



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Председателю
Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа

А.В. МЯНДИНУ

от 21.08.2018 № 2682/02
На _____ от _____

Уважаемый Анатолий Васильевич!

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа представляет в Ваш адрес аналитическую записку о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа, за 2017 год.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента



С.В. Михайлов

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот,
установленных нормативными правовыми актами
Ненецкого автономного округа, за 2017 год

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот проводится в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.02.2012 № 39-п «Об утверждении порядка проведения ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа» (далее – Порядок), на основании информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и налогоплательщиками, применившими льготы.

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот осуществляется по трем критериям: размер выпадающих доходов окружного бюджета, бюджетная и экономическая эффективность.

Согласно пункту 7 Порядка в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, казенных и бюджетных учреждений и физических лиц оценка бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот не проводится.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты оценки используются при формировании параметров прогноза социально-экономического развития и проекта закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с целями, указанными в пункте 1 Порядка, законодательством Ненецкого автономного округа на 2017 год государственная поддержка в виде льгот установлена для 19 категорий налогоплательщиков.

Из поступивших в 2017 году в окружной бюджет налоговых доходов в размере 10 797 738,1 тыс. руб. региональные налоги составили 5 956 218,9 тыс. руб. или 55,2 % (налог на имущество организаций – 5 919 799,5 тыс. руб. или 54,8 %, транспортный налог – 36 424,0 тыс. руб. или 0,3 %, налог на игорный бизнес – «минус» 4,6 тыс. руб.).

Общая сумма налоговых льгот за 2017 год составила 484 343,0 тыс. руб. или 4,5% к объему налоговых доходов окружного бюджета, или 2,9 % к объему налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета, что больше показателя за 2016 год на 20 273,0 тыс. руб., или на 4,4 % (таблица 1).

Удельный вес льгот в налоговых доходах окружного бюджета имеет тенденцию к снижению: 2015 год – 8,5 %, 2016 год – 5,3 %, 2017 год – 4,5 %.

Структура льгот в 2017 году выглядит следующим образом:

- льготы, установленные федеральным законодательством – 163 391,0 тыс. руб. (25,2 %);
- льготы, предоставленные на территории Ненецкого автономного округа в соответствии с окружным законодательством – 484 343,0 тыс. руб. (74,8 %), из них:
 - по налогу на прибыль организаций – 459 663,0 тыс. руб.;
 - по налогу на имущество организаций – 20 864,0 тыс. руб.;
 - по транспортному налогу – 3 816,0 тыс. рублей.

Информация о структуре и динамике налоговых льгот по видам налогов за 2016 - 2017 годы представлена в таблице 1.

Структура и динамика налоговых льгот
по видам налогов за 2016, 2017 годы

№ п/п	Наименование показателей	2016 год	2017 год
1	Объем налоговых доходов окружного бюджета, тыс. рублей	8 812 119,8	10 797 738,1
2	Объем налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета, тыс. рублей	11 343 799,9	16 957 337,8
2.1	Льготы, предоставленные на территории округа в соответствии с законодательством Ненецкого автономного округа, тыс. рублей *	464 070,0	484 343,0
2.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	58,6	104,4
2.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов, %	4,1	2,9
3	Поступление налога на прибыль организаций, тыс. рублей, в том числе **	1 289 414,7	2 521 176,3
3.1	Льготы, предоставленные в соответствии с Законом НАО от 8 октября 2013 года № 88-оз «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее закон № 88-оз), тыс. рублей **	253 380,0	459 663,0
3.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	15,1	181,4
3.3	В процентах к поступлению налога на прибыль организаций, %	19,7	18,2
4	Поступление налога на имущество организаций, тыс. рублей	5 593 605,7	5 919 799,5
4.1	Льготы, предоставленные в соответствии с Законом НАО от 27 ноября 2003 года № 452-оз «О налоге на имущество организаций» (далее Закон № 452-оз), тыс. рублей *	208 030,0	20 864,0
4.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	101,9	10,0
4.3	В процентах к поступлению налога на имущество организаций, %	3,7	0,4
5	Поступление транспортного налога, тыс. рублей	27 320,1	36 424,0
5.1	Льготы, предоставленные в соответствии с Законом НАО от 25 ноября 2002 года № 375-оз «О транспортном налоге» (далее Закон № 375-оз), тыс. рублей *	2 660,0	3 816,0
5.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	129,7	143,5
5.3	В процентах к поступлению транспортного налога организаций, %	9,7	10,5

* По данным, представленным УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, и на основе данных налоговой отчетности.

