



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Председателю
Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа

А.И. ЛУТОВИНОВУ

от 26.08.2019 № 2626/02
На _____ от _____

Уважаемый Александр Ильич!

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа представляет в Ваш адрес аналитическую записку о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа, за 2018 год.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа-
руководитель Департамента



Т.П. Логвиненко

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот,
установленных нормативными правовыми актами
Ненецкого автономного округа, за 2018 год

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот проводится в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.02.2012 № 39-п «Об утверждении порядка проведения ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа» (далее – Порядок), на основании статистической налоговой отчетности, информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и налогоплательщиками, применившими льготы.

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот осуществляется по трем критериям: размер выпадающих доходов окружного бюджета, бюджетная и экономическая эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот определяется по коэффициентам эффективности:

- коэффициент бюджетной эффективности предоставления льготы – характеризует влияние налоговых льгот на доходы окружного бюджета (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в окружной бюджет);

- коэффициент экономической эффективности предоставления льготы – отражает положительную динамику отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Согласно пункту 7 Порядка в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, казенных и бюджетных учреждений и физических лиц оценка бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот не проводится.

Целями проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Ненецком автономном округе являются минимизация потерь окружного бюджета, связанных с предоставлением налоговых льгот, обеспечение контроля эффективности предоставленных налоговых льгот и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме льготного налогообложения.

Результаты оценки используются при формировании параметров прогноза социально-экономического развития и проекта закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в Ненецком автономном округе проводится по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций, транспортному налогу.

В соответствии с целями, указанными в пункте 1 Порядка, законодательством Ненецкого автономного округа на 2018 год государственная поддержка в виде льгот установлена для 16 категорий налогоплательщиков.

Из поступивших в 2018 году в окружной бюджет налоговых доходов в размере 11 275 026,8 тыс. руб. региональные налоги составили 6 087 467,7 тыс. руб. или 54,0 % (налог на имущество организаций – 6 047 889,4 тыс. руб. или 53,6 %, транспортный налог – 39 518,3 тыс. руб. или 0,4 %, налог на игорный бизнес – 60,0 тыс. руб.).

Общая сумма налоговых льгот за 2018 год составила 912 817,0 тыс. руб. или 8,1% к объему налоговых доходов окружного бюджета, или 4,6 % к объему налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета, что больше показателя за 2017 год на 426 616,5 тыс. руб., или на 87,7 % (таблица 1).

За прошлые года удельный вес льгот в налоговых доходах окружного бюджета имел тенденцию к снижению: 2015 год – 8,5 %, 2016 год – 5,3 %, 2017 год – 4,5 %, а в 2018 году – 8,1 % вырос на 80,0 % по отношению к прошлому году, за счет роста льгот по налогу на прибыль организаций.

Структура льгот в 2018 году выглядит следующим образом:

- льготы, установленные федеральным законодательством – 1 787,0 тыс. руб. (0,2 %);
- льготы, предоставленные на территории Ненецкого автономного округа в соответствии с окружным законодательством – 912 817,0 тыс. руб. (99,8 %), из них:
 - по налогу на прибыль организаций – 880 440,0 тыс. руб.;
 - по налогу на имущество организаций – 28 038,0 тыс. руб.;
 - по транспортному налогу – 4 339,0 тыс. рублей.

Информация о структуре и динамике налоговых льгот по видам налогов за 2017 - 2018 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых льгот
по видам налогов за 2017, 2018 годы

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	2018 год
1	Объем налоговых доходов окружного бюджета, тыс. рублей	10 797 738,1	11 275 026,8
2	Объем налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета, тыс. рублей	16 957 337,8	19 856 946,8
2.1	Льготы, предоставленные на территории округа в соответствии с законодательством Ненецкого автономного округа, тыс. рублей *	486 200,5	912 817,0
2.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	104,8	187,7
2.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов, %	2,9	4,6
3	Поступление налога на прибыль организаций, тыс. рублей, в том числе **	2 521 176,3	2 486 114,2
3.1	Льготы, предоставленные в соответствии с Законом НАО от 8 октября 2013 года № 88-оз «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее закон № 88-оз), тыс. рублей **	457 433,5	880 440,0
3.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	180,5	192,5
3.3	В процентах к поступлению налога на прибыль организаций, %	18,1	35,4
4	Поступление налога на имущество организаций, тыс. рублей	5 919 799,5	6 047 889,4
4.1	Льготы, предоставленные в соответствии с Законом НАО от 27 ноября 2003 года № 452-оз «О налоге на имущество организаций» (далее Закон № 452-оз),	24 811,0	28 038,0

