



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, 4, г. Нарьян-Мар
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (81853) 2-15-80
тел./факс (81853) 2-14-32
dfei@adm-nao.ru

от 11.01.2018 № 512/03
на № 402 от 22.01.2018

Исполняющему обязанности
руководителя Департамента природных
ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

М.М. ФЕРИНУ

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с реализацией населению продовольственных товаров в части затрат по доставке в сельские населенные пункты Ненецкого автономного округа» (далее - проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее - разработчик), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения идеи предлагаемого правового регулирования в сроки с 08 декабря 2017 года по 22 декабря 2017 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/>.

В ходе проведения ОРВ были проведены публичные консультации в срок с 27 декабря 2017 года по 18 января 2018 года.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа», индивидуальным

предпринимателям, потребительским обществам, производственным кооперативам, организациям и предприятиям Ненецкого автономного округа. Полный список адресатов представлен в приложении.

На этапе публичных консультаций разработчиком рабочие встречи, совещания, заседания экспертных групп с участием заинтересованных лиц, направивших предложения, не проводились.

В ходе этапа публичных консультаций в адрес разработчика поступили предложения и замечания от заинтересованных лиц, которые представлены в приложении к заключению.

По результатам проведения этапа публичных консультаций разработчиком принято решение: о разработке проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с реализацией населению продовольственных товаров в части затрат по доставке в сельские населенные пункты Ненецкого автономного округа».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа сделаны следующие выводы:

1. Принятие проекта не предполагает возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.
2. Проект не предполагает положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.
3. Проект предполагает положения, вводящие ограничения предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с пунктом 15 приложения 1 к Проекту.
4. Дополнительные расходы окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти в связи с введением предлагаемого правового регулирования исходя из закона Ненецкого автономного округа от 08.12.2017 № 354-оз «Об окружном бюджете на 2018 год и плановые периоды 2019 и 2020 годов».
5. Обоснование решения проблем предложенным способом регулирования представлено в полном объеме.

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа предлагает разработчику предусмотреть в проекте условия предоставления субсидий согласно Постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг":

- отсутствие у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а также индивидуальные предприниматели не должны прекратить свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

А так же предлагает:

- доработать и сформулировать перечень продовольственных товаров в соответствии с "ОК 034-2014 (КПЕС 2008) Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности", в данном классификаторе продукты структурированы и им присвоена определённая кодировка, для исключения разночтения при идентификации товаров;

- в Приложении 9 дополнить «Отчет-реестр о наличии в розничной продаже не менее 75% перечня продовольственных товаров за __201__года» графой «всего», а также измерять «наличие в розничной продаже» в рублях.

- обратить внимание на пункт 3 Проекта, где указано, что субсидии предоставляются на безвозвратной основе, однако в пункте 36 Проекта сказано, что субсидия на финансовое обеспечение затрат, не использованная в текущем финансовом году, подлежит возврату на расчетный счет Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа.

Рекомендуется принять проект с учетом предложений и замечаний.

Специалист-эксперт отдела
реализации государственной
экономической политики управления
экономического развития Департамента



Н.В. Смирнова

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



Т.П. Логвиненко

Приложение

к заключению об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с реализацией населению продовольственных товаров в части затрат по доставке в сельские населенные пункты Ненецкого автономного округа»

Разработчиком были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

- 1) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе от 06.12.2017 № 9431;
- 2) АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа» от 06.12.2017 № 9432;
- 3) ИП Лаптандер Алексей Владимирович (от 28.12.2017 № 10118)
- 4) Нижне-Печорское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
- 5) ИП Бараков Василий Петрович (от 28.12.2017 № 10118)
- 6) ИП Бараков Виктор Петрович (от 28.12.2017 № 10118)
- 7) ИП Карманова Наталья Ивановна (от 28.12.2017 № 10118)
- 8) ИП Чупров Иван Федорович (от 28.12.2017 № 10118)
- 9) ООО "Красная Печора" (от 28.12.2017 № 10118)
- 10) Сельскохозяйственный производственный кооператив - рыболовецкий колхоз "Родина" (от 28.12.2017 № 10118)
- 11) Сельскохозяйственный производственный кооператив рыболовецкий колхоз "им.Ленина" (от 28.12.2017 № 10118)
- 12) ИП Вокуев Владислав Алексеевич (от 28.12.2017 № 10118)
- 13) ИП Таратина Людмила Степановна (от 28.12.2017 № 10118)
- 14) ООО "Дока" (от 28.12.2017 № 10118)
- 15) ИП Золотых Наталья Васильевна (от 28.12.2017 № 10118)
- 16) ИП Кашунин Владимир Васильевич (от 28.12.2017 № 10118)
- 17) Общество с ограниченной ответственностью "Норд Вэй и Компания" (от 28.12.2017 № 10118)
- 18) ИП Зайцева Галина Ефимовна (от 28.12.2017 № 10118)
- 19) Карское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)

