 тыс. долл. США;

- по доходам в виде доли прибыльной продукции от СРП в размере 44 681,0 тыс. долл. США.

При этом разработчиком законопроекта при расчетах учитывался реальный курс валют в размере 59,5 руб. за 1 доллар США.

Следует отметить, что поступления в окружной бюджет от реализации соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» напрямую зависят, в том числе от курса доллара США. При этом волатильность курса доллара США к рублю свидетельствует о возможности разнонаправленного движения рубля в отдельные временные периоды 2017 года.

Для сведения: курс доллара в 2016 году начал свой отсчёт с отметки 72,9299 рубля за доллар США и к 31 декабря достиг отметки 60,6569 рублей за доллар США. Падение курса доллара по отношению к российскому рублю в 2016 году составило 20%.

Курс доллара в январе 2017 года начал свой отсчёт с отметки 59,8961 рублей за доллар США и закончил на отметке 60,1618 рубля за доллар. Рост курса доллара по отношению к российскому рублю в январе 2017 года составил около 0,4%.

По состоянию на 07.02.2017 курс доллара составил **59,3041** рубля за доллар США.

Безвозмездные поступления

Рассматриваемым законопроектом планируется увеличить объем безвозмездных поступлений в окружной бюджет на 2017 год на сумму 315 403,6 тыс. руб. или на 139,9%. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений на 2017 год прогнозируется в объеме 540 794,3 тыс. руб.

Прогнозные показатели безвозмездных поступлений в 2017 году представлены в следующей таблице.

Таблица (тыс. руб.)

Наименование статьи дохода	Утверждено законом округа от 26.12.2016 № 294-оз на 2017 год	Проект закона на 2017 год	Отклонение (+/-)	
			сумма	%
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	**225 390,7**	**540 794,3**	**315 403,6**	**139,9%**
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	*37 699,2*	*321 766,5*	*284 067,3*	*753,5%*
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	*138 758,9*	*162 819,9*	*24 061,0*	*17,3%*
- иные межбюджетные трансферты	*48 932,6*	*56 207,9*	*7 275,3*	*14,9%*

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено приведением в соответствие с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон о федеральном бюджете на 2017 год) и нормативно-правовыми актами Правительства РФ (распоряжения Правительства РФ от 22.12.2016 № 2771-р; от 22.12.2016 № 2772-р; от 22.12.2016 № 2767-р).

Следует отметить, что представленным законопроектом не учтены межбюджетные трансферты на общую сумму 40 881,0 тыс. руб., предусмотренные таблицами 45, 55, 64 приложения № 41 к закону о федеральном бюджете на 2017 год, в том числе:

- 29 967,8 тыс. руб. - дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на 2017 год;

- 109,6 тыс. руб. - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России на 2017 год;

- 10 803,6 тыс. руб. - субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы» на 2017 год.

Изменения по источникам финансирования дефицита бюджета

Представленным проектом закона предлагается установить верхний предел государственного внутреннего долга Ненецкого автономного округа по долговым обязательствам Ненецкого автономного округа на 1 января 2018 года в сумме 5 300 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2019 года в сумме 5 300 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2020 года в сумме 5 320 000,0 тыс. рублей. Справочно отмечаем, что в настоящий период времени законом округа об окружном бюджете на 2017 год и на плановый периодом 2018, 2019 годов верхний предел государственного внутреннего долга Ненецкого автономного округа по долговым обязательствам Ненецкого автономного округа установлен на 1 января 2018 года в сумме 4 100 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2019 года в сумме 4 100 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2020 года в сумме 4 100 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, представленным проектом закона предлагается определить одним из источников финансирования окружного бюджета государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, что

согласуется с положениями статьи 99, статьи 103 БК РФ. Согласно пояснительной записке планируется эмиссия ценных бумаг Ненецкого автономного округа с периодом обращения 3-5 лет на сумму 2 000 000,0 тыс. рублей. Тем самым получение кредитов кредитных организаций планируется снизить в 2017 году с 4 100 000,0 тыс. рублей до 3 300 000,0 тыс. рублей. В соответствии с законом округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» к полномочиям Администрации округа относится определение предельных объемов выпуска государственных ценных бумаг Ненецкого автономного округа по номинальной стоимости на очередной финансовый год и каждый год планового периода в соответствии с верхним пределом государственного долга округа, установленным законом об окружном бюджете, утверждение генеральных условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг, определение эмитента ценных бумаг.