** Сумма поступлений и льготы по налогу на прибыль организаций указаны в доле бюджета Ненецкого автономного округа по нормативу 35%.

Основная часть налоговых льгот за период 2016, 2017 годов приходилась на налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций, что обусловлено объемом и динамикой поступлений в бюджет этих основных налоговых доходов.

В 2017 году льготы по налогу на прибыль организаций увеличились по сравнению с показателем за 2016 год на 206 283,0 тыс. рублей, или на 81,4 %, и составили 459 663,0 тыс. рублей, в том числе льгота по налогу на прибыль организаций - участников консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН) выросли на 198 125,0 тыс. рублей, или в 3,2 раза, и составила 286 553,0 тыс. рублей. Общий темп роста льгот по налогу за 2017 год ниже на 14,1 % темпа роста поступлений налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Ненецкого автономного округа за тот же период (195,5%).

На рост поступлений по налогу на прибыль организаций в 2017 года по сравнению с 2016 годом, в первую очередь, повлияли следующие факторы:

- изменение с 01.01.2017 законодательства в части порядка определения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль;
- уплата по уточненной декларации за 2016 год организацией – недропользователем, осуществляющим деятельность в Ненецком автономном округе, в связи с уточнением налоговых обязательств по налогу на добычу нефти (представлены налоговые декларации «к уменьшению» за налоговый период 2016 года);
- увеличение объемов произведенных работ и оказанных услуг по ряду налогоплательщиков;
- рост мировых цен на нефть.

По налогу на имущество организаций сумма налоговых льгот в 2017 году уменьшилась относительно показателя 2016 года на 187 166,0 тыс. рублей, или в 10,0 раза, и составила 20 864,0 тыс. рублей. Это обусловлено отменой с 1 января 2017 года льготы по налогу на имущество организаций в отношении органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа, бюджетных и казенных учреждений автономного округа и муниципальных образований¹.

По транспортному налогу объем налоговых льгот в 2017 году увеличился на 1 156,0 тыс. рублей или в 1,4 раза и составил 3 816,0 тыс. рублей в связи с отменой с 1 января 2017 года у физических лиц льготных категорий ставки 0 % в отношении автомобилей с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно.

Таблица 2

Структура льгот по основным направлениям их предоставления за 2016, 2017 годы

N п/п	Наименование показателей	2016 год		2017 год	
		тыс. рублей	%	тыс. рублей	
1	Льготы, предоставленные законодательством Ненецкого автономного округа, всего	464 070,0	100,0	484 343,0	100,0
2	в том числе:				
3	Льготы, направленные на поддержку и развитие экономики Ненецкого автономного округа	262 911,0	56,7	467 541,0	96,5

¹ За 2016 год льготу применили 199 организаций, сумма предоставленной льготы – 186 096,0 тыс.рублей

4	Темп роста (снижения) к предыдущему году, %	44,2		177,8	
5	Льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков	200 186,0	43,1	14 651,0	3,0
6	Темп роста (снижения) к предыдущему году, %	97,7		7,3	
7	Льготы, имеющие социальную направленность	973,0	0,2	2 151,0	0,5
8	Темп роста (снижения) к предыдущему году, %	117,4		221,1	

Наибольший удельный вес налоговых преференций стабильно приходится на льготы, ориентированные на поддержку и развитие экономики округа. В 2017 году доля таких льгот составила 96,5 % (в 2016 году – 56,7%).

В целях оптимизации расходов окружного бюджета и сокращения встречных финансовых потоков от уплаты транспортного налога освобождены органы государственной власти Ненецкого автономного округа, органы местного самоуправления, автономные, бюджетные и казенные учреждения. Выпадающие доходы окружного бюджета по данной категории налогоплательщиков в 2017 году составили в сумме 1 350,0 тыс. рублей или 0,3 % в общей сумме выпадающих доходов, предоставленных законодательством округа.

1. Эффективность применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций

Законом № 88-оз по состоянию на 1 января 2018 года право на применение льготы в виде пониженной ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в региональный бюджет (далее – льгота), предоставлено 2 льготным категориям (в 2016 году – 1 льготной категории).

Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет округа, установлена в размере 13,5 % и действует до 1 января 2018 года.

Фактически в 2017 году льготой воспользовалась 2 организации.

