



**Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Ненецком автономном округе**

ул. Ленина, 23 А, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел./факс: (81853) 4-49-89; 2-12-68
E-mail: uprnao@mail.ru

от 06.06.2019 № 83-УПП/80

Заместителю губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководителю Департамента
финансов и экономики Ненецкого
автономного округа

Т.П. ЛОГВИНЕНКО

Уважаемая Татьяна Павловна!

Рассмотрев Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на электрическую, тепловую энергию и твердое топливо, потребленные предприятиями общественного питания и розничной торговли в сельских населенных пунктах, утвержденный постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 05.02.2014 № 39-п, проходящий процедуру публичных консультаций, руководствуясь частью 1 статьи 6 закона Ненецкого автономного округа от 15.07.2013 № 67-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе», сообщаю следующее.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок определяет условия и порядок предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с реализацией товаров и (или) оказанием услуг, в части затрат на тепловую энергию и твердое топливо, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную торговлю и (или) оказывающим услуги общественного питания в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении (далее - Порядок, субсидии).

В соответствии с пунктом 4 Порядка субсидии предоставляются ежеквартально Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее - Департамент) на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах лимитов бюджетных обязательств доведенных Департаменту на соответствующий финансовый год.

Основанием для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии являются отсутствие лимитов бюджетных обязательств на дату представления заявителями документов для получения субсидии (подпункт 5 пункта 24 Порядка). При этом механизм возмещения юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям за счет средств окружного бюджета затрат на тепловую энергию и твердое топливо, в случае исчерпания доведенных лимитов бюджетных обязательств и при отказе Департамента в предоставлении субсидии по этой причине Порядком не предусмотрен.

Таким образом, не исключены случаи, когда те субъекты предпринимательской деятельности, которые подадут заявления для получения субсидий в целях частичного возмещения затрат на тепловую энергию и твердое топливо в пределах установленных сроков, и которые имеют правовые основания для удовлетворения своих требований, могут не получить необходимых денежных средств, если лимиты бюджетных обязательств будут исчерпаны в связи с выплатами тем, кому субсидии уже предоставлены.

Изложенное может свидетельствовать о дискриминации в вопросе частичного возмещения затрат и свидетельствовать об ограничении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим, предлагаю определить в Порядке механизм возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за счет средств окружного бюджета затрат на тепловую энергию и твердое топливо, в случае исчерпания доведенных лимитов бюджетных обязательств и при отказе Департамента в предоставлении субсидии по этой причине.

К тому же, постановлением Правительства РФ от 20.11.2018 № 1389 внесены изменения в Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования). В силу подпункта «в(1)» пункта 4 Общих требований, при определении условий и порядка предоставления субсидий при необходимости указывается порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему категориям и (или) критериям отбора, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году, в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, без повторного прохождения проверки на соответствие указанным категориям и (или) критериям отбора.

Предлагаю оценить необходимость установления в Порядке нормы подпункта «в(1)» пункта 4 Общих требований.

Согласно подпункту 2 пункта 22 Порядка для получения субсидий заявители должны направлять в Департамент ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом справку в произвольной форме от органов местного самоуправления сельских поселений, подтверждающую осуществление заявителем розничной торговли, а также отсутствие фактов продажи подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда, и (или) оказание заявителем услуг общественного питания на объектах, в отношении которых заявителем представлены документы, указанные в подпункте 3 настоящего пункта.

Полагаю, что ежеквартальное предоставление указанной справки в Департамент является избыточном требованиям к заявителям на получение субсидии поскольку документ выдается органом местного самоуправления, владеющим соответствующей информацией. Содержащаяся в справке информация может быть запрошена и

получена Департаментом на безвозмездной основе в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В связи с этим, предлагаю исключить из Порядка обязанность предоставления заявителями документа, установленного подпунктом 2 пункта 22 Порядка, предусматривая возможность получения необходимой информации, повреждающей соответствие заявителя установленным требованиям в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Следует отметить, что отсутствие в Порядке конкретных сроков для проверки представляемых заявителями документов и принятия решения о предоставлении субсидии позволяет должностным лицам Департамента произвольно, по собственному усмотрению, определять сроки проведения проверки соблюдения заявителями правил Порядка и принимать решения о предоставлении субсидии. Это может привести к необоснованному ограничению числа заявителей и созданию заявителю или нескольким заявителям преимущественных условий получения субсидии в условиях ограниченных лимитов бюджетных обязательств.

В связи с этим предлагаю установить в Порядке строгую регистрацию заявлений на субсию и принятие решений о предоставлении субсидии в порядке очередности поступления в Департамент заявлений.

Полагаю необходимым исключить из формул расчета размера субсидий, установленных пунктом 21 Порядка, применение поправочного коэффициента 0,9 в связи с отсутствием его обоснования.



Г.В. Сопочкин