Следует отметить, что целью эмиссии является снижение долговой нагрузки окружного бюджета за счет снижения расходов на обслуживание государственного долга субъекта, так как расходы на обслуживание госдолга по облигационным займам, ниже чем по кредитам банка в среднем на 2%. Согласно представленному проекту погашение ценных бумаг в 2017 году и в плановый период 2018, 2019 годов не планируется. Вместе с тем, представленным проектом не внесены изменения в расходную часть окружного бюджета в части уменьшения расходов на обслуживание государственного долга.

Расходы окружного бюджета

В соответствии с законопроектом планируется **увеличить** объем расходов окружного бюджета на 2017 год **в общей сумме на 1 303 381,5 тыс. руб.** или на 10,1%, который составит 14 171 531,8 тыс. рублей.

Изменения расходной части окружного бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов представлены в Приложении 2 к заключению. В разрезе государственных программ Ненецкого автономного округа изменение расходной части окружного бюджета составляет **1 334 646,4 тыс. рублей** (Приложение 3), одновременно непрограммную часть окружного бюджета предлагается увеличить на **48 053,4 тыс. рублей**, что в основном обусловлено увеличением резервного фонда Администрации Ненецкого автономного округа на 44 911,9 тыс. рублей, который предлагается установить в размере 46 086,4 тыс. рублей.

Анализ предлагаемых изменений показал, что наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в суммовом выражении предусмотрено на реализацию 4-х государственных программ:

- ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе»;
- ГП НАО «Развитие образования в Ненецком автономном округе»;
- ГП НАО «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа»;
- ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе».

Так, на реализацию ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе» на 607 161,2 тыс. рублей или на 87,2 % от утвержденных назначений, что в основном обусловлено увеличением расходов на долевое участие в строительстве жилых помещений - 281 013,9 тыс. рублей, строительство образовательных учреждений (д/сад на 220 мест и школы по ул. Авиаторов в г. Нарьян-Маре) за счет средств федерального бюджета 271 868,1 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований по ГП НАО «Развитие образования в Ненецком автономном округе» на 311 373,7 тыс. рублей или на 9, 4 % от запланированных

значений обусловлено в основном бюджетными инвестициями в объекты капитального строительства (д/с в с. Несь - 159 000,0 тыс. рублей), а также необходимостью погашения кредиторской задолженности бюджетных учреждений в сумме 128 431,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП НАО «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа» на 112 000,0 тыс. рублей или на 17,6 % от плановых назначений связано основном с финансирование нового мероприятия программы «Поддержка муниципальных программ формирования городской среды» в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

На реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования 87 825,5 тыс. рублей или на 17,7 %, что в основном обусловлено планируемым предоставлением субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (школы в с. Тельвиска, п. Индига) в сумме 79 503,6 тыс. рублей, а также погашением кредиторской задолженности по субсидии на возмещение части затрат на производство хлеба и/или его доставки в сельские населенные пункты в случае отсутствия пекарен в указанных населенных пунктах или на период их ремонта в сумме 5 152,5 тыс. рублей.

Погашение просроченной кредиторской задолженности 2016 года.

Рассматриваемым законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на общую сумму 221 975,7 тыс. руб. на погашение просроченной кредиторской задолженности образовавшейся по состоянию на 01.01.2017, в том числе:

Таблица (в тыс. руб.)

Глава	Наименование ГРБС	Сумма
010	**Департамент образования, культуры и спорта НАО, в т.ч.:**	**128 431,8**
	- учреждения дошкольного образования	*40 083,2*
	- учреждения общего образования	*70 199,2*
	- учреждения дополнительного образования	*3 811,4*
	- учреждения среднего профессионального образования	*10 197,8*
	- учреждения культуры	*4 107,7*
019	**Департамент природных ресурсов, экологии и АПК НАО**	**8 321,9**
020	**Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО, в т.ч.:**	**25 490,7**
	- КУ НАО «Централизованный стройзаказчик»	*25 490,7*
027	**Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, в т.ч.:**	**59 731,3**
	- ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района»	9 588,2
	- КУ НАО «Бюро судебно-медицинской экспертизы»	30,0
	- КУ НАО «Центр занятости населения»	1 560,9
	- ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания»	7 244,6
	- ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения»	36 240,8
	Итого:	**221 975,7**

Согласно пояснительной записке на погашение просроченной кредиторской задолженности предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований:

1) по главе 010 «Департамент образования, культуры и спорта НАО» на общую сумму 128 431,8 тыс. руб., в том числе:

- 111 191,0 тыс. руб. – субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);

- 17 240,8 тыс. руб. – субсидии бюджетным учреждениям на иные цели.