Выпадающие доходы окружного бюджета 2017 года по данному налогу составили 459 663,0 тыс. рублей.

Динамика основных показателей деятельности организаций, воспользовавшихся льготой по налогу на прибыль в 2017 году, представлена в Приложении 1.

Несмотря на неблагоприятное влияние внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры итоги производственно-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, использовавших льготу по налогу на прибыль организаций, за 2017 год в целом характеризуются положительными результатами, которые работают на перспективу.

Налоговая база выросла относительно показателя за 2016 год на 14 568 220,0 тыс. рублей или на 59,9 % и составила 38 873 212,0 тыс. рублей. Прирост обеспечен пользователем льготы по налогу на прибыль организаций - участников консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН). Так, за 2017 год льготой воспользовались 2 нефтегазовых компании (в 2016 году – 1 нефтегазовая компания), которые применили налоговую ставку на 3,5 процентных пункта ниже ставки, установленной пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) для зачисления в бюджет субъекта Российской Федерации (в 2016 году – 1

нефтегазовая компания применила налоговую ставку на 4,5 процентных пункта ниже ставки, установленной указанной статьей Кодекса). Причины роста налоговой базы в 2017 году:

- изменение с 01.01.2017 законодательства в части порядка определения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль;
- увеличение объемов произведенных работ и оказанных услуг по ряду налогоплательщиков;
- рост мировых цен на нефть.

Объем отгруженных (отпущенных) товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг за 2017 год вырос относительно показателя за 2016 год на 11 135 316,0 тыс. рублей или на 8,2 % и составил 146 484 038,0 тыс. рублей.

Среднесписочная численность работников организаций, воспользовавшихся льготой, на территории округа в 2017 году составила 2 626 чел., что на 4 человека или на 0,2 % больше, чем за 2016 год.

Результаты оценки эффективности применения налогоплательщиками льготы по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет округа, за 2017 год приведены в Приложении 2.

По результатам оценки бюджетной и экономической эффективности применения льготы в виде пониженной ставки по налогу на прибыль организаций установлено:

- по 2 льготным категориям достигнута положительная бюджетная и экономическая эффективность.

Эффективность налоговой льготы в виде пониженной ставки по налогу на прибыль организаций за 2017 год является достаточной при общей сумме баллов показателей бюджетной и экономической эффективности (1+1 = 2).

2. Эффективность применения льготы по налогу на имущество организаций

Законом № 452-оз по состоянию на 1 января 2017 года льгота по налогу на имущество организаций предоставлена в отношении 6 категорий налогоплательщиков (в 2016 году – 8 категорий налогоплательщиков).

Фактически в 2017 году льготой воспользовались 7 организаций, относящихся к 3 льготным категориям, из них в отношении 2 льготных категорий проведена оценка эффективности использования льготы по налогу на имущество организаций.

Законом НАО от 25.11.2016 № 270-оз «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О налоге на имущество организаций», в целях минимизации объема налоговых льгот и повышения эффективности использования имущества, с 01.01.2017 года исключены следующие льготные категории по налогу на имущество организаций:

- бюджетные и казенные учреждения, финансирование которых производится за счет средств окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа;
- бюджетные и казенные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения, финансируемые из бюджета Архангельской области и расположенные на территории Ненецкого автономного округа.

Согласно пункта 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О некоммерческих организациях" - бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная субъектом Российской Федерации для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) в сферах физической культуры и спорта, оценка эффективности действия льготы для одной льготной категории

(некоммерческие организации, осуществляющие основную деятельность в области физической культуры и спорта (в отношении имущества, используемого ими для нужд физической культуры и спорта, находящегося на балансе указанных организаций) в 2017 году не проводилась согласно пункту 7 Порядка (в 2017 году 2 бюджетные организации, выпадающие доходы их в окружной бюджет составили 13 301,0 тыс. рублей).

Льготой, установленной пунктами 2 и 6, статьей 4 Закона № 452-оз, в 2017 году как и в 2016 году воспользовались 5 организаций, относящихся к 2 льготным категориям:

- организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг) (выпадающие доходы окружного бюджета составили 5 648,0 тыс. рублей, 3 организации);

- организации воздушного транспорта (в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов) (выпадающие доходы окружного бюджета составили 1 915,0 тыс. рублей, 2 организации).

