



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
dfei@adm-nao.ru

от 28.10.2019 № 3352/03
на № 8005 от 17.10.2019

Руководителю Департамента
природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

А.М. ЧАБДАРОВУ

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее - уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат на создание объектов торговли на территории Ненецкого автономного округа» далее – проект) подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее - разработчик), сообщает следующее.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены обсуждения идеи (концепции) в сроки с 27 августа 2019 года по 9 сентября 2019 года. Разработчиком 28 августа 2019 года были извещены заинтересованные лица - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Центр развития бизнеса НАО», Нарьян-Марское ГОРПО. На данном этапе от заинтересованных лиц предложения (замечания) не поступили.

По окончанию этапа «обсуждения идеи» разработчиком принято решение о разработке проекта и прохождения дальнейшей процедуры оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации в сроки с 11 сентября 2019 года по 8 октября 2019 года. заинтересованные лица были извещены 13 сентября 2019 года - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Центр развития бизнеса НАО», Нарьян-Марское ГОРПО. На этапе «публичных консультаций» поступили предложения (замечания) в адрес разработчика от заинтересованных лиц

Автор предложения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
<p>АО «Центр развития бизнеса НАО»</p> <p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НАО</p>	<p>1) В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» право на недвижимое имущество удостоверяется выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.</p> <p>В связи с этим, предлагается в подпункт 7 пункта 17, подпункт 1 пункта 25, а также в приложение № 4 Порядка внести изменения заменив наименование документа «свидетельство о праве собственности» на «выписка из Единого государственного реестра недвижимости».</p>	<p>Учтено</p>
<p>АО «Центр развития бизнеса НАО»</p>	<p>2) Внести изменения в формулировку п. 1 в Приложении № 4 Порядка после слов «торговый объект» добавить слова «площадь не менее 1 000 кв. метров».</p>	<p>Учтено</p>
<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НАО</p>	<p>3) Расширить перечень документов, подтверждающих фактические затраты, понесенные получателем субсидии на создание торгового объекта</p> <p>4) В подпункте 2 пункта 4 Порядка под фактической стоимостью объекта понимается сумма затрат, понесенных получателем на создание торгового объекта, подтвержденных первичными учетными документами, однако по тексту Порядка названное понятие не используется.</p> <p>5) Порядок не рассматривает возможность субсидирования создания (строительства) торгового объекта собственными силами (без заключения договора подряда).</p> <p>6) Подпунктом 13 пункта 17 Порядка предусмотрено предоставление копий документов, подтверждающих понесенные затраты на приобретение оборудования. В случае не предоставления указанных документов, Департамент отказывает в заключении соглашения о предоставлении субсидии (пп. 3 п. 23 Порядка).</p> <p>Принимая во внимание, что оборудование может быть приобретено на конечной стадии создания</p>	<p>Не учтено. Перечень документов в представленном проекте Порядка обширный. Его увеличение приведет к дополнительной нагрузке потенциальных получателей субсидии, а также увеличит сроки рассмотрения документов для предоставления субсидии.</p> <p>Учтено. В пп. 2 п. 4 Порядка внесены изменения.</p> <p>Учтено. В абзац 2 подпункта 12 пункта 17 Порядка внесены соответствующие изменения.</p> <p>Учтено.</p>

	<p>торгового объекта у заявителя на момент подачи документов для получения субсидии могут отсутствовать документы, предусмотренные пп. 13 п. 17 Порядка.</p> <p>Предлагаю дополнить указанный пункт фразой «при наличии».</p>	
	<p>7) Согласно п. 24 Порядка размер субсидии составляет 10 % от фактических затрат получателей, связанных с созданием торгового объекта на территории НАО, но не более 10 миллионов руб.</p> <p>В целях снижения предельного размера расходов заявителей на субсидию и расширения круга получателей субсидии предлагаю увеличить размер субсидии до 15% от фактических затрат, но не более 10 миллионов рублей.</p>	Учено.
	<p>8) В форме заявления о заключении Соглашения о предоставлении субсидии (приложение 1 к Порядку) предусмотрено, что заявитель должен подтвердить в заявлении отсутствие просроченной задолженности по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, представленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами НАО, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом.</p> <p>Предлагаю указанное декларирование следует исключить из формы заявления поскольку требования к получателям субсидии об отсутствии просроченной по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами НАО, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом Порядком не установлено.</p> <p>В силу п. 17 ст. 241 БК РФ высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать случаи, при которых условия к получателям субсидий об отсутствии задолженности по денежным обязательствам перед субъектом РФ могут не устанавливаться.</p> <p>Предлагаю установить в Порядке норму, предусматривающую исключение требования п. 17 ст. 241 Бк РФ к получателям субсидии.</p>	<p>Не учтено. Данное требование внесено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.</p> <p>А также в данном предложении отсутствует обоснование экономической целесообразности.</p>
Департамент ПР и АПК НАО	9) Пересмотреть (отрегулировать) сроки заключения соглашения и перечисления средств субсидии.	Учено. В п. 20 Порядка внесено соответствующие изменение.
	10) Сократить и упростить перечень документов (п. 17 Порядка)	Учено. В п. 17 Порядка внесены соответствующие изменения