В Приложении 4 к настоящему заключению представлена информация по кредиторской задолженности учреждений образования в разрезе видов расходов.

Следует отметить, что по уточненным данным Департамента ОКиС НАО объем кредиторской задолженности 2016 год составляет 123 395,9 тыс. руб., что на 5 035,90 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено законопроектом.

2) по главе 019 «Департамент природных ресурсов, экологии и АПК НАО» на общую сумму 8 321,9 тыс. руб., в том числе:

- 2 671,1 тыс. руб. - субсидии предприятиям, производящим электроэнергию в сельских населённых пунктах и реализующим её сельхозтоваропроизводителям;

- 5 152,5 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат на производство хлеба;

- 498,3 тыс. руб. - финансовая поддержка организаций потребительской кооперации, осуществляющих деятельность в сельских населённых пунктах Ненецкого автономного округа.

3) по главе 020 «Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО» на общую сумму 25 490,7 тыс. руб. на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения округа, в том числе:

- 14 203,4 тыс. руб. – оплата по государственному контракту от 07.04.2016 № 07 заключенному с ООО «Генеральная строительная компания» на реализацию проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах;

- 11 287,3 тыс. руб. – оплата по государственному контракту от 08.06.2016 № 14 заключенному с ООО «Стройэнерго» на ремонт автомобильной дороги Нарьян-Мар - Усинск, участок Нарьян-Мар - Лая-Вожская.

4) по главе 027 «Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО» на общую сумму 59 731,3 тыс. руб., из них наибольший удельный вес приходится на следующие выплаты:

- 11 255,0 тыс. руб. – меры социальной поддержки жителей Ненецкого автономного округа при кредитовании или заимствовании на приобретение (строительство) жилья;

- 7 720,9 тыс. руб. – расходы окружного бюджета по предоставлению субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- 7 003,8 тыс. руб. – новогодние подарки детям;

- 6 475,9 тыс. руб. – оплата занимаемой общей площади жилых помещений и стоимости коммунальных услуг лицам, имеющим звание «Ветеран труда» или звание «Ветеран труда Ненецкого автономного округа», и лицам, приравненным к ним;

- 5 805,9 тыс. руб. – субсидия бюджетным учреждениям на оплату транспортных расходов по перевозке врачебных бригад в населённые пункты Ненецкого автономного округа;

- 3 507,9 тыс. руб. – материнский (семейный) капитал в соответствии с законом округа от 01.07.2011 № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

- 2 794,0 тыс. руб. – закон округа от 04.07.2007 № 100-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, по обеспечению лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения» и т.д.

Расходы по главе 006
«Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа»

По главе 006 «Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на 44 911,9 тыс. руб. или на 5,5% от первоначально утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (810 581,7 тыс. руб.).

Анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований на 2017 год показал следующее.

1. За счет нераспределенных остатков средств увеличены бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации НАО на 44 911,9 тыс. руб. или в 39 раз, которые в настоящий период времени составляют 1 174,5 тыс. руб. Согласно пояснительной записке денежные средства заложены на риски, связанные с обслуживанием государственного долга.

2. Законопроектом планируется перераспределение бюджетных ассигнований между следующими субсидиями:

- на 3 200,0 тыс. руб. или на 36,0% уменьшаются расходы по субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, которые составят 5 700,0 тыс. руб.