	тыс. рублей *		
4.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	11,9	113,0
4.3	В процентах к поступлению налога на имущество организаций, %	0,4	0,5
5	Поступление транспортного налога, тыс. рублей	36 424,0	39 518,3
5.1	Льготы, предоставленные в соответствии с Законом НАО от 25 ноября 2002 года № 375-оз «О транспортном налоге» (далее Закон № 375-оз), тыс. рублей *	3 956,0	4 339,0
5.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	148,7	109,7
5.3	В процентах к поступлению транспортного налога организаций, %	10,9	11,0

* По данным, представленным УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, и на основе данных налоговой отчетности.

** Сумма поступлений и льготы по налогу на прибыль организаций указаны в доле бюджета Ненецкого автономного округа по нормативу 35%.

Основная часть налоговых льгот за период 2017, 2018 годов приходилась на налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций, что обусловлено объемом и динамикой поступлений в бюджет этих основных налоговых доходов.

В 2018 году льготы по налогу на прибыль организаций увеличились по сравнению с показателем за 2017 год на 423 006,5 тыс. рублей, или на 92,5 %, и составили 880 440,0 тыс. рублей, в том числе льгота по налогу на прибыль организаций (за исключение консолидированной группы) выросла на 286 365,1 тыс. рублей, или в 2,7 раза, и составила 457 245,6 тыс. рублей, а по участникам консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН) выросла на 136 641,4 тыс. рублей, или в 1,5 раза, и составила 423 194,5 тыс. рублей. Уровень льготированной налоговой ставки с января 2018 года вырос на один процентный пункт (с 3,5 % до 4,5 %), что явилось основной причиной роста льготы по налогу на прибыль организаций.

Общий темп роста льгот по налогу за 2018 год выше на 93,9 % темпа роста поступлений налога на прибыль организаций, зачисляемого в окружной бюджет за тот же период (98,6 %).

По налогу на имущество организаций сумма налоговых льгот в 2018 году увеличилась относительно показателя 2017 года на 3 227,0 тыс. рублей, или на 13 %, и составила 28 038,0 тыс. рублей. Это обусловлено увеличением в 2018 году среднегодовой стоимости имущества организаций по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, на которое распространяется льгота по данному налогу.

По транспортному налогу объем налоговых льгот в 2018 году увеличился по сравнению с 2017 годом на 383,0 тыс. рублей или в 1,1 раза и составил 4 339,0 тыс. рублей в связи с увеличением количества налогоплательщиков – физических лиц на 505 человек, которым предоставлены налоговые льготы, установленные законодательством субъектов Российской Федерации.

Таблица 2

Структура льгот по основным направлениям их предоставления за 2017, 2018 годы

N п/п	Наименование показателей	2017 год		2018 год	
		тыс. рублей	%	тыс. рублей	
1	Льготы, предоставленные законодательством Ненецкого автономного округа, всего	486 200,5	100,0	912 817,0	100,0
2	в том числе:				
3	Льготы, направленные на поддержку и развитие экономики Ненецкого автономного округа	465 311,5	95,7	890 854,0	97,6
4	Темп роста (снижения) к предыдущему году, %	177,8		177,8	
5	Льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков	18 738,0	3,9	19 337,0	2,1
6	Темп роста (снижения) к предыдущему году, %	7,3		7,3	
7	Льготы, имеющие социальную направленность	2 151,0	0,4	2 626,0	0,3
8	Темп роста (снижения) к предыдущему году, %	221,1		221,1	

Наибольший удельный вес налоговых преференций стабильно приходится на льготы, ориентированные на поддержку и развитие экономики округа. В 2018 году доля таких льгот составила 97,6 % (в 2017 году – 95,7%).

В целях оптимизации расходов окружного бюджета и сокращения встречных финансовых потоков от уплаты транспортного налога освобождены органы государственной власти Ненецкого автономного округа, органы местного самоуправления, автономные, бюджетные и казенные учреждения. Выпадающие доходы окружного бюджета по данной категории налогоплательщиков в 2018 году составили в сумме 1 402,0 тыс. рублей или 0,2 % в общей сумме выпадающих доходов, предоставленных законодательством округа.

