



Администрация Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 октября 2019 г. № 97-р
г. Нарьян-Мар

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 6, 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно Приложению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при разработке местных бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор
Ненецкого автономного округа



 А.В. Цыбульский

Приложение
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 11.10.2019 № 97-р
«Об утверждении Основных
направлений бюджетной
и налоговой политики
Ненецкого автономного округа
на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики
Ненецкого автономного округа на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**Раздел I
Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», с учетом Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05.06.2014, утвержденного законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, и закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и от 07.05.2018, и определены основные подходы к формированию консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Раздел II

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основными целями бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости окружного бюджета; содействие сохранению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа; обеспечение роста доходного потенциала; поддержание долговой нагрузки на окружной бюджет на уровне, относящем Ненецкий автономный округ к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

В этой связи для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие доходных источников окружного бюджета;
- повышение эффективности расходов окружного бюджета;
- повышение качества и эффективности управления государственным долгом Ненецкого автономного округа.

Раздел III

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – налоговая политика) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета, на улучшение инвестиционного климата и одновременно должна гарантировать выполнение основной функции налоговой системы – обеспечения платежеспособности бюджетной системы Ненецкого автономного округа.

В соответствии с Договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05.06.2014, утвержденным законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, с 01.01.2015 кроме региональных налогов в окружной бюджет зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов.

Важной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. На 2020–2022 годы не предполагается внесение значительных изменений в законодательство Ненецкого автономного округа о налогах. С 2021 года планируется повышение ставок по транспортному налогу.

Основные направления налоговой политики определены в следующем составе:

- стимулирование инвестиционной активности для обеспечения экономического роста Ненецкого автономного округа;
- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня

собираемости региональных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законодательством, с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

проведение анализа доходной базы муниципальных образований Ненецкого автономного округа в связи с введением в 2020 году льготы по режиму налогообложения в форме упрощенной системы налогообложения.

Раздел IV

Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на период 2020–2022 годов (далее – бюджетная политика) остается обеспечение сбалансированности окружного бюджета и содействие сохранению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

В рамках данного направления бюджетная политика в части формирования расходов окружного бюджета по-прежнему будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также на реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, определенным в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р.

Приоритетными направлениями повышения эффективности использования бюджетных средств являются:

применение практики централизации учета и отчетности;

проведение внутреннего финансового контроля и аудита, а также ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств окружного бюджета в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств окружного бюджета;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных, в том числе при размещении информации на едином портале бюджетной

системы Российской Федерации. Это даст возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности исполнительные органы государственной власти Ненецкого автономного округа должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

При принятии государственных программ необходимо предусмотреть, чтобы основные параметры государственных заданий бюджетных учреждений и бюджетных смет казенных учреждений входили в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных программ в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей. В каждой государственной программе должна быть предусмотрена методика оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, методика оценки эффективности деятельности организаций.

В планируемом периоде продолжится поддержка инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики Ненецкого автономного округа, реализация которых в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования. В целях повышения качества социальных услуг на местном уровне, реализации инвестиционных программ и проектов муниципальных образований Ненецкого автономного округа, основанных на местных инициативах, продолжить работу инициативного бюджетирования на территории Ненецкого автономного округа на условиях софинансирования граждан и местных бюджетов.

Начатая в 2018 году интеграция бюджетной системы Ненецкого автономного округа в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет» продолжится и в планируемом периоде.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в Ненецком автономном округе как и прежде будет направлена на поддержание устойчивости местных бюджетов и их сбалансированности, повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов, применение механизма бюджетной обеспеченности при предоставлении субсидий.

Дальнейшее совершенствование механизмов межбюджетного регулирования будет осуществляться с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных

отношений».

Подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ненецкого автономного округа будут уточнены в связи с исключением городских округов из перечня получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

С учетом принятых изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2020 года со всеми муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности или доходы по заменяющим указанным дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, будут заключаться соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения эффективности использования средств субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из окружного бюджета, в порядках, регулирующих их предоставление, исполнительным органам государственной власти Ненецкого автономного округа необходимо включать требования к достижению показателей результативности использования субсидий и устанавливать ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа за невыполнение условий их предоставления.

Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа в связи с их участием в реализации региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов федеральных проектов, будет осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормативными правовыми актами по реализации соответствующих федеральных (национальных) проектов.

Раздел VI

Основные направления долговой политики

Долговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика) является частью бюджетной политики, и управление государственным долгом Ненецкого автономного округа непосредственно связано с бюджетным процессом.

Долговая политика, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на окружной бюджет на уровне, относящем Ненецкий автономный округ к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

Для достижения цели необходимо обеспечить:

эффективность осуществления государственных заимствований;

привлечение необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Ненецкого автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых

обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями окружного бюджета в заемных средствах;

прозрачность процессов управления государственным долгом Ненецкого автономного округа;

оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств Ненецкого автономного округа; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения окружного бюджета);

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного ограничения, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

эффективное управление свободными остатками средств окружного бюджета и государственных учреждений Ненецкого автономного округа.

не допускать принятия новых расходных обязательств Ненецкого автономного округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

В планируемом периоде в качестве источника финансирования дефицита окружного бюджета будут использоваться кредиты банков. В целях формирования низкорискованной структуры государственного долга на постоянной основе должен осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка.

Расходные обязательства Ненецкого автономного округа по обслуживанию государственного долга в 2020–2022 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, доходности государственных облигаций Ненецкого автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Для обеспечения экономически безопасного объема привлеченных заемных средств и уровня государственного долга Ненецкого автономного округа необходимо:

осуществлять государственные внутренние заимствования Ненецкого автономного округа в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Ненецким автономным округом финансовых ресурсов минимальна;

осуществлять в течение финансового года заимствования за счет средств организаций, учредителями которых является Ненецкий автономный округ и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

продолжить совместную работу с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

в целях привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете окружного бюджета.

Реализация настоящей долговой политики позволит:

сохранить финансовую устойчивость окружного бюджета;

сохранить репутацию Ненецкого автономного округа как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого кредитного рейтинга).

Раздел VI

Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Развитие системы государственного контроля в Ненецком автономном округе, кроме контроля, осуществляемого Счетной палатой Ненецкого автономного округа, должно предусматривать:

организацию внутреннего контроля уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, которые должны основываться на единых методологических подходах и быть нацелены на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины, в том числе за достиганием целевых показателей государственных программ;

осуществление планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств. В целях создания необходимых условий для полноценной реализации принципа доступности и открытости необходимо усилить контроль за размещением государственным учреждениям информации на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

за реализацией государственных программ, включая оценку эффективности их реализации и исполнению целевых показателей;

за целевым и эффективным использованием бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, в том числе за расходованием муниципальными образованиями целевых средств окружного бюджета;

за полнотой и своевременностью предоставляемой отчетности, за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности.

Необходимо обеспечить осуществление проверок главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств и органами государственного финансового контроля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг,

иных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, получающих субсидии из окружного или из местных бюджетов, в части соблюдения условий, целей и порядка предоставления этих субсидий на основании заключаемых договоров (соглашений).