- на 3 200,0 тыс. руб. или на 100% увеличиваются расходы по субсидии унитарным некоммерческим организациям в целях реализации мероприятий по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

В 2016 году Счетной палатой НАО проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, предоставленных Микрофинансовой организации Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа в 2015 году и истекшем периоде 2016 года». В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой НАО установлено, что в 2016 году Фонду предоставлялись субсидия за счет средств окружного бюджета для реализации мероприятий по развитию системы гарантий и поручительств при получении кредитов в кредитных организациях субъектами малого и среднего предпринимательства в размере 10 млн. руб., однако денежные средства оказались не востребованы, в связи с чем на заседании Совета Фонда (протокол от 05.05.2016 № 6) принято решение о размещении 10 млн. руб. на депозитах в кредитных организациях ДО «Отделение в г. Нарьян-Мар» филиал СЗРУ ПАО «МИнБанк» и ДО № 2 в г. Нарьян-Маре ПАО Банк «ФК Открытие».

В тоже время в целях предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства Фонд заключил договор займа от 17.11.2016 № 57 с АО «Ненецкая лизинговая компания» на сумму 6 млн. руб., на срок 36 месяцев с процентной ставкой 5,1%.

Следует отметить, что по настоящий период времени денежные средства в размере 10 млн. руб. размещены Фондом на депозитах в вышеуказанных кредитных организациях.

В условиях дефицита бюджета и в целях оптимизации расходов окружного бюджета Счетная палата НАО предлагает в рамках полномочий и в пределах действующего законодательства рассмотреть вопрос о возможности изменения назначения субсидии для реализации мероприятий по развитию системы гарантий и поручительств при получении кредитов в кредитных организациях субъектами малого и среднего предпринимательства и направлении данных средств на субсидию по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

Расходы по главе 010
«Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа»

По главе 010 «Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа» законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на 171 287,4 тыс. руб. или на 4,2% от первоначально утвержденных расходов окружного бюджета по рассматриваемой главе (4 106 872,5 тыс. руб.), в том числе:

- за счет средств окружного бюджета объем бюджетных ассигнований увеличится на 165 182,8 тыс. руб.;

- за счет средств федерального бюджета объема бюджетных ассигнований увеличится на 6 104,6 тыс. руб. (субсидия на реализацию мероприятий ГП РФ «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы).

Значительное увеличение объема бюджетных ассигнований по рассматриваемой главе связано с гашением кредиторской задолженности 2016 года, образовавшейся у учреждений подведомственных Департаменту образования, культуры и спорта НАО по состоянию на 01.01.2017 в общей сумме 128 431,8 тыс. руб.

Следует отметить, что по уточненным данным Департамента ОКиС НАО объем кредиторской задолженности 2016 года составляет 123 395,9 тыс. руб., что на 5 035,90 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено законопроектом.

По обязательствам 2017 года планируется увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 42 855,6 тыс. руб., в том числе:

1) увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП РФ «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы в общей сумме на 15 261,6 тыс. руб. или на 100% (из них 6 104,6 тыс. руб. - средства федерального бюджета и 9 157,0 тыс. руб. - средства окружного бюджета) для учреждений дошкольного образования (детские сады: ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Гнёздышко», ГБДОУ НАО «Детский сад «Кораблик», ГБДОУ НАО «Детский сад «Росток», ГБДОУ НАО «Детский сад «Семицветик», ГБДОУ НАО «Детский сад «Теремок», ГБДОУ НАО «ЦРР - ДС «Радуга»);

2) увеличение объема бюджетных ассигнований на 28 155,6 тыс. руб. или на 34,2% для предоставления субсидии на возмещение расходов учреждениям дополнительного образования округа в размере 80%, в том числе:

- 11 329,6 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ДШИ г. Нарьян-Мара»;
- 3 332,2 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ДШИ п. Искателей»;
- 2 305,2 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ДДТ г. Нарьян-Мара»;
- 479,4 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ДДТ п. Искателей»;
- 357,0 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ЦДТ г. Нарьян-Мара»;
- 187,6 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ДЮСШ п.Искателей»;
- 7 601,0 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд»;
- 1 638,2 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер»;
- 925,4 тыс. руб. - ГБУ ДО НАО «ДЮСШ «Старт».

Таким образом, с учётом законопроекта общий объём субсидии на возмещение расходов учреждениям дополнительного образования составит 110 374,1 тыс. руб.

Обращаем внимание, что в настоящий период времени **в нарушение** пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ Администрацией Ненецкого автономного округа, уполномоченным ею органом государственной власти, не разработан порядок определения объема и условия предоставления из окружного бюджета субсидий на иные цели, в том числе субсидии на возмещение расходов учреждениями дополнительного образования.