В 2017 году ввиду отсутствия зарегистрированных на территории округа организаций не востребованы льготы по налогу на имущество организациями, относящимися к следующим категориям налогоплательщиков:

- организации народных художественных промыслов;
- общественные организации инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, за исключением общероссийских общественных организаций инвалидов (в отношении имущества, используемого ими для осуществления их уставной деятельности);
- общественные объединения пожарной охраны.

Основные показатели производственно-хозяйственной деятельности организаций, воспользовавшихся льготой по налогу на имущество, характеризуются положительной динамикой (Приложение 3).

Выручка от продажи товаров, работ, услуг вышеуказанных организаций за 2017 год выросла относительно показателя за 2016 год на 117 062,0 тыс. руб. или на 4,7 %, и составила 2 611 937,0 тыс. рублей.

Среднегодовая стоимость имущества организаций, представивших информацию для анализа эффективности действия льгот по налогам, за 2017 год составила 860 421,0 тыс. рублей, что на 10 462,0 тыс. рублей или на 1,2 % больше, чем за 2016 год.

Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данным категориям, за 2017 год составил 82 268,0 тыс. рублей, что на 89,0 тыс. рублей или на 0,1 % больше, чем за 2016 год.

У организаций по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов прибыль до налогообложения за 2017 год составила 35 169,0 тыс. рублей, что на 29 827,0 тыс. рублей или в 6,6 раза больше, чем за 2016 год, в связи с увеличением количества и размера субсидий из окружного бюджета. Фондоотдача за 2017 год относительно 2016 года выросла на 0,2 тыс. рублей или на 13,3 %, и составила 1,7 тыс. рублей.

У организаций воздушного транспорта прибыль до налогообложения за 2017 год уменьшилась относительно показателя 2016 года на 53 338,0 тыс. рублей или в 20,4 раза и составила 2 744,0 тыс. рублей. Это обусловлено увеличением расходов по лизингу и по топливу (на 25 %). В связи с введением основных средств и, соответственно, увеличением остаточной стоимости на конец года фондоотдача за 2017 год по сравнению с 2016 годом снизилась на 0,7 тыс. рублей или 14,6 %, и составила 4,1 тыс. рублей. В тоже время выручка от продажи товаров, работ, услуг увеличилась на 4,7 процента.

Результаты оценки эффективности предоставленных налогоплательщикам льгот по налогу на имущество организаций, зачисляемому в бюджет округа, за 2017 год приведены в Приложении 4.

По результатам оценки бюджетной и экономической эффективности применения льгот по налогу на имущество организаций за 2017 год установлено, что по 2 льготным категориям (организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов и организации воздушного транспорта) достигнута положительная бюджетная и экономическая эффективность.

Эффективность налоговой льготы по налогу на имущество организаций за 2017 год является достаточной при общей сумме баллов показателей бюджетной и экономической эффективности ($1+1+1+1=4 \geq 3$).

3. Эффективность льгот по транспортному налогу

В соответствии со статьей 9 Закона НАО от 25 ноября 2002 года № 375-оз «О транспортном налоге» по состоянию на 1 января 2018 года льготы по транспортному налогу установлены для налогоплательщиков 12 категорий: 6 категории организаций и 6 категорий физических лиц.

В 2017 году льготой воспользовались 90 организаций, относящихся к 3 льготным категориям (в 2016 году – 105 организаций, тоже 3 льготные категории).

По итогам 2017 года льготы по транспортному налогу были предоставлены организациям, относящимся к следующим категориям налогоплательщиков:

- органы государственной власти (государственные органы) Ненецкого автономного округа и органы местного самоуправления; автономные, бюджетные и казенные учреждения, созданные Ненецким автономным округом и муниципальными образованиями, находящимися на территории Ненецкого автономного округа (выпадающие доходы окружного бюджета составили 1 350,0 тыс. рублей, 89 организаций). Оценка эффективности действия льготы не проводилась согласно пункту 7 Порядка, так как льгота была введена в целях ликвидации встречных финансовых потоков;

- унитарные предприятия автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси), имеющие лицензии для осуществления этих перевозок (выпадающие доходы окружного бюджета составили 315,0 тыс. рублей, 1 организация).

В 2017 году не была востребована льгота по транспортному налогу общественными организациями инвалидов, общественными объединениями пожарной охраны в связи с отсутствием транспортных средств, зарегистрированных на эти организации. Кроме этого, на территории округа отсутствуют бюджетные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения, финансируемые из бюджета Архангельской области.