- 20) ООО "Выль туй" (от 28.12.2017 № 10118)
- 21) Колгуевское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
- 22) ООО "Север-Продукт" (от 28.12.2017 № 10118)
- 23) ИП Голубев Олег Борисович (от 28.12.2017 № 10118)
- 24) ИП Хозяинова Татьяна Леонидовна (от 28.12.2017 № 10118)
- 25) Сельскохозяйственный производственный кооператив рыболовецкий колхоз "Сула" (от 28.12.2017 № 10118)
- 26) ИП Колыбина Анна Семеновна (от 28.12.2017 № 10118)
- 27) ИП Чупров Владимир Павлович (от 28.12.2017 № 10118)
- 28) Нижне-Печорское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
- 29) ООО "Рубин" (от 28.12.2017 № 10118)
- 30) ООО "Сармик" (от 28.12.2017 № 10118)
- 31) ИП Листов Павел Геннадьевич (от 28.12.2017 № 10118)
- 32) ИП Спиридонова Светлана Иольевна (от 28.12.2017 № 10118)
- 33) Омское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
- 34) ИП Артеев Владимир Михайлович (от 28.12.2017 № 10118)
- 35) ИП Дуркин Александр Николаевич (от 28.12.2017 № 10118)
- 36) ИП Ружников Александр Васильевич (от 28.12.2017 № 10118)
- 37) ИП Санников Олег Викторович (от 28.12.2017 № 10118)
- 38) ИП Слезкина Елена Олеговна (от 28.12.2017 № 10118)
- 39) ИП Стремоусова Ирина Валерьевна (от 28.12.2017 № 10118)
- 40) ООО "Огонек" (от 28.12.2017 № 10118)
- 41) ООО "Смак" (от 28.12.2017 № 10118)
- 42) Сельскохозяйственный производственный кооператив "Харп" (от 28.12.2017 № 10118)
- 43) Индивидуальный предприниматель (от 28.12.2017 № 10118)
- 44) ООО "Виктория" (от 28.12.2017 № 10118)
- 45) Сельскохозяйственный производственный кооператив "Нарьяна-Ты" (от 28.12.2017 № 10118)
- 46) ИП Шульгин Константин Алексеевич (от 28.12.2017 № 10118)
- 47) ООО "Витарис" (от 28.12.2017 № 10118)
- 48) Пешское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
- 49) Сельскохозяйственный производственный кооператив рыболовецкий колхоз "Заполярье" (от 12.12.2017 № 9568)
- 50) ИП Шабалдо Борис Васильевич (от 28.12.2017 № 10118)
- 51) ИП Лаптандер Алексей Владимирович (от 28.12.2017 № 10118)
- 52) ИП Попов Сергей Иванович (от 28.12.2017 № 10118)
- 53) ИП Семяшкина Татьяна Алексеевна (от 28.12.2017 № 10118)
- 54) ИП Хаймин Алексей Павлович (от 28.12.2017 № 10118)
- 55) ИП Чупров Владимир Павлович (от 28.12.2017 № 10118)
- 56) ООО "Рубин" (от 28.12.2017 № 10118)
- 57) Индигское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
- 58) ИП Артеев Николай Ильич (от 28.12.2017 № 10118)
- 59) ИП Бараков Виктор Петрович (от 28.12.2017 № 10118)
- 60) ИП Канева Мария Алексеевна (от 28.12.2017 № 10118)
- 61) ИП Савченко Ольга Николаевна (от 28.12.2017 № 10118)
- 62) ИП Долгин Михаил Филиппович (от 28.12.2017 № 10118)
- 63) ИП Талева Марина Валентиновна (от 28.12.2017 № 10118)

- 64) ООО "Харута - Плюс" (от 28.12.2017 № 10118)
 65) Хорей-Верское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
 66) Хоседа-Хардское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
 67) ИП Гордиенко Юрий Васильевич (от 28.12.2017 № 10118)
 68) ООО "Беломорье" (от 28.12.2017 № 10118)
 69) Каратайское потребительское общество (от 28.12.2017 № 10118)
 70) Сельскохозяйственный производственный кооператив "Дружба Народов" (от 28.12.2017 № 10118)
 71) ИП Бушеева Елена Евгеньевна (от 28.12.2017 № 10118)
 72) ИП Казадаева Наталья Ивановна (от 28.12.2017 № 10118)
 73) Муниципальное унитарное предприятие «Амдерма» (от 28.12.2017 № 10118)
 74) ООО "Заполярье" (от 28.12.2017 № 10118).