3) уменьшение объема бюджетных ассигнований на 561,5 тыс. руб. обусловлено внесением изменений в структуру органов исполнительной власти с 01.01.2017 (постановление Губернатора Ненецкого автономного округа от 15.11.2016 № 81-пг «О внесении изменений в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 19.11.2014 № 72-пг»), в связи с чем, должность заместителя губернатора – руководителя Департамента образования, культуры и спорта НАО упразднена в должность руководителя департамента НАО.

Расходы по главе 012
«Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа»

По главе 012 «Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа» (далее - глава 012) законопроектом **объем бюджетных ассигнований увеличивается на 7 135,2 тыс. рублей и составит 790 029,9 тыс. рублей**.

Увеличение расходов производится:

- на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников **на 3 915,3 тыс. рублей** или на 409,6% - средства федерального бюджета (в связи с принятием трёх помощников депутатов Государственной Думы);

- на реализацию мероприятия «Приобретение системы IP-телефонии в 2017 году для обеспечения деятельности ОГВ НАО» (в рамках государственной программы НАО

«Информационное общество Ненецкого автономного округа», утверждённой постановлением Администрации НАО от 22.10.2014 № 403-п) **- 2 269,9 тыс. рублей;**

- на приобретение наград Ненецкого автономного округа в 2017 году (медали, нагрудные знаки, знаки отличия в комплектах с удостоверениями и футлярами; грамоты, благодарственные письма) **- 950,0 тыс. рублей.**

Средства на расходные обязательства в сумме **3 219,9 тыс. рублей (на приобретение IP-телефонии и наград НАО)** предоставлены в рамках Протокола № 2 на 2016 год к соглашению о сотрудничестве от 06.11.2014 №1410773 между Администрацией НАО и ОАО «Нефтяная компания "Лукойл"». В финансово-экономическом обосновании не представлено достаточной информации о необходимости выделения средств на указанные цели в представленных объёмах в части приобретения IP-телефонии – и об экономической целесообразности при уже имеющихся средствах связи (взамен имеющихся или в дополнение к ним).

Кроме того, перераспределяются расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций в общей сумме 2 894,5 тыс. рублей: на данную сумму уменьшается объём бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение функций заместителей губернатора НАО, одновременно эта же сумма предусматривается на содержание и обеспечение функций руководителей органов исполнительной власти НАО – членов Администрации НАО.

Расходы по главе 019
«Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа»

По главе 019 «Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа» (далее – глава 019) законопроектом **объем бюджетных ассигнований увеличивается на 28 254,9 тыс.рублей (4,6%) и составит 642 102,2 тыс. рублей.**

Представленными изменениями предлагается произвести увеличение бюджетных ассигнований по следующим направлениям.

- увеличить субсидии предприятиям, производящим электроэнергию в сельских населенных пунктах и реализующим ее сельхозтоваропроизводителям и/или использующим на производство сельскохозяйственной продукции, **- на 2 671,1 тыс.рублей** или более чем в два раза (206,8%). Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию потребность в дополнительных ассигнованиях обусловлена необходимостью погашения кредиторской задолженности 2016 года;

- предусмотреть средства на предоставление субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции оленеводства – **116 740,0 тыс.рублей.** Данная субсидия предусмотрена законом округа от 26.12.2016 № 294-оз «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (п.п «в» пункта 2 части 2 статьи 15), однако средства на её предоставление при принятии закона предусмотрены не были;

- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве – увеличение на **1 032,9 тыс.рублей** или на 0,8% - субсидия за счёт средств федерального бюджета. С учётом повышения объём финансирования составит 135 204,0 тыс.рублей;

- субсидии на возмещение Субсидии на возмещение части затрат на производство хлеба и/или его доставку в сельские населенные пункты в случае отсутствия пекарен в указанных населенных пунктах или на период их ремонта увеличиваются на **5 152,5 тыс.рублей**, в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности за 2016 год (по принятым решениям на основании заявок о предоставлении субсидии);

- финансовая поддержка организаций потребительской кооперации, осуществляющих деятельность в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа, по доставке продовольственных товаров для реализации сельскому населению в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 6 июня 2014 года № 46-оз «О

