



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

Депутату Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа

В.Ю. КМИТЮ

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

от 15.08.18 № 2642/03
на № 1087/18 от 25.05.2018 г.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, рассмотрев проект «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» (далее - проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Собранием депутатов Ненецкого автономного округа (далее - разработчик), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком публичные обсуждения идеи предлагаемого правового регулирования не проводились.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по <http://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

В ходе проведения ОРВ были проведены публичные консультации в срок с 30 мая 2018 года по 20 июня 2018 года.

Персональные извещения были направлены заинтересованным лицам 31 мая 2018 года:

- 1) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе;
- 2) Общественной палате Ненецкого автономного округа;
- 3) Региональному отделению Общероссийского народного фронта в Ненецком автономном округе;
- 4) Акционерному обществу «Центр развития бизнеса Ненецкого

автономного округа»;

5) Ненецкому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

В ходе этапа публичных консультаций поступили предложения и замечания от заинтересованных лиц:

| Автор предложения | Позиция участника обсуждения |
|--|---|
| АО «Центр развития бизнеса НАО» | 1. Исключить понятие частичной компенсации и предусмотреть гарантии работодателю на полную компенсацию затрат, связанных с созданием квотируемых рабочих мест; 2. Предусмотреть дополнительные финансовые меры поддержки, получение которых будет являться стимулом для обязательного исполнения субъектами МСП требований окружного законодательства. |
| ООО «РН-Северная нефть» | Не исключать из Закона установленный ранее период для подбора центром занятости населения НАО кандидатов для замещения установленных квот. |
| ПАО «Газпром нефть» | Считают целесообразно отказаться от принятия Проекта. |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НАО | Не исключать альтернативные способы выполнения квоты, предусмотренные частью 3 статьи 3 закона Ненецкого автономного округа от 08.11.2016 года № 246-оз. |

От иных заинтересованных лиц, предложения и замечания не поступили.

На этапе публичных консультаций Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа была проведена рабочая встреча с представителями Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, на которой присутствовали представители КУ НАО «Центр занятости населения». В результате рабочей встречи было принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций.

Дополнительные публичные консультации были проведены в срок с 04 июля 2018 года по 01 августа 2018 года.

Персональные извещения были направлены заинтересованным лицам 04 июля 2018 года:

1) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе;

2) Архангельскому областному региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

3) Общественной палате Ненецкого автономного округа;

4) Региональному отделению Общероссийского народного фронта в Ненецком автономном округе;

5) Акционерному обществу «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа»;

6) Ненецкому региональному отделению общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

7) Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа;

8) КУ НАО «Центр занятости населения».

На данном этапе мероприятия не проводились.

По результатам дополнительных публичных консультаций предложения и замечания от заинтересованных лиц не поступили.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком, Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа сделаны следующие выводы:

1. Принятие проекта не предполагает возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Проект не предполагает положения, вводящие избыточные запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

3. Проект предполагает положения вводящие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (подпункт «а» пункта 3 статьи 1 проекта). Который обязывает работодателя выделять или создавать рабочие места для принятия на них граждан из числа, указанных в статье 2 действующего закона НАО от 08.11.2016 № 246-ОЗ "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе", для выполнения законодательства Ненецкого автономного округа.

4. Проект предполагает положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 статьи 1 проекта.

5. Расходы окружного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти в связи с введением предлагаемого проекта не предусмотрены законом Ненецкого автономного округа от 08.12.2017 № 354-оз «Об окружном бюджете на 2018 год и плановые периоды 2019 и 2020 годов». Принятие проекта повлечет дополнительные расходы окружного бюджета.

6. Обоснование решения проблем предложенным способом регулирования представлено в полном объеме.

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа предлагает разработчику:

1) пункт 1 статьи 1 проекта исключить, так как в самом проекте, а также в действующем законе НАО от 08.11.2016 № 246-ОЗ "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе" неоднократно употребляется термин «вакансия»;

2) в абзаце 2 подпункта «а» пункта 3 статьи 1 проекта слова «работодателям – организациям» заменить словами «работодателями», в соответствии с абзацем 3 статьи 1 закона НАО от 08.11.2016 № 246-ОЗ "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе";

3) считаем необходимым, подпункт «в» пункта 3 статьи 1 проекта

исключить, иначе у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют альтернативные способы выполнения закона НАО, кроме как выделить или создать вакансии для трудоустройства лиц, указанных в статье 2 действующего закона НАО от 08.11.2016 № 246-ОЗ "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе";

4) уточнить в проекте какие рабочие места (постоянные и (или) временные) для выполнения закона субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности обязаны выделить или создать для лиц, указанных в статье 2 действующего закона НАО от 08.11.2016 № 246-ОЗ "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе";

5) обратить внимание на абзац 2 пункта 1 статьи 2 действующего закона НАО от 08.11.2016 № 246-ОЗ "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе", где сказано, что к категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите относятся «многодетные родители, воспитывающие пять и более детей в возрасте до 18 лет и (или) детей инвалидов», однако на основании закона НАО от 20.12.2013 № 121-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа", многодетной семьей признается - семья, имеющая на своем содержании и воспитании не менее трех детей в возрасте до 18 лет, а так же на основании закона НАО от 26.02.2007 № 21-ОЗ "О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе" многодетной семьей признается «многодетная семья - граждане, состоящие в браке (супруги), либо одинокая мать (одинокый отец), усыновители (усыновитель), приемные родители (приемный родитель), проживающие на территории Ненецкого автономного округа, имеющие на воспитании трех и более детей, в том числе пасынков и падчериц, в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте до 23 лет (включительно), не состоящих в браке, совместно проживающих с родителями (родителем), усыновителями (усыновителем) или приемными родителями (приемным родителем), либо обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, высшего образования, либо проходящих военную службу по призыву»;

б) обратить внимание на подпункт 2 статьи 2 действующего закона НАО от 08.11.2016 № 246-ОЗ "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе". Для проживания в конкретном регионе, городе и т.п., государственной властью Российской Федерации "постоянное проживание" как правило считается с момента регистрации по месту жительства, т.е. по штампам в паспорте в графе «место жительства», если их нет или фактически не совпадают, то и возникает спор - факт проживания на определенной территории устанавливается в судебном порядке. При этом законом не определен конкретный срок проживания гражданина где-либо для установления факта его постоянного проживания в каком-либо месте

Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право проживать в любом регионе страны хоть один день, и при этом считать его своим местом постоянного проживания. При этом место регистрации не является определяющим (Конституция Российской Федерации, Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации").

7) рассмотреть предложения и замечания, поступившие от заинтересованных лиц на этапе публичных консультаций.

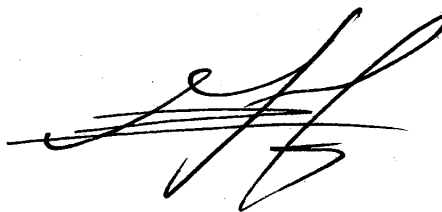
Рекомендуется доработать проект с учетом предложений.

Специалист-эксперт отдела
реализации государственной
экономической политики управления
экономического развития Департамента



Н.В. Смирнова

Исполняющий обязанности
руководитель Департамента



С.В. Михайлов