1. Эффективность применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций

Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в окружной бюджет, установлена с 1 января 2018 года в размере 12,5 %, то есть, снижена на один процент по сравнению с 2017 годом (13,5 %).

В 2018 году объем льгот составил 880 440,0 тыс. руб., или 35,4 % в общем объеме налога на прибыль организаций, поступившего в окружной бюджет.

Фактически в 2018 году право на применение льготы в виде пониженной ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в региональный бюджет воспользовались налогоплательщики, относящиеся к 2 льготным категориям, включающим 2 организации.

Выпадающие доходы окружного бюджета 2018 года по данному налогу составили 880 440,0 тыс. рублей.

Динамика основных показателей деятельности организаций, воспользовавшихся льготой по налогу на прибыль в 2018 году, представлена в Приложении 1.

Налоговая база выросла относительно показателя за 2017 год на 19 850 834,0 тыс. рублей или на 51,3 % и составила 58 513 778,0 тыс. рублей.

Большой прирост обеспечен пользователем льготы по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков).

По организациям, осуществляющим деятельность на территории НАО, в 2018 году наблюдается увеличение выручки от реализации продукции собственного производства, и, как следствие, рост финансовых результатов (прибыль до налогообложения), что, прежде всего связано с увеличением цены на нефть.

В тоже время в 2018 году увеличилась налоговая база по налогу на прибыль по КГН, приходящаяся на долю НАО, что обусловлено ростом консолидированной налоговой базы в целом, а также увеличением удельного веса субъекта в налогооблагаемой прибыли с 8,66 % в 2017 году до 8,87 % в 2018 году.

Однако, несмотря на рост налоговой базы, уплата налога на прибыль по КГН в бюджет округа в 2018 году по сравнению с аналогичным периодом 2017 года снизилась. Причиной снижения является возврат и проведение зачета образовавшейся переплаты в размере более 250,0 млн. рублей в счет текущих начислений по согласованию с Администрацией НАО, что рассматривается как разовый фактор.

Объём отгруженных (отпущенных) товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг за 2018 год вырос относительно показателя за 2017 год на 15 270 713,0 тыс. рублей или на 10,4 % и составил 161 754 904,0 тыс. рублей.

Объём нефти, добытой на территории округа организациями участниками КГН за 2018 год составил 4,3 млн. тонн и снизился относительно показателя за 2017 год на 0,4 млн. тонн или на 7,9%. При этом расходы на проведение геологоразведочных работ указанный организации на территории автономного округа увеличились относительно показателя за 2017 год на 196 599,0 тыс. рублей, или на 9,0 %, и составили 2 388 802,0 тыс. рублей.

Среднесписочная численность работников организаций, воспользовавшихся льготой, на территории округа в 2018 году по неконсолидированной группе налогоплательщиков составила 794 чел., что на 18 человек или на 2,3 % больше, чем за 2017 год.

Результаты оценки эффективности применения налогоплательщиками льготы по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет округа, за 2018 год приведены в Приложении 2.

По результатам оценки бюджетной и экономической эффективности применения льготы в виде пониженной ставки по налогу на прибыль организаций установлено:

- по одной льготной категории (участники КГН) отмечена отрицательная бюджетная эффективность при положительной экономической эффективности;
- по второй льготной категории (за исключением КГН) достигнута положительная бюджетная и экономическая эффективность.

За двух летний период 2017-2018 годов положительная экономическая эффективность в связи с применением льготы по налогу на прибыль организаций наблюдалась по двум льготным категориям.

2. Эффективность применения льготы по налогу на имущество организаций

В закон НАО № 452-оз в течение 2018 года изменения не вносились, льгота по налогу на имущество организаций предоставлена в отношении 6 категорий налогоплательщиков, как и в 2017 году.

В 2018 году объём льгот составил 28 038,0 тыс. руб., или 0,5 % в общем объёме налога на имущество организаций, поступившего в окружной бюджет.

Фактически в 2018 году льготой воспользовались 8 организаций, относящихся к 3

льготным категориям, из них в отношении 2 льготных категорий проведена оценка эффективности использования льготы по налогу на имущество организаций.

Из шести льготных категорий налогоплательщиков, предусмотренных Законом, льготу применили три:

1) некоммерческие организации, осуществляющие основную деятельность в области физической культуры и спорта, - в отношении имущества, используемого ими для нужд физической культуры и спорта, находящегося на балансе указанных организаций;

Льготой воспользовалась три организация, выпадающие доходы в окружной бюджет составили 17 935,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7 Порядка оценки эффективности предоставления льгот, утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.02.2012 № 39-п, бюджетная и экономическая эффективность по данной категории льгот не проводится.

2) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг);

Льготой воспользовалась три организация, выпадающие доходы в окружной бюджет составили 8 255,0 тыс. рублей.

3) организации воздушного транспорта (в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов);

Льготой воспользовалась две организации, выпадающие доходы составили 1 848,0 тыс. рублей.

4) организации народных художественных промыслов;

5) общественные организации инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, за исключением общероссийских общественных организаций инвалидов (в отношении имущества, используемого ими для осуществления их уставной деятельности);

6) общественные объединения пожарной охраны.

Льготой в 2018 году не воспользовались организации под пунктами 4-6 ввиду отсутствия их регистрации на территории округа.

Основные показатели производственно-хозяйственной деятельности организаций, воспользовавшихся льготой по налогу на имущество, характеризуются положительной динамикой (Приложение 3).

Выручка от продажи товаров, работ, услуг вышеуказанных организаций за 2018 год выросла относительно показателя за 2017 год на 121 329,0 тыс. руб. или на 4,6 %, и составила 2 733 266,0 тыс. рублей.

Фондоотдача вышеуказанных организаций за 2018 год относительно 2017 года выросла на 0,5 тыс. рублей или на 8,6 %, и составила 6,3 тыс. рублей.

Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данным категориям, за 2018 год составил 123 679,0 тыс. рублей, что на 9 396,0 тыс. рублей или на 8,2 % больше, чем за 2017 год.

У организаций по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов среднегодовая стоимость имущества организаций за 2018 год составила 391 483,0 тыс. рублей, что на 8 858,0 тыс. рублей или на 2,3 % больше, чем за 2017 год.

У организаций воздушного транспорта прибыль до налогообложения за 2018 год увеличилась относительно показателя 2017 года на 37 001,0 тыс. рублей или в 14,5 раза и составила 39 745,0 тыс. рублей. Это обусловлено восстановлением сумм в доходы резерва по сомнительной задолженности. В связи со снижением основных производственных средств в 2018 году по сравнению с 2017 годом фондоотдача выросла на 12,2 % и также выручка от продажи товаров, работ, услуг выросла на 5,5 процента, и составила

2 053 379,0 тыс. рублей, соответственно увеличилась себестоимость. Это повлияло на увеличение лизинговых платежей, на рост заработной платы, на выделение средств на ремонт посадочной полосы.

Результаты оценки эффективности предоставленных налогоплательщикам льгот по налогу на имущество организаций, зачисляемому в бюджет округа, за 2018 год приведены в Приложении 4.

По результатам оценки бюджетной и экономической эффективности применения льгот по налогу на имущество организаций за 2018 год установлено, что по 2 льготным категориям (организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов и организации воздушного транспорта) достигнута положительная бюджетная и экономическая эффективность.

Эффективность налоговой льготы по налогу на имущество организаций за 2018 год является достаточной при общей сумме баллов показателей бюджетной и экономической эффективности ($1+1+1+1=4 \geq 3$).

3. Эффективность льгот по транспортному налогу

В соответствии со статьей 9 Закона НАО от 25 ноября 2002 года № 375-оз «О транспортном налоге» по состоянию на 1 января 2018 года льготы по транспортному налогу установлены для налогоплательщиков 11 категорий: 6 категории организаций и 5 категорий физических лиц. Льготы в округе в основном установлены для малообеспеченных, социально-незащищенных граждан.

Цель предоставления льготы - поддержка социально незащищенных слоев населения, формирование благоприятных условий для их жизнедеятельности, поддержка многодетных семей и граждан, проживающих в сельской местности.

Льготами воспользовались 2659 пенсионеров по старости и по случаю потери кормильца, инвалидов 1 и 2 групп, ветеранов и участников Великой Отечественной Войны, лиц, отнесенных к категории ветеранов боевых действий или категории инвалидов боевых действий, граждан, проживающих в сельской местности.

В соответствии с пунктом 7 Порядка оценки эффективности предоставления льгот, утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.02.2012 № 39-п, бюджетная и экономическая эффективность по данным категориям льгот не проводится.

