СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

**1. Общая информация**

**1.1. Разработчик проекта:** Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

**1.2. Вид и наименование проекта:** проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа».

**1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:** Средняя.

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования,** **оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:**

Вопросы трудоустройства и социальной интеграции инвалидов были отмечены в качестве приоритетных в «майских» указах Президента Российской Федерации.

На территории Ненецкого автономного округа законом Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 14-оз «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа» установлена квота для приема на работу инвалидов работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, численность работников которых составляет не менее чем 50 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

На конец 2017 года в Ненецком автономном округе проживало порядка 2,9 тыс. инвалидов, из них 940 чел. - трудоспособного возраста, работало 304 чел.

В настоящее время в КУ НАО «Центр занятости населения» предоставлена информация о 177 квотируемых рабочих местах для трудоустройства инвалидов, из них заняты инвалидами 135 рабочих мест.

Главная причина не заполнения рабочих мест – это отсутствие гибкого механизма исполнения обязательств по квотированию рабочих мест. В случае невозможности создания или выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов у организации должно быть право использовать иные механизмы.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:**

Обеспечение права инвалидов на труд, расширение возможности для трудоустройства инвалидов.

**1.6. Краткое описание содержания** **проекта:**

Проект закона позволит организациям в случае невозможности создания или выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов:

1) финансировать создание рабочих мест в организациях, находящихся в собственности общественных объединений инвалидов, в счет установленной квоты;

2) создавать по договоренности между несколькими работодателями совместные специальные цеха, участки в счет установленной квоты;

3) заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места в другой организации.

**1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:** с 16.03.2018 - 30.03.2018.

**1.8. Количество предложений, полученных в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:**

Количество поступивших предложений: 0, из них:

число учтенных предложений - 0,

в т.ч. частично учтенных – 0,

число неучтенных предложений - 0.

**1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам обсуждения идеи:** dfei.adm-nao.ru/orv.

**1.10. Контактная информация об исполнителе разработчика проекта:**

Ведущий консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа Политова Светлана Николаевна, тел. 8(81853) 4-27-40, 2-12-58, [spolitova@adm-nao.ru](mailto:spolitova@adm-nao.ru).

**2. Детальное описание проблемы, целей и планируемых результатов предлагаемого правового регулирования**

**2.1. Формулировка проблемы:**

Вопросы трудоустройства и социальной интеграции инвалидов были отмечены в качестве приоритетных в «майских» указах Президента Российской Федерации.

На территории Ненецкого автономного округа законом Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 14-оз «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа» установлена квота для приема на работу инвалидов работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, численность работников которых составляет не менее чем 50 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

На конец 2017 года в Ненецком автономном округе проживало порядка 2,9 тыс. инвалидов, из них 940 чел. - трудоспособного возраста, работало 304 чел.

В настоящее время в КУ НАО «Центр занятости населения» предоставлена информация о 177 квотируемых рабочих местах для трудоустройства инвалидов, из них заняты инвалидами 135 рабочих мест.

Главная причина не заполнения рабочих мест – это отсутствие гибкого механизма исполнения обязательств по квотированию рабочих мест. В случае невозможности создания или выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов у организации должно быть право использовать иные механизмы.

В ходе подготовки данного проекта закона проведен опрос организаций, не выполняющих требования по трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места.

Принятие данного закона позволит увеличить количество граждан с инвалидностью, трудоустроенных на квотируемые рабочие места, интегрировать данных граждан в общество и максимально использовать потенциал данных граждан, обеспечить достойный уровень жизни людей с инвалидностью, а также ликвидировать барьеры, ущемляющие права инвалидов в процессе трудоустройства.

Трудоустройство граждан с инвалидностью – это один из важнейших приоритетов государственной социальной политики Российской Федерации. Недостаточный уровень занятости трудоспособных инвалидов – проблема, требующая решения.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

Проблема трудоустройства инвалидов остается одной из самых острых на рынке труда. Поэтому приоритетной задачей является формирование доступной среды и системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, включающей содействие трудоустройству инвалидов на рынке труда, создание и обеспечение доступности рабочих мест.

Квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа осуществляется в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 14-оз «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа». Настоящим законом работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, численность работников которых составляет не менее чем 50 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

На конец 2017 года в Ненецком автономном округе проживало порядка 2,9 тыс. инвалидов, из них 940 чел. - трудоспособного возраста, работало 304 чел.

В настоящее время в КУ НАО «Центр занятости населения» предоставлена информация о 177 квотируемых рабочих местах для трудоустройства инвалидов, из них заняты инвалидами 135 рабочих мест.

В соответствии со статьей 7.1-1 и пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Департамент осуществляет надзор и контроль за [приемом](consultantplus://offline/ref=C34760B3D3A97617C7E1F7AB60133E1A0859166B01E57557BDB9DC8678C45360736ECE1C5C6EA81Co7oCE) на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

В 2017 году сотрудниками Департамента проведено 26 проверок работодателей, по результатам которых было выдано работодателям 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

В отношении работодателей, не соблюдающих требований законодательства о занятости населения, о квотировании рабочих мест для инвалидов, должностные лица Департамента составляют и направляют на рассмотрение мировым судьям протоколы об административных правонарушениях (далее – протоколы) по ст. 19.7, ч. 1 ст. 5.42 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Так, в отношении работодателей (должностных лиц работодателей) Департамент составил и направил в суд:

в 2017 году - 7 протоколов по ст. 19.7 КоАП РФ;

в 2018 году - 14 протокола по ст. 19.7.