Основные показатели деятельности организаций, представивших информацию для проведения оценки эффективности льгот по транспортному налогу за 2017 год, отражены в Приложении 5.

Выручка от продажи товаров, работ, услуг за 2017 год выросла относительно показателя за 2016 год на 9 607,0 тыс. руб. или на 6,1 %, и составила 166 525,0 тыс. рублей, в связи с расширением видов деятельности. Прибыль до налогообложения в 2017 году составила в сумме 2 956,0 тыс. рублей, что на 619,0 тыс. рублей или на 17,3% меньше, чем за 2016 год, в связи с увеличением расходов в 2017 году (расширение видов деятельности).

Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиком, который относится к данной категории, за 2017 год составил 8 186,0 тыс. рублей, что на 28,0 тыс. рублей или на 0,3 % больше, чем за 2016 год.

Количество транспортных средств, освобожденных от налогообложения, за 2017 год уменьшилось относительно показателя за 2016 год на 1 единицу или на 2,6 %, и

составило 38 единиц транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров (кроме такси).

Результаты оценки эффективности предоставленных налогоплательщикам льгот по транспортному налогу организаций приведены в Приложении 6.

По результатам оценки бюджетной и экономической эффективности применения льгот по транспортному налогу за 2017 год установлено, что по 1 льготной категории достигнута положительная бюджетная и экономическая эффективность.

Эффективность налоговой льготы по транспортному налогу организаций за 2017 год является достаточной при общей сумме баллов показателей бюджетной и экономической эффективности (1+1=2).

В целом выпадающие доходы окружного бюджета в результате применения налогоплательщиками льгот по транспортному налогу за 2017 год составили 3 816,0 тыс. рублей, в том числе 1 665,0 тыс. рублей - по налогоплательщикам - организациям, 2 151,0 тыс. рублей - по налогоплательщикам – физическим лицам.

Таблица 3

Льготы по транспортному налогу за 2016, 2017 годы в разрезе категорий физических лиц.

№ п/п	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Сумма льготы, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %
		2016 год	2017 год	
1	Ветераны и участники Великой Отечественной войны	0,9	0,0	0,0
2	Пенсионеры по старости и по случаю потери кормильца	179,8	1 396,0	776,4
3	Инвалиды I и II групп	28,0	23,0	83,2
4	Лица, отнесенные к категории ветераны боевых действий или категории инвалиды боевых действий в соответствии с ФЗ от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»	68,4	72,7	106,3
5	Граждане, проживающие в сельской местности	70,2	65,4	93,2
6	Один из родителей (усыновителей) в многодетной семье	625,7	594,0	94,9
	Итого	973,0	2 151,0	221,1

За 2017 год сумма льготы по транспортному налогу в отношении физических лиц составила 2 151,0 тыс. рублей, что на 1 178,0 тыс. рублей или на 121,1% больше, чем за 2016 год. Это связано с отменой с 1 января 2017 года у физических лиц льготных категорий ставки 0 % в отношении автомобилей с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно.

Льгота по транспортному налогу предоставлена в 2017 году физическим лицам в количестве 2 147 человек в виде полного освобождения от уплаты налога на одно транспортное средство каждого вида объекта налогообложения. Оценка эффективности действия льготы не проводилась согласно пункту 7 Порядка.

Цель предоставления льготы - поддержка социально незащищенных слоев населения, формирование благоприятных условий для их жизнедеятельности, поддержка многодетных семей и граждан, проживающих в сельской местности.

4. Выводы

За 2017 год общая сумма льгот (по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и транспортному налогу) составила около 0,5 млрд. рублей.

Государственной поддержкой в виде льгот воспользовалось 100 налогоплательщиков - организаций, относящихся к 14 льготным категориям, и 2 147 налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к 5 льготным категориям.

Налогоплательщики, воспользовавшиеся льготами в 2017 году, обеспечили рост поступлений налога на прибыль, налога на имущество организаций и транспортного налога. Всего поступило в окружной бюджет в 2017 году от трех налогов в общей сумме 8,5 млрд. рублей, или на 22,7 % больше, чем в 2016 году.

Налоговые льготы, предоставленные предприятиям и организациям округа, направлены на снижение налоговой нагрузки, а также в целях развития и поддержки социальной, производственной сферы, для обеспечения устойчивого социально-экономического развития; поддержку инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории округа, стимулирование роста налоговой базы, что в перспективе обеспечит прирост налоговых поступлений в бюджет; повышение социальной защищенности населения Ненецкого автономного округа.