В 2018 году объем льгот составил 4 339,0 тыс. руб., в том числе 1 713,0 тыс. рублей - по налогоплательщикам - организациям, 2 626,0 тыс. рублей - по налогоплательщикам - физическим лицам, или 11,0 % в общем объеме транспортного налога, поступившего в окружной бюджет.

В 2018 году льготой воспользовались 86 организаций, относящихся к 3 льготным категориям (в 2017 году - 90 организаций, тоже 3 льготные категории).

Из шести льготных категорий организаций - налогоплательщиков, предусмотренных Законом, льготу применили три:

- 1) органы государственной власти (государственные органы) Ненецкого автономного округа и органы местного самоуправления;
- 2) органы автономные, бюджетные и казенные учреждения, созданные Ненецким автономным округом и муниципальными образованиями, находящимися на территории Ненецкого автономного округа.

Льготой воспользовалась 85 организаций, выпадающие доходы в окружной бюджет составили 1 402,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7 Порядка оценки эффективности предоставления льгот, утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.02.2012 № 39-п, бюджетная и экономическая эффективность по данной категории

льгот не проводится. Льгота была введена в целях ликвидации встречных финансовых потоков.

3) унитарные предприятия автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси), имеющие лицензии для осуществления этих перевозок.

Льготой воспользовалась одна организация, сумма льгот составила 311 тыс. рублей.

4) общественные организации инвалидов;

5) общественные объединения пожарной охраны;

6) бюджетные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения, финансируемые из бюджета Архангельской области.

Льготой в 2018 году не воспользовались организации под пунктами 4, 5 в связи с отсутствием транспортных средств, зарегистрированных на эти организации, а по пункту 6 в связи с отсутствием их на территории округа.

Основные показатели деятельности организаций, представивших информацию для проведения оценки эффективности льгот по транспортному налогу за 2018 год, отражены в Приложении 5.

Среднегодовая стоимость имущества выросла за 2018 год по сравнению с 2017 годом на 2 156,0 тыс. рублей или на 7,3 %, и составила 31 660,0 тыс. рублей в связи с приобретением основных средств.

Выручка от продажи товаров, работ, услуг за 2018 год уменьшилась относительно показателя за 2017 год всего на 2 581,0 тыс. руб. или на 1,5 %, и составила 163 944,0 тыс. рублей, в связи со снижением объема услуг по вывозу жидких стоков, по заявкам на заказные автобусы. Увеличение расходов в связи с повышением заработной платы на 11,5%, а также суммы страховых взносов повлияло на снижение прибыли до налогообложения в 2018 году по сравнению с 2017 годом с 2 956,0 тыс. рублей до минус 9 819,0 тыс. рублей.

Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиком, который относится к данной категории, за 2018 год составил 5 083,8 тыс. рублей, что на 411,6 тыс. рублей или на 8,8 % больше, чем за 2017 год.

Количество транспортных средств, освобожденных от налогообложения, за 2018 год уменьшилось относительно показателя за 2017 год на 2 единицы или на 5,3 %, и составило 36 единиц транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров (кроме такси).

Результаты оценки эффективности предоставленных налогоплательщикам льгот по транспортному налогу организаций приведены в Приложении 6.

По результатам оценки бюджетной и экономической эффективности применения льгот по транспортному налогу за 2018 год установлено, что по 1 льготной категории достигнута положительная бюджетная и экономическая эффективность.

Эффективность налоговой льготы по транспортному налогу организаций за 2018 год является достаточной при общей сумме баллов показателей бюджетной и экономической эффективности (1+1=2).

4. Выводы

За 2018 год общая сумма льгот (по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и транспортному налогу) составила 0,9 млрд. рублей.

Государственной поддержкой в виде льгот воспользовались 96 налогоплательщиков - организаций, относящихся к 11 льготным категориям, и 2626 налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к 5 льготным категориям.

Налогоплательщики, воспользовавшиеся льготами в 2018 году, обеспечили рост поступлений налога на имущество организаций и транспортного налога. Всего поступило

в окружной бюджет в 2018 году от двух налогов в общей сумме 6,1 млрд. рублей, или на 2,2 % больше, чем в 2017 году.

На небольшое снижение поступлений по налогу на прибыль организаций в 2018 года по сравнению с 2017 годом на 35 062,01 тыс. рублей, или на 1,4 %, повлиял возврат и проведение зачета образовавшейся переплаты в размере более 250,0 млн. рублей в счет текущих начислений по согласованию с Администрацией НАО, что рассматривается как разовый фактор.