государственной поддержке потребительской кооперации в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа» увеличивается на **498,3 тыс.рублей**, в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности за 2016 год (по принятым решениям на основании заявок о предоставлении субсидии);

- на финансирование реализации мероприятия по ремонту здания АБК, находящегося на праве оперативного управления у казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр природопользования и охраны окружающей среды», на сумму **19 933 тыс. рублей** в рамках Протокола № 2 на 2016 год к соглашению о сотрудничестве от 06.11.2014 № 1410773 между администрацией НАО и ОАО «Нефтяная компания "Лукойл"». Данная сумма была предусмотрена законом округа от 25.12.2015 № 171-оз «Об окружном бюджете на 2016 год», однако не была использована, ремонт здания не производился. 26.01.2017 состоялся аукцион, победителем определено ООО «Строй-галерея» (г. Москва), с которым после доведения лимитов бюджетных обязательств будет заключен контракт.

Ремонт здания АБК включено в подпрограмму 3 «Охрана и использование водных объектов» государственной программы НАО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов», утверждённой постановлением Администрации НАО от 09.10.2014 № 381-п.

При общем увеличении объёмов финансирования по главе 019 на 4,6%, производится **уменьшение объёмов финансирования** на содействие достижению целевых показателей региональных программ АПК **на 80 419,9 тыс.рублей (61,2%)**, в связи с изменениями, вносимыми в статью 15 закона НАО от 26.12.2016 294-оз «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и изменением уровня финансирования федерального и регионального бюджета (Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Ненецкому автономному округу на 2017 год на указанные цели предусмотрены средства в сумме 36 320,1 тыс. рублей).

Расходы по главе 020
«Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ненецкого автономного округа»

По главе 020 «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ненецкого автономного округа» предусмотрено законом об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018,2019 годов предусмотрено 2 118 853,3 тыс. рублей. Законопроектом предлагается увеличить расходы по данной главе на 952 204,6 тыс. рублей ли на 44,9 %, из них за счет средств, поступивших из федерального бюджета в сумме 277 814,8 тыс. рублей, которые предусмотрены в соответствии с их целевым назначением на следующие мероприятия:

1. Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 5 946,7 тыс. рублей;

2. Привязка типового проекта и строительство под ключ объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Авиаторов» - 110 055,9 тыс. рублей;

3. Строительство объекта «Школа № 3 на 700 мест по ул. Авиаторов в г. Нарьян-Маре» - 161 812,2 тыс. рублей.

Кроме того, на строительство учреждений образования законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 238 503,6 тыс. рублей, в том числе на:

1. Строительство объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска Ненецкого автономного округа» (завершение строительства) - 69 464,1 тыс. рублей;

2. Строительство объекта «Школа на 150 мест в п. Индига» (оплата выполненных работ) - 10 039,5 тыс. рублей;

3. Проектирование и строительство «под ключ» объекта «Детский сад в с. Несь Ненецкого автономного округа» - 159 000,0 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в силу статьи 17 закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа включаются в закон о внесении изменений в закон об окружном бюджете в соответствии с порядками, утвержденными Администрацией Ненецкого автономного округа.

Согласно подпункту 4 пункта 3 и пункту 4 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 06.05.2014 № 159-п, для принятия в установленном законодательством Ненецкого автономного округа порядке решения о предоставлении средств окружного бюджета для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа проводится проверка инвестиционного проекта. Согласно пунктам 15, 16 Порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.05.2015 № 170-п, распоряжение об осуществлении капитальных вложений в текущем финансовом году должно быть принято Администрацией Ненецкого автономного округа до внесения соответствующих изменений в закон Ненецкого автономного округа об окружном бюджете на текущий год и плановый период. Распоряжение, принятое Администрацией Ненецкого автономного округа, является основанием для подготовки бюджетных заявок по проекту окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и внесения изменений в государственные программы Ненецкого автономного округа. Согласно представленной к законопроекту информации решение о начале инвестиций по объекту не принято, проверка инвестиционного проекта на предмет эффективности использования бюджетных средств не проводилась. Кроме того, в соответствии с часть 4 статьи 17 закона округа о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о внесении изменений в закон об окружном бюджете, предусматривающим бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в новые объекты капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа представляется перечень объектов капитального строительства, имеющих положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в случае, если данная экспертиза должна осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) заключения о достоверности сметной стоимости. Согласно представленной информации к проекту закона государственная экспертиза проектной документации не проводилась, потребность бюджетных ассигнований на проектирование составляет 12 512,5 тыс. рублей, на проведение государственной экспертизы 723,6 тыс. рублей.

