



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
dfei@adm-nao.ru

от 17.10.2019 № 3213/09
на № 7515 от 26.09.2019

Руководителю Департамента
природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

А.М. ЧАБДАРОВУ

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее - уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Приложение 1 к постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2015 № 117-п» (далее – проект) подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее - разработчик), сообщает следующее.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведен этап обсуждения идеи (концепции) с 14 июня 2019 года по 5 июля 2019 года. На данном этапе разработчиком были извещены заинтересованные лица 14 июня 2019 года, а именно: уполномоченный по защите прав предпринимателей Ненецкого автономного округа, АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа», и 18 предприятий и организаций Ненецкого автономного округа.

По результатам этапа – обсуждения идеи (концепции) в адрес разработчика поступили предложения на проект от Нарьян-Марского городского потребительского общества:

Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
Рассмотреть возможность включения в методику расчета ставок субсидии транспортных расходов по доставке и	Предложения не учтены, так как не соответствуют целям

досрочному завозу, и хранению основных видов сырья для производства хлеба и хлебобулочных изделий (муки) на сезонный период: осень и весна	предлагаемого правового регулирования, ожидаемый результат предлагаемого правового регулирования: утверждение методики расчета ставок субсидии, предусматривающей единый подход к методу расчета с приложением подтверждающих документов в соответствии с исчерпывающим перечнем.
Рассмотреть возможность включения в методику расчета ставок субсидии затрат на декларирование продукции собственного производства	
Рассмотреть возможность включения в методику расчета не только производство основных сортов хлеба, но и на весь ассортимент выпускаемых хлебобулочных изделий	

От иных заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации в сроки с 8 августа 2019 года по 19 сентября 2019 года. Заинтересованные лица извещены 8 августа 2019 года, а именно – уполномоченный по защите прав предпринимателей Ненецкого автономного округа, АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа», и 18 предприятий и организаций Ненецкого автономного округа. На данном этапе поступило предложение от Председателей организаций потребительской кооперации Ненецкого автономного округа:

«В абзаце 2 пп. 7 п. 15 слово «приказ» заменить на «документ» - разработчиком данное предложение учтено, проект доработан. От иных заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Принятие проекта не предполагает возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Проект предполагает положения, вводящие обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

3. Разработчиком в сводном отчете отмечено, что при реализации проекта в представленной редакции, дополнительные расходы окружного бюджета не потребуются.

4. Обоснование решения проблем предложенным способом регулирования представлено не в полном объеме, в соответствии с проектом необходимо пересмотреть Приложение 2 к постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2015 № 117-п, иначе проблема, на решение которой направлен представленный разработчиком способ регулирования не будет достигнут в полном объеме, поскольку приложение 2 к постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2015 № 117-п

определяет размер субсидий на частичное возмещение затрат на производство основных сортов.

Уполномоченный орган предлагает разработчику:

- 1) доработать пункт 1 проекта, с учетом подпункта «б» пункта 3 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 и рекомендациями прокурора Ненецкого автономного округа, указанными в письме от 27.09.2019 № 22-01-2019/4545;
- 2) обратить внимание, что подпункт 2 пункта 4 проекта предусматривает условие для заявителя – «наличие у заявителя производственных помещений и оборудования для производства на территории Ненецкого автономного округа хлеба...», вместе с тем, разработчиком в проекте не закреплен, конкретный перечень оборудования который должен находиться у заявителя для производства на территории округа хлеба основных сортов. Предлагаем разработать приложение к проекту или закрепить в подпункте 2 пункта 4 проекта, конкретное оборудование, без которого производство хлеба невозможно. Иначе слово «оборудование» может предполагать ограничение заявителей путем предоставления неравных условий для лиц, претендующих на получение данной субсидии. Также, считаем необходимым, закрепить в проекте понятие «производство хлеба». В частности, глава 3 ТР ТС 021/2011 регламентирует требования к обеспечению безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления), в том числе, требования к организации производственных помещений, в которых осуществляется процесс производства (изготовления) пищевой продукции. Таким образом, обязанностью заявителей при организации деятельности, связанной с производством оборотом хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий является соблюдение требований международного законодательства, в частности технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011;
- 3) следует изложить подпункт 3 пункта 5 проекта в соответствии с абзацем четвертым подпункта «е» пункта 4 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887;
- 4) пункт 6 изложить в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887;
- 5) обратить внимание, что проект предполагает предоставление информации о расчетном счете заявителя, однако, стоит учесть, тот факт, что для ведения бизнеса индивидуальным предпринимателям не требуется открывать расчетный счет и получать печать. Приобретение данных реквизитов происходит по личной инициативе индивидуального предпринимателя, а не по требованию законодательных норм. Предлагаем, предусмотреть в акте, что в случае отсутствия у индивидуального предпринимателя расчетного счета, субсидия перечисляется на лицевой счет, открытый в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, по реквизитам, указанным в заявлении (пункт 9 проекта, а также следует доработать приложения к проекту с учетом нашего предложения);
- б) предусмотреть, что документы, предусмотренные подпунктом 3 пункта 15 проекта и подпунктом 6 пункта 22 проекта, заявитель вправе не представлять, в