**2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:**

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность на территории Ненецкого автономного округа, среднесписочная численность которых составляет более 50 человек; неработающие инвалиды трудоспособного возраста.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Рост социальной напряженности среди граждан с ограниченными возможностями по причине их незанятости; высокий уровень безработицы среди граждан, имеющих инвалидность.

**2.5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:**

Принятие правового акта расширит возможности трудоустройства инвалидов, поскольку в случае отсутствия возможности квотирования рабочих мест работодателю предлагаются альтернативные варианты: финансировать создание рабочих мест в организациях, находящихся в собственности общественных объединений инвалидов, в счет установленной квоты; создавать по договоренности между несколькими работодателями совместные специальные цеха, участки в счет установленной квоты; заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места в другой организации.

**2.6. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:** Не выявлены.

**2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:** Законодательством ряда субъектов Российской Федерации предусмотрено, что в случае невозможности выделения или создания работодателем на своем производстве рабочих мест для использования труда инвалидов в счет установленной квоты они создают такие рабочие места у других работодателей или заключают соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места в другой организации (Закон Омской области от 21.07.2009 № 1174-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Омской области», Закон Архангельской области от 27.05.1998 № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области», Закон Республики Коми от 28.11.2013 № 111-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Республике Коми», Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Республике Хакасия», Закон Тульской области от 11.01.2006 № 679-ЗТО «О квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов» и др.).

**2.8. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:** Отсутствуют.

**2.9. Дополнительная информация:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цели предлагаемого проекта | Индикаторы достижения целей предлагаемого проекта | Единицы измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
| 1. | Принять закон Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа». | - | - | - |

**Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования:** Отсутствуют.

**Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:** Отсутствуют.

**3. Оценка изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ненецкого автономного округа, а также порядка их реализации в связи с принятием предлагаемого проекта**

Не предполагается.

**4. Оценка дополнительных расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с принятием предлагаемого проекта**

Принятие законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат из окружного бюджета.

**Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета, возникающих в связи с принятием предлагаемого проекта:** Отсутствуют дополнительные расходы.

**Источники данных:** Отсутствуют.

**5. Оценка изменений обязанностей (ограничений) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и связанных с ними дополнительных расходов (доходов), оценка рисков неблагоприятных последствий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого проекта (в соответствии с [пунктом 4](file:///C:\Users\amizgirev\Desktop\vbpubh%60d\2017\Проектный%20офис\хлеб\ОРВ\свод._отчет_хлеб.docx#Par174)) | Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым проектом (с указанием соответствующих положений проекта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого проекта | Количественная оценка, млн. рублей |
| Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность на территории Ненецкого автономного округа, среднесписочная численность которых составляет более 50 человек | Обязанности и ограничения не устанавливаются | Оценка не осуществлялась | Оценка не осуществлялась |
| Неработающие инвалиды трудоспособного возраста | Отсутствуют | Получение заработной платы | Оценка не осуществлялась |

В целях расширения возможности трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты закреплено право работодателей:

1) финансировать создание рабочих мест в организациях, находящихся в собственности общественных объединений инвалидов, в счет установленной квоты;

2) создавать по договоренности между несколькими работодателями совместные специальные цеха, участки в счет установленной квоты;

3) заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места в другой организации.

**Издержки и выгоды адресатов предлагаемого проекта, не поддающиеся количественной оценке:** Не изменятся.

**Источники данных:** -.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Виды рисков неблагоприятных последствий | Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | Методы контроля рисков | Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| 1 | Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют |

**6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:**

|  |  |
| --- | --- |
| Вариант 1 | Вариант 2 |
| Содержание варианта: | |
| Принять закон Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа» | Невмешательство |
| Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предполагаемого варианта в среднесрочном периоде (1-3 года) | |
| Увеличение доли рабочих мест, занятых инвалидами в общей численности рабочих мест, выделенных работодателями в счет установленной квоты | Сохранение социальной напряженности среди граждан с ограниченными возможностями по причине их незанятости |
| Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предполагаемого варианта, связанных с его введением: | |
| Принятие проекта правового акта не предусматривает дополнительных расходов | Дополнительные расходы отсутствуют |
| Дополнительные финансовые затраты из окружного бюджета, связанные с введением предполагаемого варианта: | |
| Не изменятся | Не изменятся |
| Оценка возможности достижения заявленных целей предполагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов | |
| Цели будут достигнуты путем принятия проекта закона | Цели не будут достигнуты |
| Оценка рисков неблагоприятных последствий: | |
| Отсутствует | Сохранение социальной напряженности среди граждан с ограниченными возможностями по причине их незанятости |

**7. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения**

**7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:**

Июнь 2018 года.

**7.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого проекта акта:** Отсутствует.

**7.3. Необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения:** Отсутствует.

**7.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** Отсутствует.

**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций:**

**8. Информация о сроках проведения публичных консультаций**

**8.1. Срок приема предложений и ответов:**

с «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. по «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**8.2. Количество предложений и ответов, полученных в связи с публичными консультациями:**

всего \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

учтено полностью \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

учтено частично \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

**8.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам публичных консультаций:** <http://dfei.adm-nao.ru/orv/>

Руководитель Департамента

здравоохранения, труда и социальной защиты

населения Ненецкого автономного округа С.А. Свиридов