В ходе этапа публичных консультаций в адрес разработчика поступили предложения и замечания от заинтересованных лиц:

№	Автор предложения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	УФАС по НАО от 21.01.2018 № 01-27/24 (письменное мнение)	пп. 4 п. 4 Порядка – ограничивает конкуренцию	Учтено. Порядок доработан.
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НАО от 17.01.2018 № 83-УПП/004	1. Согласно подпункту 5 пункта 4 Порядка субсидия предоставляется при наличии в розничной продаже не менее 75% перечня продовольственных товаров, установленного Приложением 1 Порядка. В указанном перечне содержится 18 пунктов, при этом перечислено 25 наименований продовольственных товаров. Содержащаяся в подпункте 5 пункта 4 Порядка формулировка не позволяет однозначно определить порядок исчисления 75% перечня продовольственных товаров (в зависимости от 18 пунктов, либо наименований продовольственных товаров). В связи с этим предлагаю конкретизировать порядок исчисления 75% перечня продовольственных товаров. 2. Предлагаю также исключить подпункт 6 пункта 4, подпункт 4 пункта	Учтено частично. 75% определяется согласно Приложению 9 к Порядку
			Учтено. Порядок

	<p>14 Порядка, предусматривающие наличие у заявителя на субсидию договора с энергоснабжающей организацией.</p> <p>Во-первых, требование о наличии договора с энергоснабжающей организацией не имеет связи с затратами на доставку продовольственных товаров в сельские населенные пункты округа и, следовательно, не соответствует целям предоставления субсидий установленным пунктом 1 Порядка.</p> <p>Во-вторых, указанное требование ограничивает в получении субсидии субъектов предпринимательской деятельности, имеющих автономное электро- и теплоснабжение.</p> <p>В-третьих, в случае аренды торговых помещений заявителем на субсидию, расходы на энергоснабжение могут быть включены в размер арендных платежей, и следовательно договор между заявителем на субсидию и энергоснабжающей организацией может не заключаться.</p>	<p>доработан</p>
	<p>3. Пунктом 11 Порядка предусмотрено, что копии документов, представляемые заявителями, должны быть удостоверены нотариусом или другим должностным лицом, имеющим право совершать нотариальные действия, либо заверяются подписью руководителя организации - с указанием его фамилии, имени, отчества (при наличии) и печатью организации (при наличии).</p> <p>Из содержания указанного пункта следует, что копии документов, представляемых индивидуальными предпринимателями, должны быть удостоверены только нотариусом или другим должностным лицом, имеющим право совершать нотариальные действия.</p> <p>Учитывая изложенное, в целях обеспечения единых требований к форме подачи документов предлагаю предусмотреть в пункте 11 Порядка возможность заверять, представляемые индивидуальными предпринимателями документы самостоятельно.</p>	<p>Учтено. Порядок доработан.</p>

		<p>4. В Пункте 13 Порядка предлагаю предусмотреть право индивидуальных предпринимателей выступать в отношениях, связанных с предоставлением субсидии, как непосредственно, так и через своих представителей.</p>	<p>Учено. Порядок доработан.</p>
		<p>5. В соответствии с подпунктом 5 пункта 4 Порядка субсидия предоставляется при наличии в розничной продаже не менее 75% перечня продовольственных товаров, установленного Приложением 1 к Порядку.</p> <p>Согласно подпункту 2 пункта 18 Порядка в заключении соглашения о предоставлении субсидии может быть отказано в случае несоблюдения условий предоставления субсидий, установленных подпунктами 1 - 7 пункта 4 Порядка.</p> <p>Вместе с тем, пункт 14 Порядка, определяющий перечень документов, представляемый заявителями для заключения соглашения, не предусматривает обязанности представления заявителями документов, повреждающих соответствие требованиям, установленным подпунктом 5 пункта 4 Порядка.</p> <p>В целях не произвольного применения подпункта 2 пункта 18 Порядка предлагаю определить в Порядке перечень документов, представляемых заявителями в целях подтверждения соблюдения условия предоставления субсидии, установленного подпунктом 5 пункта 4 Порядка (например: документ, определенный Приложением 9 к Порядку, либо декларация о соответствии установленным требованиям).</p>	<p>Учено. Порядок доработан.</p>
		<p>6. Согласно подпункту 5 пункта 23 Порядка основанием для отказа в предоставлении субсидии является отсутствие лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии. При этом информация о наличии, размере, либо отсутствии лимитов не является общедоступной. В целях обеспечения открытости и прозрачности процедуры</p>	<p>Не учено. Информация будет доводиться в случае внесения изменений в бюджет по финансированию данного мероприятия.</p>