На основании изложенного включение бюджетных ассигнований на строительство объекта «Детский сад в с. Несь Ненецкого автономного округа» в настоящий период времени является нарушением пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, положений Порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.05.2015 № 170-п, Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 06.05.2014 № 159-п.

В рамках реализации ГП НАО «Развитие транспортной системы Ненецкого автономного округа» законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сумме 27 163,8 тыс. рублей, в том числе:

1. Строительство объекта «Автомобильная дорога общего пользования регионального значения г. Нарьян-Мар – г. Усинск на участке км. 103+639 –км.177+468 в Ненецком автономном округе. IV участок км.162+497- км. 177+468» - 1 673,1 тыс. рублей (погашение кредиторской задолженности);

2. Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ненецкого автономного округа – 14 203,4 тыс. рублей (погашение кредиторской задолженности);

3. Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ненецкого автономного округа (ремонт автомобильной дороги Нарьян-Мар-Усинск) – 11 287,3 тыс. рублей (погашение кредиторской задолженности).

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 28.01.2017 № 133-р Ненецкому автономному округу распределены межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2017 году субъектам РФ на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития российской Федерации проектов, в сумме 496 243,7 тыс. рублей, что не нашло отражение в представленном проекте закона.

Представленным проектом закона увеличиваются расходы по статье «Эксплуатационные и иные расходы по содержанию объектов до момента государственной регистрации прав собственности Ненецкого автономного округа» на 12 867,4 тыс. рублей, в том числе связанных с консервацией следующих объектов:

- «Экспозиционный комплекс под открытым небом «Дом и усадьба жителя Пустозерской волости конца XIX- начала XX веков» - 2 022,3 тыс. рублей;
- «Молодежный центр в городе Нарьян-Маре» - 10 845,1 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.09.2011 № 802 "Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства" решении о консервации объекта должны быть определены:

а) перечень работ по консервации объекта,

б) лица, ответственные за сохранность и безопасность объекта, в том числе конструкций, оборудования, материалов и строительной площадки (должностное лицо или организация);

в) сроки разработки технической документации, необходимой для проведения работ по консервации объекта (далее - техническая документация), а также сроки проведения работ по его консервации;

г) размер средств на проведение работ по консервации объекта, определяемый на основании акта, подготовленного лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объекта (далее - подрядчик), и утвержденного застройщиком (заказчиком).

В состав работ по консервации объекта входят в том числе:

а) выполнение конструкций, принимающих проектные нагрузки (в том числе временных);

б) монтаж оборудования, дополнительно закрепляющего неустойчивые конструкции и элементы, или демонтаж таких конструкций и элементов;

в) освобождение емкостей и трубопроводов от опасных и горючих жидкостей, закрытие или сварка люков и крупных отверстий;

г) приведение технологического оборудования в безопасное состояние;

д) отключение инженерных коммуникаций, в том числе временных (за исключением тех, которые необходимы для обеспечения сохранности объекта);

е) принятие необходимых мер, препятствующих несанкционированному доступу внутрь объекта и на территорию строительной площадки.

В связи с отсутствием вышеуказанной информации в целях оценки обоснованности планируемых расходов полагаем необходимым представить дополнительное финансово-экономическое обоснование объема предусмотренных проектом бюджетных ассигнований.

Представленным проектом на основании заключенных государственных контрактов для выполнения авансовых платежей по строительству многоквартирных жилых домов предусматривается 281 013,9 тыс. рублей. Таким образом, расходы на реализацию мероприятия «Долевое участие в строительстве жилых помещений» ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе», предусмотренные законом о бюджет составят 401 244,9 тыс. рублей.