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот свидетельствует о необходимости развития налогового законодательства Ненецкого автономного округа, а также установления контроля за использованием высвободившихся средств в результате применения льготного налогообложения, что повлияет на показатели социально-экономического развития округа.

Средства, высвободившиеся в результате предоставления налоговых льгот, направлены организациями на дальнейшее расширение производства, освоение новых видов изделий, улучшение снабжения и сбыта и другие меры, обеспечивающее устойчивое развитие экономики Ненецком автономном округе.

Анализ свидетельствует о росте основных показателей, характеризующих финансово-экономическую деятельность организаций.

Общая сумма льготы в результате примененной пониженной ставки за двухлетний период (2016, 2017 г.г.) оценивается на уровне 2,0 млрд. рублей, в том числе в окружной бюджет - 0,7 млрд. рублей.

В тоже время фактически перечислено налога на прибыль организаций в бюджеты за 2016 и 2017 годы с учетом пониженной ставки в сумме 9,1 млрд. рублей, в том числе в окружной бюджет соответственно в сумме 3,2 млрд. рублей (2015 и 2016 годы - в сумме 7,2 млрд. рублей, в окружной бюджет - 2,5 млрд. рублей).

Налогоплательщики, воспользовавшиеся пониженной ставкой по налогу на прибыль организаций также принимают активное участие в социально-экономическом развитии региона, финансируя региональные программы и мероприятия. На эти цели в окружной бюджет в 2016, 2017 годы поступила сумма в размере около 0,2 млрд. рублей и перечислено денежных средств юридическим лицам округа в рамках Соглашений в сумме 0,3 млрд. рублей.

Компании и организации КГН на территории Ненецкого автономного округа обеспечивают:

- осуществление геологоразведочных работ на лицензионных и (или) вновь получаемых из нераспределенного фонда участках недр в соответствии с условиями пользования участками недр;
- предприятия и население округа топливом и горюче- смазочными материалами в соответствии с заключенными договорами;
- осуществление мероприятий по улучшению экологической безопасности на объектах организаций КГН;

- снижение негативного воздействия производственных объектов организаций КГН на окружающую среду путем регулирования проведения производственного экологического контроля;

- возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде непосредственно данными организациями, а также предусмотренные законодательством выплаты соответствующей компенсации в случаях оказания негативного воздействия на исконную среду обитания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

- соблюдение интересов коренных малочисленных народов Севера;

- оперативный обмен достоверной и прогностической информацией со спасательными службами Округа и другим.

Реализуя крупномасштабные проекты, инвесторы создают объекты основных средств, что ведет к росту налогооблагаемой базы по налогу на имущество. На территории округа в течение данных двух налоговых периодов стоимость имущества, вновь введенного в эксплуатацию, которая подпадает под обложение налогом на имущество организаций, составила около 45,0 млрд. рублей. Прирост налога на имущество в бюджет округа от организаций, которые воспользовались пониженной ставкой по налогу на прибыль, за 2016 и 2017 годы составил в сумме около 1,0 млрд. рублей.

Таким образом, в Ненецком автономном округе цели предоставления налоговых льгот за 2017 год налогоплательщикам всех категорий достигнуты.

По всем налогоплательщикам - организациям, воспользовавшимся льготами, за 2017 год получена положительная бюджетная и экономическая эффективность.

На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот за 2017 год, в целях обеспечения неизменности условий налогообложения, создания налоговых стимулов для экономического роста предлагается сохранить действующие условия льготного налогообложения (по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций и транспортному налогу) в Ненецком автономном округе на очередной финансовый год.

Основные показатели деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на применение пониженной ставки по налогу на прибыль.