таком случае справка запрашивается специалистом разработчика по каналам межведомственного информационного взаимодействия с органами местного самоуправления и подведомственными государственным органам или органами местного самоуправления организациям, на основании Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ;

7) подпункт 5 пункта 15 проекта предусматривает, что договор (соглашение) о розничной продаже населению хлеба основных сортов может быть заключен только между заявителем и торговой сетью, что является ограничением заявителей. Предлагаем закрепить в проекте, что данный договор (соглашение) может быть заключен не только между заявителем и торговой сетью, но и между заявителем и торговой точкой;

8) отмечаем, что абзац второй подпункта 7 пункта 15 проекта предполагает, предоставление заявителем документа организации об утверждении норматива расхода муки на производство хлеба основных сортов, считаем предоставление данного документа избыточным, так как данный проект разработан в целях «частичного возмещения затрат на производство хлеба основных сортов на территории Ненецкого автономного округа...», а не на доставку муки и ее использование для производства хлеба основных сортов, от поставщика до места производства хлеба или склада производителя.

В качестве альтернативы, предлагаем разработчику рассмотреть возможность изложить данный абзац в следующей редакции:

«Расчет нормы выхода хлеба основных сортов», в соответствии с методикой расчета в которой предлагаем учесть:

- чистый расход муки и дополнительного сырья (жира, сахара и пр.), количество сырья, которое входит в готовые изделия;
- технологические затраты при выработке хлеба;
- производственные потери на складах, коммуникациях;
- зарплата кондитера,

данное предложение основано на законодательстве Российской Федерации, а также на основании «Инструкции по нормированию расхода муки (выхода хлеба) в хлебопекарной промышленности», рекомендуем учесть это при доработке приложения 7 к проекту;

9) в соответствии с предложением, указанным в пункте выше, предлагаем в абзаце четвертом подпункта 7 пункта 15 проекта, а также проекта в целом, слово «прочего» заменить словом «дополнительного»;

10) следует доработать приложение 2 к проекту в соответствии с пунктом 5 проекта;

11) необходимо доработать все приложения к проекту, в соответствии с пунктом 2 проекта, а именно учесть, что на получение субсидии имеет право также физические лица;

12) доработать приложение 4 к проекту, в части:

- графа 2 – учесть, что количество произведенного хлеба не равно количеству доставленного хлеба, заявитель может осуществлять доставку или производство

хлеба основных сортов в отдельности, либо совмещать данные виды деятельности;

- в графе 3 – «цена реализации в торговой сети (руб.)» не закреплено за какую единицу стоит указывать цену – тонну, килограмм или штуку;

- в графе 4 - непонятно сумму чего необходимо указывать;

13) доработать приложение 5 к проекту. Считаем необходимым строку «Хлеб основных сортов» привести в соответствии с ассортиментом основных сортов хлеба, закрепленным проектом.

14) учесть в проекте и приложении 7 проекта, и исключить слова «и т.д.», а также необходимо закрепить, что относится к графе «иные расходы 15%»;

15) рассмотреть возможность предоставления субсидии путём индивидуального подхода к заявителям. Данное предложение обусловлено тем, что каждый хозяйствующий субъект самостоятельно закупает муку и дополнительное сырьё для производства хлеба на территории округа;

16) считаем необходимым, закрепить в проекте возможность получения субсидии новыми хозяйствующими субъектами, которые только начинают осуществлять профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии.

Рекомендуется доработать проект с учетом замечаний и предложений.

Специалист-эксперт отдела
реализации государственной
экономической политики управления
экономического развития Департамента



Н.В. Смирнова

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



Т.П. Логвиненко