В рамках исполнения Протокола № 2 на 2016 год к Соглашению о сотрудничестве от 06.11.2014 № 13410773, заключенному между Администрацией Ненецкого автономного округа и ПАО «Лукойл», представленным проектом предусмотрены расходы на реализацию мероприятий:

1. «Проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, в 2017 году» - 12 000,0 тыс. рублей, поступивших в окружной бюджет 30.12.2016 года;

2. «Ремонт цокольного помещения, расположенного по адресу: г.Нарьян-Мар, ул. Выучейского, д. 36, пом. 1-Н, в 2017 году» - 2 455,5 тыс. рублей, поступивших в окружной бюджет 30.12.2016 года. Необходимо отметить, что денежные средств на ремонт вышеуказанного помещения предусмотрены в рамках реализации ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе». Вместе с тем, данное мероприятие не согласуется с целями и задачами вышеуказанной программы. На основании изложенного предлагаем рассмотреть вопрос о финансирование данного мероприятия в рамках текущего финансирования казенного учреждения.

Представленным проектом закона предлагается предусмотреть 100 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятии «Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды», в том числе МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» 77 304,8 тыс. рублей, Мо «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» 22 695,2 тыс. рублей. Согласно представленной к законопроекту информации бюджетные ассигнований планируются в целях получения в 2017 году субсидии из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды. Следует отметить, что Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018, 2019 годов» уже произведено распределение субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программы формирования современной городской среды на 2017 год. Кроме того, не представлена информации о планируемых мероприятиях и сроках исполнения, учитывая положения паспорта приоритетного «Формирование комфортной городской среды», а также обоснование предусмотренных проектом объемов бюджетных ассигнований.

На содержание органа исполнительной власти законопроектом предусматривается увеличение расходов на 385,5 тыс. рублей на оплату задолженности по исполнительному листу. Следует отметить, что согласно представленным документам к законопроекту потребность бюджетных ассигнований на данные цели составляет 383,03 тыс. рублей.

Расходы по главе 027
«Департамент труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа»

Представленным проектом закона расходы по главе 027 «Департамент труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа» увеличиваются на 99 587,5 тыс. рублей или на 2,7 % и составят 3 812 338,2 тыс. рублей.

Увеличение обусловлено поступлением бюджетных ассигнований из федерального бюджета в сумме 27 568,9 тыс. рублей, в том числе:

1. Субсидии бюджетам субъектов на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия переселения добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, - 146,1 тыс. рублей;

2. Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию отдельных мероприятий ГП «Развитие здравоохранения» - 1,8 тыс. рублей;

3. Субвенции бюджетам субъектов РФ на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 24 061,0 тыс. рублей;

4. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на выплату региональной доплаты к пенсии - 360,0 тыс. рублей;

5. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 3 000,0 тыс. рублей.

В связи с приостановлением отдельных норм законов Ненецкого автономного округа, а также изменений условий предоставления мер социальной поддержки законопроектом исключаются следующие расходы:

- единовременная компенсационная выплата пожилым гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда», «Ветеран труда Ненецкого автономного округа»- 32 031,3 тыс. рублей;

- ежемесячная денежная выплат гражданам – бывшим работникам Нарьян-Марского городского рыболовецкого кооператива и объединения общественного питания Ненецкого окружного рыболовецкого потребительского союза – 10 772,8 тыс. рублей;

- закон Ненецкого автономного округа от 6 марта 1998 года № 113-оз «О досрочной окружной пенсии работникам образования» - 3 504,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности (бюджетные учреждения, социальные выплаты) 2016 года на сумму 59 731,3 тыс. рублей.

Кроме того, представленным проектом увеличиваются расходы на предоставление мер социальной поддержки в виде денежной компенсации за наем жилых помещений специалистам бюджетной сферы – 8 537,3 тыс. рублей, компенсационной социальной выплаты многодетным семьям взамен бесплатного предоставления земельных участков для ИЖД – 9 000,0 тыс. рублей, дополнительных мер социальной поддержки приемным семьям 3 624,8 тыс. рублей и т.д., предусматриваются расходы на оказание социальной помощи неработающим гражданам старшего поколения на компенсацию расходов на зубопротезирование – 1 620,0 тыс. рублей.

В связи с изменением структуры органов исполнительной власти уменьшены на 561,1 тыс. рублей бюджетные ассигнования руководителя органа исполнительной власти.

На основании вышеизложенного Счетная палата Ненецкого автономного округа считает, что проект закона № 324-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» может быть принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа с учетом настоящего заключения.

Аудитор Е.В. Жданова