



**Департамент  
финансов и экономики  
Ненецкого автономного округа  
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000  
тел. (818-53) 2-13-72,  
факс (818-53) 2-14-32  
dfei@adm-nao.ru

от 11.11.2019 № ЗЧ95/03

Руководителю Департамента  
природных ресурсов, экологии и  
агропромышленного комплекса  
Ненецкого автономного округа

**А.М. ЧАБДАРОВУ**

**Заключение  
об экспертизе**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее -уполномоченный орган), рассмотрев постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 30.05.2014 № 186-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с производством овощей закрытого грунта» (далее - акт), сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Публичные консультации проведены в срок с 01 октября 2019 года по 29 октября 2019 года.

На этапе публичных консультаций поступили предложения от заинтересованных лиц

Автор предложения	Позиция участника публичных консультаций
Собрание Депутатов Ненецкого автономного округа	Предложения и замечания на акт отсутствуют.
Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа	1) в подпункте 3 пункта 5 акта слова «и иным» исключить; 2) подпункт 4 пункта 7 изложить в следующей редакции: «4) копии договоров на поставку продукции, копии товарных накладных на реализованную продукцию, реестр товарных накладных на реализованную продукцию»; 3) увеличение размера ставки в настоящий момент не предусмотрено актом. Предлагаем доработать акт в части ежегодной индексации размера ставки с применением индекса-дефлятора по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство – растениеводство», установленного

	Министерством экономического развития РФ прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года утвержденный Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
--	--

Информация об экспертизе акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>.

На основе проведенной экспертизы акта сделан вывод, что акт содержит положения, затрудняющие осуществление предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Уполномоченный орган предлагает Департаменту природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа, рассмотреть предложения, а именно:

1) привести акт в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887);

2) в подпункте 3 пункта 5 акта следует закрепить конкретные нормы соответствия продукции, иначе формулировка «иным нормам» может свидетельствовать о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем предоставления дискриминационных условий, то есть предоставление неравных условий заявителям. При учете данного предложения следует доработать подпункт 5 пункта 7 акта, уточнить какой документ необходимо представить заявителю для получения субсидии;

3) доработать подпункт 8 акта, в котором стоит указать, что копию паспорта заявитель вправе не представлять, в таком случае необходимый документ запрашивается специалистом разработчика по каналам межведомственного информационного взаимодействия с органами местного самоуправления и подведомственными государственным органам или органами местного самоуправления организациям, на основании Федерального закона от 27.07.2010 № 210 - ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

4) обратить внимание, что проект предполагает предоставление информации о расчетном счете заявителя, но стоит учесть, тот факт, что для ведения бизнеса индивидуальным предпринимателям не требуется открывать расчетный счет и получать печать. Приобретение данных реквизитов происходит по личной инициативе индивидуального предпринимателя, а не по требованию законодательных норм. Предлагаем, предусмотреть в акте, что в случае отсутствия у индивидуального предпринимателя расчетного счета, субсидия перечисляется на лицевой счет, открытый в учреждениях Центрального банка

Российской Федерации или кредитной организации, по реквизитам, указанным в заявлении;

5) обратить внимание на подпункт 1 пункта 10 акта, который предусматривает, что от имени заявителя вправе выступать «руководитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, физическое лицо», однако в соответствии с пунктом 2 акта данные лица и есть заявители. При не уточнении данного подпункта, создаются условия при которых любой руководитель юридического лица, индивидуальный предприниматель и физическое лицо имеет право выступать от имени заявителя, не имея на это законного основания;

6) признать утратившим силу подпункт 5 пункта 17 акта. Данное обоснование при отказе заявителю противоречит постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, отмечаем, что при определении условий получателю субсидии, соответствующему категориям и (или) критериям отбора, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, без повторного прохождения проверки на соответствие указанным категориям и (или) критериям отбора;

7) в приложении 2 акта графа 3 звучит как «получатель продукции», при этом в акте отсутствует данное понятие;

8) в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предлагаем подпункт 4 пункта 7 дополнить фразой «(на товарной накладной должна быть печать организации-покупателя и подпись лица, принимающего товар)»;

9) отмечаем, что актом не запрещается заявителю самостоятельно реализовывать произведенную продукцию, однако, исходя из подпункта 4 пункта 7 акта, а также Приложения 2 акта, заявителю необходимо предъявить копии договоров на поставку продукции и товарные накладные на реализованную продукцию, что подразумевает под собой условие, согласно которому субсидия будет представлена только в случае реализации произведённой продукции иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для ее дальнейшей реализации. Подобное условие побуждает производителей продукции действовать определенным образом, что создает на товарном рынке преимущества для заявителей, которые самостоятельно не реализуют свою продукцию гражданам.

Предоставление преимуществ в виде более выгодных условий ведения хозяйственной деятельности свидетельствует о дискриминационных условиях и нарушении принципа необоснованных предпочтений, ограничению конкуренции на товарном рынке посредством использования субсидирования за счет бюджетных средств, что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предлагаем закрепить в акте, что заявитель предоставляет документ, указанный в подпункте 4 пункта 7 акта, а также заполняет графы 2 и 3 Приложения 2 акта, при реализации продукции иным лицам (юридическим лицам

и индивидуальным предпринимателям) для дальнейшей реализации продукции, в случае реализации производителя своей продукции самостоятельно, данные графы не заполняются.

Учитывая вышеизложенное рекомендуем внести изменения в акт в соответствии предложениями (замечаниями).

Специалист-эксперт отдела  
реализации государственной  
экономической политики управления  
экономического развития

Ю.А. Остродумова

Исполняющий обязанности  
руководителя Департамента

С.В. Михайлов