Вместе с тем, положительный эффект от уплаты налога на прибыль по КГН в бюджет округа сохраняется. Так, по оценке нефтяных компаний, при условии уплаты налога на прибыль организациями, осуществляющими деятельность на территории НАО, самостоятельно, с учетом списания накопленных убытков и выполнением соответствующих условий для применения пониженной налоговой ставки по данной организации, сумма платежей в окружной бюджет в 2018 году была бы значительно ниже фактически поступившего в бюджет НАО налога на прибыль КГН.

Налоговые льготы, предоставленные предприятиям и организациям округа, направлены на снижение налоговой нагрузки, а также в целях развития и поддержки социальной, производственной сферы, для обеспечения устойчивого социально-экономического развития; поддержку инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории округа, стимулирование роста налоговой базы, что в перспективе обеспечит прирост налоговых поступлений в бюджет; повышение социальной защищенности населения Ненецкого автономного округа.

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот свидетельствует о необходимости развития налогового законодательства Ненецкого автономного округа, а также установления контроля за использованием высвободившихся средств в результате применения льготного налогообложения, что повлияет на показатели социально-экономического развития округа.

Средства, высвободившиеся в результате предоставления налоговых льгот, направлены организациями на дальнейшее расширение производства, освоение новых видов изделий, улучшение снабжения и сбыта и другие меры, обеспечивающее устойчивое развитие экономики Ненецком автономном округе.

Анализ свидетельствует о росте основных показателей, характеризующих финансово-экономическую деятельность организаций.

Общая сумма льготы в результате примененной пониженной ставки за двухлетний период (2017, 2018 г.г.) оценивается на уровне 3,8 млрд. рублей, в том числе в окружной бюджет – 1,3 млрд. рублей.

В тоже время фактически перечислено налога на прибыль организаций в бюджеты за 2017 и 2018 годы с учетом пониженной ставки в сумме 14,3 млрд. рублей, в том числе в окружной бюджет соответственно в сумме 5,0 млрд. рублей (2016 и 2017 годы - в сумме 9,1 млрд. рублей, в окружной бюджет – 3,2 млрд. рублей).

Налогоплательщики, воспользовавшиеся пониженной ставкой по налогу на прибыль организаций также принимают активное участие в социально-экономическом развитии региона, финансируя региональные программы и мероприятия. На эти цели в окружной бюджет в 2017, 2018 годы поступила сумма в размере около 0,2 млрд. рублей и перечислено денежных средств юридическим лицам округа в рамках Соглашений в сумме 0,2 млрд. рублей.

Нефтяные компании на территории Ненецкого автономного округа обеспечивают:

- осуществление геологоразведочных работ на лицензионных и (или) вновь получаемых из нераспределенного фонда участках недр в соответствии с условиями пользования участками недр;

- предприятия и население округа топливом и горюче-смазочными материалами в соответствии с заключенными договорами;

- осуществление мероприятий по улучшению экологической безопасности на объектах организаций КГН;

- снижение негативного воздействия производственных объектов организаций КГН на окружающую среду путем регулирования проведения производственного экологического контроля;

- возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде непосредственно данными организациями, а также предусмотренные законодательством выплаты соответствующей компенсации в случаях оказания негативного воздействия на исконную среду обитания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

- соблюдение интересов коренных малочисленных народов Севера.

Таким образом, в Ненецком автономном округе цели предоставления налоговых льгот за 2018 год налогоплательщикам всех категорий достигнуты.

По всем налогоплательщикам - организациям, воспользовавшимся льготами, за 2018 год получена положительная бюджетная и экономическая эффективность, кроме одной льготной категории налогоплательщиков по налогу на прибыль участников КГН (одна организация) у которой установлена отрицательная бюджетная эффективность (возврат образовавшейся переплаты налога прошлых лет по согласованию с Администрацией Ненецкого автономного округа).

На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот за 2018 год, в целях обеспечения неизменности условий налогообложения, создания налоговых стимулов для экономического роста предлагается сохранить действующие условия льготного налогообложения (по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций и транспортному налогу) в Ненецком автономном округе на очередной финансовый год.

Приложение 1
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2018 год

Основные показатели деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на применение пониженной ставки по налогу на прибыль.