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Принятие проекта не предполагает возникновения дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Проект не предполагает положения, которые вводят дополнительные запреты и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

3. Законом Ненецкого автономного округа от 24.12.2018 № 26-ОЗ «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» выделение средств на реализацию проекта из бюджета Ненецкого автономного округа не предусмотрено.

4. Обоснование решения проблем предложенным способом регулирования представлено не в полном объеме. Разработчик в сводном отчете указывает проблему на решение которой направлен проект как «отсутствие магазинов шаговой доступности», при этом проектом предусмотрено ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, путем установления следующих условий - в собственности заявителя на территории Ненецкого автономного округа находится не менее 10 торговых объектов; заявитель планирует занимать не менее 80% площади торгового объекта после ввода торгового объекта в эксплуатацию или занимает не менее 80% площади торгового объекта; стоимость создания торгового объекта составляет не менее 50 млн. рублей; расходы заявителя на дату подачи заявления составляют не менее 50% средств от стоимости создания торгового объекта; площадь торгового объекта составляет не менее 1 000 кв. метров; среднесписочная численность сотрудников, занятых у заявителя, составляет не менее 150 человек.

Уполномоченный орган предлагает:

1) привести раздел I проекта в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887;

2) подпункт 3 пункта 6 привести в соответствие с абзацем четвертым подпунктом «е» пункта 4 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887;

3) предусмотреть в проекте, что оплата может производиться и наличным способом, при предоставлении подтверждающих документов на создание торгового объекта;

4) в подпункте 1 пункта 25 проекта следует закрепить, в течении каких дней (календарных или рабочих) получатель субсидии обязан представить выписку из Единого государственного реестра недвижимости;

5) в пункте 27 проекта слова «и (или) не достижения показателя по увеличению среднесписочной численности» исключить, так как не достижение данного показателя и есть нарушение условия установленных при предоставлении субсидии;

6) исключить из приложения 1 к проекту слова «не имеет просроченной задолженности по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Ненецкого автономного округа, и иной просроченной задолженности перед окружным бюджетом;», так как данное требование к заявителю не предусмотрено пунктом 6 проекта;

7) в приложении 2 слово «прямых» заменить словом «фактических» в соответствии с проектом;

8) приложение 4 к проекту дополнить обязанностью заявителя о достижении показателя по увеличению среднесписочной численности;

9) необходимо доработать приложения к проекту в части того, что ведение бухгалтерского учета индивидуальным предпринимателем в законодательстве не запрещено. При этом отмечаем, что индивидуальный предприниматель может пользоваться услугами приходящего бухгалтера (заключить договор гражданско-правового характера), а также воспользоваться услугами специализированной фирмы, при этом не один вид данных услуг не подразумевает за собой должность главного бухгалтера, соответственно, запрашиваемые документы проектом останутся без подписи главного бухгалтера, что повлечет отказ в предоставлении субсидии;

10) отобразить в проекте какое «новое специальное оборудование» имеется ввиду в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 проекта;

11) обратить внимание, что при создании объекта торговли заявитель несет затраты не только на строительство зданий, строений, сооружений, но иные затраты, связанные с ним, например, на приобретение и транспортировку материалов для строительства торгового объекта, в связи с этим предлагаем доработать подпункт 12 пункта 17 проекта, учесть расходы на приобретение и транспортировку материалов для строительства, а также иные фактические затраты.

Рекомендуется принять проект с учетом замечаний и предложений.

Специалист-эксперт отдела
реализации государственной
экономической политики управления
экономического развития Департамента



Н.В. Смирнова

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



Т.П. Логвиненко