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	I. Налоговая база по налогу на прибыль организаций от деятельности, осуществляемой на территории НАО, тыс. руб.;		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в окружной бюджет, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Стоимость вновь введенного в эксплуатацию в течение налогового периода имущества на территории НАО, которое подпадает под обложение налогом на имущество организаций, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	1. Расходы на проведение геологоразведочных работ на территории НАО, тыс. руб., 2. Объем инвестиций на территории НАО, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Объем отгруженных (отпущенных) товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Объем нефти, добытой на территории НАО, млн. тонн		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Среднесписочная численность работников организаций на территории автономного округа, чел.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %		
		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год
		1.	Организации, являющиеся участниками консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющие один или несколько следующих видов деятельности: 1) добыча сырой нефти и природного газа; 2) добыча нефтяного (попутного) газа; 3) транспортирование по трубопроводам нефти и газа; 4) хранение и складирование нефти, газа и продуктов их переработки; 5) оказание услуг и (или) выполнение работ по перевалке грузов, включая погрузку, отгрузку, слив, налив, прием, накопление, смешение, учет, маркировку, сортировку, упаковку, перемещение, транспортирование и сдачу грузов.		5 792 919,0	23 214 907,0		400,7	840 370,0		1 115 688,0	132,8		15 849 974,0	9 620 629,0		60,7	3 515 986,0		2 192 203,0	62,3		83 285 733,0	91 819 988,0
2.	Организации, осуществляющие один или несколько следующих видов экономической деятельности, с особенностями, предусмотренными частями 2 - 3 статьи 1.1 закона НАО:	18 512 073,0	15 658 305,0	84,6	1 085 245,0	2 049 114,0	188,8	14 367 599,0	10 344 240,0	72,0	12 333 149,0	10 172 903,0	82,5	52 062 989,0	54 664 050,0	105,0	3,2	3,0	94,4	307,0	352,0	114,7		
	ИТОГО	24 304 992,0	38 873 212,0	159,9	1 925 615,0	3 164 802,0	164,4	30 217 573,0	19 964 869,0	66,07	15 849 135,0	12 365 106,0	78,02	135 348 722,0	146 484 038,0	108,2	8,4	7,7	91,91	2 622,0	2 626,0	100,2		

Приложение 2
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2017 год

Результаты оценки бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки
по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в окружной бюджет в 2017 году.

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Количество организаций, ед.	Значения коэффициентов эффективности*		Вывод о достижении/недостижении бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки по налогу на прибыль организаций за 2017 год	Причины отрицательной эффективности льготы
			бюджетной	экономической		
1.	<p>Организации, являющиеся участниками консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющие один или несколько следующих видов деятельности:</p> <p>1) добыча сырой нефти и природного газа;</p> <p>2) добыча нефтяного (попутного) газа;</p> <p>3) транспортирование по трубопроводам нефти и газа;</p> <p>4) хранение и складирование нефти, газа и продуктов их переработки;</p> <p>5) оказание услуг и (или) выполнение работ по перевалке грузов, включая погрузку, отгрузку, слив, налив, прием, накопление, смешение, учет, маркировку, сортировку, упаковку, перемещение, транспортирование и сдачу грузов.</p>	2	1,6	1,1	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	
2.	Организации, осуществляющие один или несколько следующих видов экономической деятельности, с особенностями, предусмотренными частями 2 - 3 статьи 1.1 закона НАО:					

* Предельные значения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности по налогу на прибыль организаций $\geq 1,0$.

Приложение 3
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2017 год

Основные показатели деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой по налогу на имущество организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Среднегодовая стоимость имущества, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в окружной бюджет, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %	Выпадающие доходы бюджета субъекта Российской Федерации в связи с предоставлением льготы, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Выручка от продажи товаров, работ, услуг, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Прибыль до налогообложения, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Фондоотдача, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %
		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год	
1.	Бюджетные и казенные учреждения, финансирование которых производится за счет средств окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований, органы законодательной (представительной) и исполнительной власти НАО, органы местного самоуправления НАО	Оценка эффективности действия льготы в 2016 году не проводилась согласно пункту 7 Порядка проведения ежегодной оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами НАО (постановление Администрации НАО от 27.02.2012 №39-п), так как льгота была введена в целях ликвидации встречных финансовых потоков.					186 096,00	Х	0		Законом НАО от 25.11.2016 № 270-оз «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О налоге на имущество организаций», в целях минимизации объема налоговых льгот и повышения эффективности использования имущества, с 01.01.2017 года исключены льготные категории по налогу на имущество организаций, такие как: - бюджетные и казенные учреждения, финансирование которых производится за счет средств окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа; - бюджетные и казенные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения, финансируемые из бюджета Архангельской области и расположенные на территории Ненецкого автономного округа.								
2.	Бюджетные и казенные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения, финансируемые из бюджета Архангельской области и расположенные на территории НАО																		
3.	Организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов	471 014,0	382 625,0	81,2	21 045,0	21 420,0	101,8	7 487,0	5 648,0	75,4	685 219,0	665 891,0	97,2	5 342,0	35 169,0	658,3	1,5	1,7	113,3
4.	Организации воздушного транспорта	378 945,0	477 796,0	126,1	61 134,0	60 848,0	99,5	1 724,0	1 915,0	111,1	1 809 656,0	1 946 046,0	107,5	56 082,0	2 744,0	4,9	4,8	4,1	85,4