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	1. Налоговая база по налогу на прибыль организаций от деятельности, осуществляемой на территории НАО, тыс. руб.;		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в окружной бюджет, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Стоимость вновь введенного в эксплуатацию в течение налогового периода имущества на территории НАО, которое подпадает под обложение налогом на имущество организаций, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	1. Расходы на проведение геологоразведочных работ на территории НАО, тыс. руб., 2. Объем инвестиций на территории НАО, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Объем отгруженных (отпущенных) товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Объем нефти, добытой на территории НАО, млн. тонн		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Среднесписочная численность работников организаций на территории автономного округа, чел.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %
		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год	
1.	Организации, являющиеся участниками консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющие один или несколько следующих видов деятельности:	23 214 907,0	24 977 515,0	107,6	1 115 688,0	850 031,6	76,2	9 611 760,0	7 687 715,0	80,0	2 192 203,0	2 388 802,0	109,0	91 820 141,0	107 090 854,0	116,6	4,7	4,3	92,1	2 274	2 141	94,2
	1) добыча сырой нефти и природного газа;																					
	2) добыча нефтяного (попутного) газа;																					
	3) транспортирование по трубопроводам нефти и газа;																					
	4) хранение и складирование нефти, газа и продуктов их переработки;																					
	5) оказание услуг и (или) выполнение работ по перевалке грузов, включая погрузку, отгрузку, слив, налив, прием, накопление, смешение, учет, маркировку, сортировку, упаковку, перемещение, транспортирование и сдачу грузов.																					
2.	Организации, осуществляющие один или несколько следующих видов экономической деятельности, с особенностями, предусмотренными частями 2 - 3 статьи 1.1 закона НАО:	15 448 037,0	33 536 263,0	217,1	1 689 056,2	1 954 678,2	115,7	6 708 204,0	7 582 619,0	113,0	388 980	189 733	48,8	54 664 050,0	72 538 811,0	132,7	3,0	3,1	102,3	776,0	794,0	102,3
	ИТОГО	38 662 944,0	58 513 778,0	151,3	2 804 744,2	2 539 087,8	90,5	16 319 964,0	15 270 334,0	93,6	2 581 183	2 578 536	99,9	146 484 191,0	161 754 904,0	110,4	7,7	7,3	95,2	3 050,0	2 935,0	96,2

Приложение 2
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2018 год

Результаты оценки бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки
по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в окружной бюджет в 2018 году.

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Количество организаций, ед.	Значения коэффициентов эффективности*		Вывод о достижении/недостижении бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки по налогу на прибыль организаций за 2018 год	Причины отрицательной эффективности льготы
			бюджетной	экономической		
1.	Организации, являющиеся участниками консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющие один или несколько следующих видов деятельности: 1) добыча сырой нефти и природного газа; 2) добыча нефтяного (попутного) газа; 3) транспортирование по трубопроводам нефти и газа; 4) хранение и складирование нефти, газа и продуктов их переработки; 5) оказание услуг и (или) выполнение работ по перевалке грузов, включая погрузку, отгрузку, слив, налив, прием, накопление, смешение, учет, маркировку, сортировку, упаковку, перемещение, транспортирование и сдачу грузов.	1	0,8	1,2	отрицательная бюджетная эффективность и положительная экономическая эффективность	Возврат и проведение зачета образовавшейся переплаты налога в размере более 250,0 млн. рублей в счет текущих начислений явилось причиной снижения в 2018 году поступлений налога на прибыль организаций в окружной бюджет, то есть - отрицательная бюджетная эффективность
2.	Организации, осуществляющие один или несколько следующих видов экономической деятельности, с особенностями, предусмотренными частями 2 - 3 статьи 1.1 закона НАО:	1	1,1	1,3	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	
ИТОГО		2	0,9	1,1		

* Предельные значения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности по налогу на прибыль организаций $\geq 1,0$.