	<p>предоставления субсидии предлагаю предусмотреть в Порядке процедуры ежемесячного информирования лиц, заключивших соглашение о предоставлении субсидии, о лимитах бюджетных обязательств обязательств на предоставление субсидии.</p>	
	<p>7. Подпунктом 4 пункта 4, пунктами 26-27 Порядка предусмотрено, что заявители, зарегистрированные на территории Ненецкого автономного округа и имеющие опыт в торговой деятельности на территории Ненецкого автономного округа не менее 15 лет, имеют право на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат. При этом предельный размер субсидии Порядком не определен. Отсутствие предельного размера субсидии на финансовое обеспечение затрат может свидетельствовать о том, что одному заявителю на субсидию может быть предоставлена субсидия на финансовое обеспечение затрат в размере 100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств, лишив возможности на получение субсидии иных субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Учитывая изложенное, предлагаю установить в Порядке предельный размер финансового обеспечения затрат в зависимости от процента доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом размер такого процента предлагаю исчислять исходя из объемов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на основании закона об окружном бюджете, а в случае изменения (увеличения) лимитов на основании закона о внесении изменений в закон об окружном бюджете.</p>	<p>Учено. Порядок доработан</p>
	<p>8. Следует отметить, что отсутствие в пунктах 16, 22, 26 Порядка конкретных сроков для проверки представляемых заявителями документов и принятия решения о предоставлении субсидии создает возможность злоупотребления правомприменителями своими полномочиями, позволяя должностным лицам департамента произвольно, по</p>	<p>Учено. Порядок доработан</p>

		<p>собственному усмотрению, определять сроки проведения проверки соблюдения заявителями правил Порядка и принимать решения о предоставлении субсидии. Это может привести к необоснованному ограничению числа заявителей и созданию заявителю или нескольким заявителям преимущественных условий получения субсидии в условиях ограниченных лимитов бюджетных обязательств.</p> <p>В связи с этим предлагаю установить в Порядке строгую регистрацию заявок на субсидию и принятие решений о предоставлении субсидии в порядке очередности поступления в департамент заявок.</p>	
		9. В приложениях 3 и 5 к Порядку предлагаю привести наименование порядка предоставления субсидии в соответствии с Порядком.	Учтено. Порядок доработан.
3	Нижне-Печорское ПО от 10.01.2017	1. Увеличить сроки предоставления документов до 30 рабочих дней или до 40 календарных дней	Учтено. Порядок доработан.
		2. Пп.4 п. 20 невозможно предоставить справку о количестве продовольственных товаров, включенных в Перечень и реализованных в отчетном месяце населению	Не учтено. Указанную справку заявители предоставляют по действующему Порядку с 2017 года
		3. пп.5 п. 20 после слов «(за исключением ж/д, воздушных, речных и морских перевозок)» дополнить словами «перевозок с причалов и авиаплощадок»	Не учтено. Ранее предоставлялись документы (с 2017 года).
		4. Перечень дополнить консервированными овощами, консервированными фруктами, печеньем	Не учтено в связи с отсутствием возможности увеличения лимитов бюджетных обязательств
		5. Приложение 7 Внести изменение, пересчитать размер максимальных затрат: автотранспорт грузоподъемностью более 5 тонн – 8,35 руб. на тонно-километр, самоходная техника – до 0,5 тонн – 279 руб. на тонно-километр.	Учтено частично. Порядок доработан
		6. Принимать отдельно (разными отчетами) расходы по доставке	Не учтено. Единая доставка

		<p>продтоваров до центрального склада в г. Нарьян-Мар (в любом случае все товары будут отправлены в населенные пункты) и расходы до населенных пунктов</p>	<p>от пункта отправки до пункта назначения</p>
		<p>7. После слов «с приложением копии паспорта транспортного средства» дополнить словами «или документа его заменяющего»</p>	<p>7. Учтено частично. После слов «с приложением копии паспорта транспортного средства» дополнили словами «(самоходной машины)»</p>
<p>Ненецкий окружной союз ПО от 27.12.2017 № 74</p>	<p>Дополнить следующими пунктами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и штрафам, процентам. Из данной справки видно, какие налоги начисляет и производит оплату получатель субсидии 2. Копию расчета по страховым взносам, ближайшей отчетности (3 мес., 6 мес., 9 мес., год) с подтверждение о сдаче в налоговый орган 3. Копия расчета по форме 6-НДФЛ, ближайшей по отчетности (3 мес., 6 мес., 9 мес., год) с подтверждение о сдаче в налоговый орган 4. Копия Декларации по ЕНВД ближайший по отчетности (3 мес., 6 мес., 9 мес., год) с подтверждение о сдаче в налоговый орган 5. Копию Декларации по УСН и (или) за предшествующий год с подтверждением о сдаче в налоговый орган 	<p>Пять предложений - не учтены. В связи с тем, что Порядок не содержит условий предоставления субсидий, касающихся уплаты налогов, отсутствует необходимость требовать от заявителей указанные документы.</p>	