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Среднегодовая стоимость имущества, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в окружной бюджет, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %	Выпадающие доходы бюджета субъекта Российской Федерации в связи с предоставлением льготы, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Выручка от продажи товаров, работ, услуг, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Прибыль до налогообложения, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	Фондоотдача, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %	
		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		
5	Некоммерческие организации, осуществляющие основную деятельность в области физической культуры и спорта, - в отношении имущества, используемого ими для нужд физической культуры и спорта, находящегося на балансе указанных организаций	В соответствии со статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О некоммерческих организациях" - бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная субъектом Российской Федерации для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) в сферах физической культуры и спорта, а также в иных сферах, оценка эффективности действия льготы не проводилась согласно пункту 7 Порядка проведения ежегодной оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами НАО (постановление Администрации НАО от 27.02.2012 №39-п)																		
		849 959,0	860 421,0	101,2	82 179,0	82 268,0	100,1	21 934,0	20 864,0	95,1	2 494 875,0	2 611 937,0	104,7	61 424,0	37 913,0	61,7	6,3	5,8	92,1	
ИТОГО		849 959,0	860 421,0	101,2	82 179,0	82 268,0	100,1	21 934,0	20 864,0	95,1	2 494 875,0	2 611 937,0	104,7	61 424,0	37 913,0	61,7	6,3	5,8	92,1	

Приложение 4
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2017 год

Результаты оценки бюджетной и экономической эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Количество организаций, ед.	Значения коэффициентов эффективности*		Вывод о достижении/недостижении бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки по налогу на прибыль организаций за 2017 год	Причины отрицательной эффективности льготы
			бюджетной	экономической		
1.	Организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов	3	1,0	1,0	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	
2.	Организации воздушного транспорта в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов. Под аэродромной инфраструктурой аэропортов понимаются взлетно-посадочная полоса, рулежные дорожки, места стоянки воздушных судов, перрон и оборудование перронов, ограждения летного поля аэродромов, система светосигнального оборудования, здания, сооружения, оборудование и спецавтотранспорт, обеспечивающие содержание и эксплуатацию аэродромов	2	1,0	1,1	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	

* Предельные значения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности по налогу на имущество организаций $\geq 1,0$.

Основные показатели деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой по транспортному налогу с организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Среднегодовая стоимость имущества, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %	Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в окружной бюджет, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %	Выпадающие доходы бюджета субъекта Российской Федерации в связи с предоставлением льготы, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %	Выручка от продажи товаров, работ, услуг, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %	Прибыль до налогообложения, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %	Количество транспортных средств, всего		Темп роста (снижения) 2016 года к 2015 году, %
		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год		2016 год	2017 год	
1.	Органы государственной власти НАО и органы местного самоуправления																		
1.1	Автономные, бюджетные и казенные учреждения, созданные Ненецким автономным округом и муниципальными образованиями, находящимися на территории НАО	Оценка эффективности действия льготы не проводилась согласно пункту 7 Порядка проведения ежегодной оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами НАО (постановление Администрации НАО от 27.02.2012 №39-п), так как льгота была введена в целях ликвидации встречных финансовых потоков.																	
2	Бюджетные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения, финансируемых из бюджета Архангельской области и расположенные на территории НАО																		
3	Унитарное предприятие автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси), имеющие лицензии для осуществления этих перевозок	36 288,0	32 812,0	90,4	8 158,0	8 186,0	100,3	320,0	315,0	98,4	156 918,0	166 525,0	106,1	3 575,0	2 956,0	82,7	X	X	X

Приложение 6
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2017 год

Результаты оценки бюджетной и экономической эффективности предоставленных льгот по транспортному налогу организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Количество организаций, ед.	Значения коэффициентов эффективности*		Вывод о достижении/недостижении бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки по налогу на прибыль организаций за 2017 год	Причины отрицательной эффективности льготы
			бюджетной	экономической		
1.	Унитарные предприятия автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси), имеющих лицензии для осуществления этих перевозок	1	1,0	1,1	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	

* Предельные значения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности по транспортному налогу организаций $\geq 1,0$.