**С В О Д Н Ы Й О Т Ч Ё Т**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

1**. Общая информация**

**1.1 Разработчик проекта:**

Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа

(полное наименование разработчика проекта)

**1.2 Вид и наименование проекта:**

Проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа   
«О внесении изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена».

**1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:** средняя.

**1.4 Краткое описание проблемы, на решение которой направлен проект:**

1) необходимость экономического обоснования ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с отчётом об оценке по вопросу их экономического обоснования;

2) необходимость обеспечения поступления в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа дополнительных доходов в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в региональной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

**1.5 Краткое описание целей предлагаемого проекта:**

1) обеспечение экономического обоснования ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

3) соблюдение принципа предельно допустимой простоты расчёта арендной платы за земельные участки в Ненецком автономном округе.

**1.6 Краткое описание содержания проекта:**

Проектом предлагается становить дифференцированные ставки арендной платы за земельные участки в соответствии с отчётом об их оценке и видами разрешённого использования, установленными Классификатором видов разрешённого использования земельных участков (далее – Классификатор). Он утверждён приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

**1.7 Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:**

начало «26» декабря 2017 г.

окончание «16» января 2018 г.

**1.8 Количество предложений, полученных в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:**

всего: 0.

учтено полностью: 0.

учтено частично: 0.

**1.9 Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам обсуждения идеи:** <http://dfei.adm-nao.ru/orv/>

**1.10 Контактная информация об исполнителе проекта:**

главный консультант отдела по управлению земельными ресурсами Управления имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа   
Алексеев Андрей Евгеньевич.

(должность, фамилия, имя, отчество)

телефон: (81853) 2-38-89, адрес электронной почты: [aalekseev@adm-nao.ru](mailto:aalekseev@adm-nao.ru)

(номер телефона, адрес электронной почты)

**2. Детальное описание проблемы, целей и планируемых результатов предлагаемого правового регулирования**

**2.1. Формулировка проблемы:**

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливается органом государственной власти соответствующего региона.

Во исполнение указанной нормы постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 20.05.2015 № 159-п утверждён Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок № 159-п).

В силу пункта 2 статьи 7 ЗК РФ земли надлежит использовать согласно их целевому назначению. Виды разрешённого использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утверждённым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Классификатор, как указано выше, утверждён приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

По заказу Управления имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа (далее – УИЗО НАО, Управление) оценщиком Терлецким А.И. 28.07.2017 составлен отчёт об оценке № 1 по теме «Экономическое обоснование ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах Ненецкого автономного округа» (далее – Отчёт об оценке). Оценка проведена по состоянию на 01.06.2017.

Необходимо отметить, что в соответствии с абзацем шестым подпункта 3 пункта 3 Порядка -№ 159-п в действующей редакции ставка арендной платы за земельные участки, предоставленные (занятые) под размещение объектов торговли на территории сельского поселения, составляет 0,3% от их кадастровой стоимости.

Проект же, исходя из Отчёта об оценке, предполагает установить её на уровне 1,5%.

Основным арендатором участков под объектами торговли на периферии региона является Ненецкий окружной союз потребительских обществ, датируемый из бюджета Ненецкого автономного округа. Участки с таким разрешённым использованием также арендуются индивидуальными предпринимателями.

Увеличение ставки арендной платы за их использование с 0,3% до 1,5% от их кадастровой стоимости повлечёт пятикратный рост расходов названных хозяйствующих субъектов по плате за землю и, соответственно, вызовет увеличение расходов окружного бюджета по оказанию финансовой помощи Ненецкому Окрпотребсоюзу.

Это нивелирует результаты работы Администрации Ненецкого автономного округа по снижению финансовой нагрузки на представителей регионального бизнес-сообщества, достигнутые в результате принятия высшим исполнительным органом государственной власти округа 22.12.2015 постановления № 439-п, которым установлена действующая ныне ставка аренды в 0,3% от кадастровой стоимости участков рассматриваемого вида.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

проблема выявлена в ходе реализации Порядка № 159-п в действующей редакции.

**2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:** все арендаторы земельных участков в Ненецком автономном округе.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:** возможное недополучение консолидированным бюджетом Ненецкого автономного округа дополнительных поступлений от арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности округа, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в результате применения Порядка   
№ 159-п в действующей редакции. Точная количественная оценка невозможна ввиду неопределённого числа арендаторов земельных участков.

**2.5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:** нормативное урегулирование путём принятия рассматриваемого проекта.

**2.6. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:**

- недовольство членов потребительской кооперации, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю в сельских поселениях округа, пятикратным ростом арендной платы за соответствующие участки;

- недополучение доходов от арендной платы за земельные участки, предоставленные для сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных по сравнению с вариантом применения действующего правового регулирования;

- риск недополучения доходов от арендной платы за иные земельные участки в результате принятия рассматриваемого проекта.

**2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:** в субъектах Российской Федерации устанавливаются различные ставки арендной платы за землю.