Приложение 3
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2018 год

Основные показатели деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой по налогу на имущество организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Среднегодовая стоимость имущества, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в окружной бюджет, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Выпадающие доходы бюджета субъекта Российской Федерации в связи с предоставлением льготы, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Выручка от продажи товаров, работ, услуг, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Прибыль до налогообложения, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %	Фондоотдача, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2017 года к 2018 году, %
		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год	
1.	Организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов	382 625,0	391 483,0	102,3	21 420,0	21 530,0	100,5	5 648,0	8 255,0	146,2	665 891,0	679 887,0	102,1	35 169,0	22 481,0	63,9	1,7	1,7	100,0
2.	Организации воздушного транспорта	477 796,0	450 268,0	94,2	92 863,0	102 149,0	110,0	1 915,0	1 848,0	96,5	1 946 046,0	2 053 379,0	105,5	2 744,0	39 745,0	1 448,4	4,1	4,6	112,2
3.	Некоммерческие организации, осуществляющие основную деятельность в области физической культуры и спорта, - в отношении имущества, используемого ими для нужд физической культуры и спорта, находящегося на балансе указанных организаций	В соответствии со статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О некоммерческих организациях" - бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная субъектом Российской Федерации для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) в сферах физической культуры и спорта, а также в иных сферах, оценка эффективности действия льготы не проводилась согласно пункту 7 Порядка проведения ежегодной оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами НАО (постановление Администрации НАО от 27.02.2012 №39-п)					17 248,0	17 935,0	104,0	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ИТОГО		860 421,0	841 751,0	97,8	114 283,0	123 679,0	108,2	24 811,0	28 038,0	113,0	2 611 937,0	2 733 266,0	104,6	37 913,0	62 226,0	164,1	5,8	6,3	108,6

Приложение 4
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2018 год

Результаты оценки бюджетной и экономической эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Количество организаций, ед.	Значения коэффициентов эффективности*		Вывод о достижении/недостижении бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки по налогу на прибыль организаций за 2017 год	Причины отрицательной эффективности льготы
			бюджетной	экономической		
1.	Организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов	3	1,0	1,0	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	
2.	Организации воздушного транспорта в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов. Под аэродромной инфраструктурой аэропортов понимаются взлетно-посадочная полоса, рулежные дорожки, места стоянки воздушных судов, перрон и оборудование перронов, ограждения летного поля аэродромов, система светосигнального оборудования, здания, сооружения, оборудование и спецавтотранспорт, обеспечивающие содержание и эксплуатацию аэродромов	2	1,1	1,1	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	

* Предельные значения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности по налогу на имущество организаций $\geq 1,0$.

Приложение 5
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2018 год

Основные показатели деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой по транспортному налогу с организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Среднегодовая стоимость имущества, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, %	Общий объем налогов, уплаченных налогоплательщиками, относящимися к данной категории, в окружной бюджет, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, %	Выпадающие доходы бюджета субъекта Российской Федерации в связи с предоставлением льготы, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, %	Выручка от продажи товаров, работ, услуг, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, %	Прибыль до налогообложения, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2017 года к 2017 году, %	Количество транспортных средств, всего		Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, %
		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год		2017 год	2018 год	
1.	Органы государственной власти НАО и органы местного самоуправления																		
1.1	Автономные, бюджетные и казенные учреждения, созданные Ненецким автономным округом и муниципальными образованиями, находящимися на территории НАО	Оценка эффективности действия льготы не проводилась согласно пункту 7 Порядка проведения ежегодной оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами НАО (постановление Администрации НАО от 27.02.2012 №39-п), так как льгота была введена в целях ликвидации встречных финансовых потоков.						1 490,00	1 402,00	94,1									
2	Бюджетные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения, финансируемых из бюджета Архангельской области и расположенные на территории НАО																		
3	Унитарное предприятие автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси), имеющие лицензии для осуществления этих перевозок	29 504,0	31 660,0	107,3	4 671,4	5 083,8	108,8	315,0	311,0	98,7	166 525,0	163 944,0	98,5	2 956,0	-9 819,0	-332,2	38,0	36,0	94,7

Приложение 6
к аналитической записке о результатах оценки бюджетной и экономической эффективности
предоставляемых налоговых льгот в Ненецком автономном округе за 2018 год

Результаты оценки бюджетной и экономической эффективности предоставленных льгот по транспортному налогу организаций

№ п/п	Категории налогоплательщиков (в том числе по видам экономической деятельности)	Количество организаций, ед.	Значения коэффициентов эффективности*		Вывод о достижении/недостижении бюджетной и экономической эффективности при применении пониженной ставки по налогу на прибыль организаций за 2017 год	Причины отрицательной эффективности льготы
			бюджетной	экономической		
1.	Унитарные предприятия автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси), имеющих лицензии для осуществления этих перевозок	1	1,1	1,0	бюджетная и экономическая эффективность - положительные (достигнуты)	

* Предельные значения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности по транспортному налогу организаций $\geq 1,0$.