



**Администрация Ненецкого автономного округа**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 09 октября 2018 г. № 72-р  
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Основных направлений бюджетной  
и налоговой политики Ненецкого автономного округа  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 6, 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно Приложению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов при разработке местных бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности губернатора  
Ненецкого автономного округа



Ю.Г. Мурадов

Приложение  
к распоряжению Администрации  
Ненецкого автономного округа  
от 09.10.2018 № 72-р  
«Об утверждении Основных  
направлений бюджетной  
и налоговой политики Ненецкого  
автономного округа на 2019 год  
и на плановый период 2020  
и 2021 годов»

**Основные направления бюджетной и налоговой  
политики Ненецкого автономного округа на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**Раздел I  
Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», с учетом Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05.06.2014, утвержденного законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа», а также Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, определяют условия, используемые при составлении проекта окружного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нацеливают органы государственной власти на концентрацию ресурсов при решении важнейших

задач социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

В существующих экономических условиях ключевым стратегическим ориентиром, на достижение которого нацелены Основные направления бюджетной и налоговой политики является обеспечение достигнутого уровня качества жизни граждан Ненецкого автономного округа, безусловное исполнение социальных обязательств, в том числе предусмотренных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и 07.05.2018, за счет обеспечения стабильности и устойчивости экономики Ненецкого автономного округа, стимулирования темпов ее роста, обеспечения сбалансированности бюджетной системы, повышения эффективности государственного управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

## Раздел II

### Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, государственного долга и контроля за использованием бюджетных средств.

Для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности окружного бюджета планируется продолжить работу по развитию доходного потенциала на основе постоянного мониторинга рисков развития экономики, улучшения качества администрирования доходов, совершенствования механизма оценки эффективности налоговых льгот с учетом изменений федерального законодательства, предусмотренных основными направлениями налоговой, бюджетной и таможенной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Ключевыми задачами в предстоящем периоде являются обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации, повышение реальных доходов населения, реализация приоритетных проектов в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, создающих условия для экономического роста, повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, повышение эффективности управления общественными финансами, обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

Для достижения поставленных задач необходимо проведение мероприятий, направленных на:

повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг;

улучшение условий для привлечения инвестиций в экономику региона в целях повышения налогового потенциала;

определение приоритетных направлений бюджетных расходов, повышение их эффективности;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ненецкого автономного округа;  
повышение открытости и прозрачности финансовой деятельности.

### Раздел III

#### **Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – налоговая политика) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета, на улучшение инвестиционного климата и одновременно должна гарантировать выполнение основной функции налоговой системы – обеспечения платежеспособности бюджетной системы Ненецкого автономного округа.

В соответствии с Договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05.06.2014, утвержденным законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, с 01.01.2015 кроме региональных налогов в окружной бюджет зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов.

Основными направлениями налоговой политики должны стать меры, направленные на привлечение инвестиций в экономику Ненецкого автономного округа за счет благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов, укрепление и увеличение доходной базы окружного и местных бюджетов. На окружном уровне – это избирательный подход к налоговым преференциям, направленным на стимулирование инвестиций в производственную сферу с целью увеличения доходов окружного бюджета на перспективу, пересмотр предоставляемых налоговых льгот с целью сокращения выпадающих доходов окружного бюджета и исключения неэффективных льгот.

Необходимо провести мониторинг результатов введения на территории Ненецкого автономного округа налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, предусмотреть меры повышения его собираемости. Предусмотрена реализация мероприятий, направленных на укрепление налоговой базы по имущественным налогам, включая проведение своевременной и качественной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества в соответствии с Федеральным законом «О государственной кадастровой оценке».

Органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа продолжить работу по выявлению обособленных организаций, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа и зарегистрированных за его пределами и принятию мер по постановке их на налоговый учет.

В целях сокращения задолженности по платежам в бюджеты всех уровней продолжить работу по координации действий исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа с налоговыми органами, принять нормативный правовой акт по установлению дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным и местным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам.

#### Раздел IV

### **Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов нацелена на создание условий для стабильного и сбалансированного функционирования бюджетной системы Ненецкого автономного округа путем консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в государственных программах Ненецкого автономного округа.

Одним из первоочередных мероприятий по обеспечению сбалансированности окружного бюджета является повышение качества и эффективности реализации государственных программ Ненецкого автономного округа как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Переход к стратегическому бюджетному планированию на период действия государственных (муниципальных) программ (на срок не менее 10 лет) позволит обеспечить как сбалансированность бюджетов всех уровней, так и исполнение целевых показателей государственных (муниципальных) программ. Объемы финансирования государственных (муниципальных) программ должны быть увязаны с реальными возможностями бюджета.

Долгосрочное бюджетное планирование должно стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов, быть сдерживающим фактором для их необоснованного роста. Расходные обязательства следует принимать только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период действия государственных (муниципальных) программ. Развитие программно-целевых методов управления позволит эффективно использовать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить результативность деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

Эффективность «программного бюджета» напрямую зависит от качества государственных (муниципальных) программ, механизмов их реализации и контроля. В государственных (муниципальных) программах необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, увязку с основными параметрами оказания государственных (муниципальных) услуг и объемами финансирования, проработку планов

структурных реформ, обеспечение темпов достижения целевых показателей. Механизм реализации государственных (муниципальных) программ должен способствовать достижению поставленных целей в пределах выделенных объемов финансирования.