2.8. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

**2.9. Дополнительная информация:**

Не подлежит заполнению в рассматриваемом случае.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Цели предлагаемого проекта | Индикаторы достижения целей предлагаемого проекта | Единицы измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
|  |  |  |  |  |

Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели

регулирования:

Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы)

оценки достижения заявленных целей регулирования:

**3.** **Оценка изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов**

государственной власти Ненецкого автономного округа, а также порядка их

реализации в связи с принятием предлагаемого проекта

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование функции (полномочие, обязанность или право) | Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая) | Предполагаемый порядок реализации | Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Полномочия арендодателя в отношении земельных участков, находящихся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, принадлежат Управлению имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа.  Реализация проекта постановления не повлечёт изменения этой функции Управления. | | | | | |

**4. Оценка дополнительных расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с принятием предлагаемого проекта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование функции (полномочия, обязанности или права) в соответствии с пунктом 5 | Виды возможных расходов (доходов) бюджета | Количественная оценка возможных расходов (доходов), млн. рублей |
| Наименование государственного органа | | | |
| Органы государственной власти Ненецкого автономного округа в связи с принятием и реализацией рассматриваемого проекта расходов не понесут | | | |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_ гг.: | | | нет |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_ гг.: | | | нет |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_ гг.: | | | нет |

Вместе с тем, в результате принятия проекта произойдёт:

- пятикратное увеличение размера арендной платы за землю под объектами торговли в сельских поселения, что составит 811 тыс. руб. в год;

- уменьшение в 535 либо в 1071 раз величины арендной платы, взимаемой с организаций и индивидуальных предпринимателей за земельные участки, предоставленные для сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных (действующие ставки установлены на уровне 0,3% или 0,6% от кадастровой стоимости участков, проектом предполагается установить ставку в 0,00056% от их кадастровой стоимости), что, ввиду низкой кадастровой стоимости земельных участков с данным видом разрешённого использования нивелирует экономический смысл принципа платности использования земли; потери составят 200 тыс. руб.;

В отношении арендаторов иных земельных участков общий размер дополнительных поступлений арендных платежей либо величину выпадающих доходов консолидированного бюджета округа определить не представляется возможным

**5. Оценка изменений обязанностей (ограничений) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и связанных с ними дополнительных расходов (доходов), оценка рисков неблагоприятных последствий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование функции (полномочие, обязанность или право) | Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая) | Предполагаемый порядок реализации | Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Полномочия арендодателя в отношении земельных участков, находящихся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, принадлежат Управлению имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа.  Реализация проекта постановления не повлечёт изменения этой функции Управления.  Реализация указанной функции на иные органы государственной власти округа  не возлагается. | | | | | |

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого проекта, не поддающиеся количественной оценке: не выявлено.

**Источники данных:** материалы УИЗО НАО.

**6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вариант 1** | **Вариант 2** |
| **Содержание варианта:** | |
| Принятие проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые  не разграничена» | Невмешательство |
| **Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предполагаемого варианта в среднесрочном периоде (1-3 года)** | |
| - потребительские общества – 11;  - иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговлю в сельских поселениях – 24;  - юридические лица, занятые в сфере сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных – 2;  - арендаторы иных земельных участков в соответствии с их разрешённым использованием – количество  не определено | - потребительские общества – 11;  - иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговлю в сельских поселениях – 24;  - юридические лица, занятые в сфере сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных – 2;  - арендаторы иных земельных участков в соответствии с их разрешённым использованием – количество  не определено |
| **Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предполагаемого варианта, связанных с его введением:** | |
| - расходы потребительских обществ увеличатся на 571 тыс. руб.;  - расходы иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю в сельских поселениях, увеличатся на 240 тыс. руб.;  - расходы юридических лиц, занятых в сфере сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных, сократятся на 200 тыс. руб.;  - оценка расходов арендаторов иных земельных участков в соответствии с их разрешённым использованием  не представляется возможной | увеличения расходов не произойдёт. |
| **Оценка расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования** | |
| вероятны, в связи с необходимостью оказания финансовой поддержки Ненецкому Окрпотребсоюзу, размер не определён | не потребуются |
| **Оценка возможности достижения заявленных целей предполагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования** | |
| Цель предлагаемого правового регулирования будет достигнута | Достижение цели правового регулирования невозможно |
| **Оценка рисков неблагоприятных последствий** | |
| - недовольство членов потребительской кооперации, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ввиду пятикратного роста арендной платы за участки под объектами торговли в сельских поселениях – совершенно вероятно;  - недополучение доходов от арендной платы за земельные участки, предоставленные для сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных по сравнению с вариантом применения действующего правового регулирования – совершенно вероятно;  - риск недополучения доходов от арендной платы за иные земельные участки в результате принятия рассматриваемого проекта – маловероятно. | Отсутствуют |

**Обоснование выбора предпочтительного варианта решения проблемы:** предпочтительным является Вариант 1, поскольку позволит обеспечить дополнительные поступления от арендной платы за землю в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа в размере 611 тыс. руб.

**Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:** принятие проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа   
«О внесении изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые   
не разграничена»

**7. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения:**

**7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:** 15.04.2018.

**7.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого проекта акта:** нет.

**а) срок переходного периода:** 0 дней с момента принятия акта;

**б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования:** 0 дней с момента принятия проекта.

**7.3. Необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения:** есть.

**Период распространения на ранее возникшие отношения:** 105 дней с момента принятия проекта (с 01.01.2018).

**7.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** удобство расчёта арендной платы.

**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций:**

**8. Информация о сроках проведения публичных консультаций**

**8.1. Срок приема предложений и ответов:**

с «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. по «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г.

**8.2. Количество предложений и ответов, полученных в связи с публичными консультациями:**

всего \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

учтено полностью \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

учтено частично \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

**8.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам публичных консультаций:**

Начальник Управления

имущественных и земельных

отношений Ненецкого автономного округа А.В. Голговская