При принятии государственных (муниципальных) программ необходимо предусмотреть, чтобы основные параметры государственных (муниципальных) заданий бюджетных учреждений и бюджетных смет казенных учреждений входили в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных (муниципальных) программ в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей. В каждой государственной (муниципальной) программе должна быть предусмотрена методика оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, методика оценки эффективности деятельности организаций.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности исполнительные органы государственной власти Ненецкого автономного округа должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Необходимо сосредоточить усилия на выполнении мероприятий, касающихся оценки возможностей оптимизации структуры и численности работников, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников, передачи несвойственных им функций на аутсорсинг.

В планируемом периоде продолжится поддержка инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики Ненецкого автономного округа, реализация которых в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Необходимо продолжить работу, направленную на:

повышение адресности социальной поддержки граждан, инвентаризацию действующих выплат;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок, бюджетной сети и численности государственных служащих.

В целях повышения прозрачности бюджета и бюджетного процесса необходимо систематическое размещения на официальном сайте Администрации Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых данных, включая раздел «Бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах.

## Раздел V

### Политика в сфере межбюджетных отношений

При формировании межбюджетных отношений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – межбюджетные отношения) необходимо учитывать изменения в закон Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа в связи со снижением темпов поступлений собственных доходов будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

повышения эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении их сбалансированности с целью снижения рисков неисполнения расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате;

стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа в увеличении собственных доходов местного бюджета;

реализацию мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;

совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета;

стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа к повышению качества управления муниципальными финансами, обеспечению открытости и доступности бюджетных данных, осуществляемых бюджетных процедур широкому кругу населения.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам из окружного бюджета предоставляются в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в целях выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городской округ) и сельских поселений Ненецкого автономного округа по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей

и объема расходных обязательств;

субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа по вопросам местного значения;

субсидий местным бюджетам в целях софинансирования бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках государственных программ Ненецкого автономного округа (в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов) на реализацию муниципальных программ развития муниципальных образований (городских и сельских поселений) при условии принятия планов территориального планирования и при условии утверждения решением представительного органа муниципального образования Ненецкого автономного округа о местном бюджете бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности отдельно по каждому объекту;

иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В целях повышения эффективности использования средств субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа из окружного бюджета, в порядках, регулирующих их предоставление, исполнительным органам государственной власти Ненецкого автономного округа необходимо включать требования к достижению показателей результативности использования субсидий и устанавливать ответственность органов местного самоуправления за невыполнение условий их предоставления.

Повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования. В целях повышения качества социальных услуг на местном уровне, реализации инвестиционных программ и проектов муниципальных образований Ненецкого автономного округа, основанных на местных инициативах, продолжить работу инициативного бюджетирования на территории Ненецкого автономного округа на условиях софинансирования граждан и местных бюджетов.

## Раздел VI

### **Направления оптимизации государственного долга**

Долговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годах, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на окружной бюджет на уровне, относящем Ненецкий автономный округ к субъектам с высокой долговой устойчивостью. В связи с этим необходимо обеспечить:

эффективность осуществления государственных заимствований;

привлечение необходимого объема государственных заимствований,



способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Ненецкого автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике как элементе формирования благоприятной кредитной истории Ненецкого автономного округа.

В планируемом периоде государственные заимствования будут основным источником финансирования дефицита окружного бюджета. В целях формирования низко рискованной структуры государственного долга на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка. Заемные средства могут привлекаться в виде кредитов банков и государственных ценных бумаг Ненецкого автономного округа.

Для обеспечения экономически безопасного объема привлеченных заемных средств и уровня государственного долга Ненецкого автономного округа необходимо:

проводить оценку способности окружного бюджета исполнять долговые обязательства (с учетом планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период), применяя в качестве базовых показателей платежеспособность и долговую емкость окружного бюджета;

осуществлять заимствования в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с приемлемыми для окружного бюджета условиями по срочности и стоимости;

продолжить совместную работу с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в целях привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете окружного бюджета с целью эффективного расходования средств, направленных на обслуживание государственного долга;

осуществлять в течение финансового года заимствования за счет средств организаций, учредителями которых является Ненецкий автономный округ и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовом органе Ненецкого автономного округа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходные обязательства Ненецкого автономного округа по обслуживанию государственного долга в 2019 – 2021 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, прогнозного уровня доходности государственных облигаций Ненецкого автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Необходимо направлять дополнительные доходы, формирующиеся в среднесрочном периоде в процессе исполнения окружного бюджета, преимущественно на погашение долговых обязательств Ненецкого автономного округа.

## Раздел VII

### **Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств**

Развитие системы государственного контроля в Ненецком автономном округе, кроме контроля, осуществляемого Счетной палатой Ненецкого автономного округа, должно предусматривать:

организацию внутреннего контроля уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей государственных программ Ненецкого автономного округа;

развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

за реализацией государственных программ Ненецкого автономного округа, включая оценку эффективности их реализации и исполнение целевых показателей;

за целевым и эффективным использованием бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, в том числе за расходованием муниципальными образованиями Ненецкого автономного округа целевых средств окружного бюджета;

за полнотой и своевременностью предоставляемой отчетности, за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности.

Необходимо обеспечить осуществление проверок главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств и органами государственного финансового контроля Ненецкого автономного округа юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, иных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, получающих субсидии из окружного или из местных бюджетов, в части соблюдения условий, целей и порядка предоставления этих субсидий на основании заключаемых договоров (соглашений).

---