

**Уведомление  
о начале публичных консультаций  
при проведении экспертизы**

**постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2013 № 125-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по регулируемым и специальным тарифам»**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа извещает о начале публичных консультаций при проведении экспертизы постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2013 № 125-п, размещенного по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>.

Принять участие в публичных консультациях можно заполнив форму и ответив на любые из вопросов, указанных в данном уведомлении.

Предложения принимаются по адресу: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Победы, д. 4,

в часы работы: с 8:30 часов до 17:30 часов в рабочие дни, а также по адресу электронной почты: [juostrodomova@adm-nao.ru](mailto:juostrodomova@adm-nao.ru)

Срок приема ответов: 20 рабочих дней со дня размещения уведомления.

Заключение об экспертизе будет размещено в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>. Не позднее двух месяцев со дня начала экспертизы.

Для участия в публичных консультациях необходимо  
заполнить форму и ответить на указанные вопросы

Контактная  
информация

Администрация Заполярного района  
(фамилия, имя, отчество - для физического лица;  
наименование - для юридического лица)

Решение вопросов местного значения

(сфера деятельности автора предложений)

тел./факс (81853) 4-88-24

E-mail: admin-zr@mail.ru

(номер телефона, адрес электронной почты)

**Вопрос 1. Действительно ли существует и насколько актуальна проблема, на решение которой направлен акт?**

Ответ: Одним из ключевых факторов развития региона является эффективно функционирующая инфраструктура, представляющая собой элемент его жизнеобеспечения и определяющая, в конечном итоге, качество жизни населения.

Муниципальное предприятие Заполярного района «Северная транспортная компания» единственное предприятие, официально осуществляющее перевозку пассажиров, грузов, почты по населенным пунктам Нижнепечорья водным транспортом. Учредителем предприятия и собственником имущества является муниципальное образование «Муниципальный район «Заполярный район». На возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по регулируемым и специальным тарифам, Предприятие получает из средств окружного бюджета субсидию на основании порядка, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 2 апреля 2013 г. № 125-п (далее - Порядок).

**Вопрос 2. Попытайтесь сформулировать цель принятия акта (проблему, на решение которой направлен акт).**

Ответ: Обеспечение надежного транспортного обслуживания граждан при осуществлении межмуниципальных перевозок на территории округа; сдерживание роста тарифов для населения на речные перевозки; защита интересов действующих на территории Ненецкого автономного округа субъектов предпринимательской деятельности.

**Вопрос 3. Укажите (предположите) насколько часто применяется акт и применяется ли вообще?**

Ответ: МП ЗР «Северная транспортная компания» ежегодно (ежемесячно) из средств окружного бюджета получает субсидию в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа.

**Вопрос 4. Интересы каких групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагивает акт (по видам, по отраслям, по количеству в городе или районе)?**

Ответ: МП ЗР «Северная транспортная компания» - коммерческая организация, вид – производственное предпринимательство, осуществляет перевозку пассажиров, грузов, почты водным транспортом в те населенные пункты, куда нет воздушного сообщения (не летает ОАО «Нарьян-Марский авиаотряд»).

**Вопрос 5. Каким образом и в какой степени затронуты актом интересы указанных групп?**

Ответ: Осуществлять свою деятельность по обеспечению надежного транспортного обслуживания граждан, при осуществлении межмуниципальных перевозок на территории НАО без поддержки из окружного бюджета невозможно. В условиях Крайнего Севера, в экстремальных природно-климатических условиях Предприятие оказывает услуги с целью обеспечения доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения. Без поддержки из окружного бюджета, Предприятие не сможет регулярно (в соответствии с утвержденным

расписанием) оказывать свои услуги. Это крайне отрицательно отразится на доступности для населения услуг Предприятия (вырастет тариф для населения, перевозки будут осуществляться только при 100% наполняемости), что в результате не позволит гражданам качественно планировать использование предоставляемых услуг, будет ставить их в зависимость от обстоятельств, которые объективно невозможно предвидеть (что потенциально повлечет выраженное социальное недовольство).

**Вопрос 6. Влияет ли акт на конкурентную среду и способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.**

Ответ: Влияет. Предоставление в соответствии с Порядком субсидии в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа, позволяет МП ЗР «СТК» конкурировать с недобросовестными перевозчиками, которые незаконно осуществляют пассажирские перевозки.

**Вопрос 7. Насколько полно и точно отражены в акте права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Насколько понятно и доступно описаны административные процедуры? Насколько объективно и недвусмысленно указаны функции (полномочия, права и обязанности) органов государственной власти?**

Ответ: Все доступно и понятно, не требует доработки.

**Вопрос 8. Содержит ли акт положения, затрудняющие ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности? Если да, то перечислите их и укажите в чем именно состоят затруднения и являются ли они необоснованными. Какие могут быть альтернативы?**

Ответ: 1. Субсидия Предприятию предоставляется ежемесячно, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным месяцем. В межнавигационный период (8 месяцев) по утвержденному в 2020 году расписанию запланировано выполнить 380 рейсов (в среднем - 48 рейсов в месяц), в навигацию (4 месяца) – 590 рейсов (в среднем - 148 рейсов в месяц). Т.е. основную долю субсидии Предприятие получит в летний период (начиная с июля (за июнь)), тем самым в межнавигационный период у предприятия не достаточно средств, для осуществления своей деятельности (нехватка оборотных средств). Особо остро это ощущается в начале года, так как в данный период Предприятие проводит закупку всех необходимых материалов, топлива, запасных частей и т.п. Согласно утвержденному расписанию в январе 2020 года запланировано выполнить 14 рейсов (или 144,2 часа), в феврале – 16 рейсов (или 164,8 часа), в марте – 18 рейсов (или 162,2 часа), для сравнения в июле – 344 часа. Размер полученной субсидии за январь – 646,0 т. р., февраль – 1 007,0 т. р., март – 1 369,0 т. р., при потребности на выплату только заработной платы и отчислений в месяц – 1,3 млн. руб. Не исключена возможность отмена рейсы по погодным условиям. Начиная с апреля количество рейсов увеличивается.

Нехватка оборотных средств, приводит к дополнительным затратам (пени, штрафы, % по займам), которые не вошли в состав затрат при определении экономически обоснованной стоимости 1 часа. В итоге - тяжелое финансовое состояние предприятия, (образование кредиторской задолженности, нет возможности закупить необходимые материалы и запасные части, соответственно нет возможности во время отремонтировать суда к навигации, возможна невыплата заработной платы и других обязательных платежей). Все вышеперечисленное отрицательно отразится на доступности для населения услуг Предприятия (возможны отмены рейсов (поломка судов) и т.п.).

Предложение: Варианты для обсуждения:

✓ Для определения объёма субсидий по каждому виду судов УРЦТ НАО согласовывает экономически обоснованную стоимость 1 часа эксплуатации судов. В межнавигационный период рейсы выполняются судами на воздушной подушке (СВП). Предлагаем рассмотреть возможность установления двух значений экономически обоснованной стоимости 1 часа эксплуатации СВП, это период зимних месяцев (декабрь, январь, февраль, март) и весенне-осенний период (апрель, май, октябрь, ноябрь). Соответственно в зимний период установить стоимость часа выше, за счет уменьшения стоимости другого периода, в рамках установленного объема субсидии, исходя из средней экономически обоснованной стоимости 1 часа.

✓ Разработать и утвердить методику определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении, в которой установить, что в расчет стоимости часа будут включены и расходы на оплату % банку по кредитам.

2. Отсутствует законодательно утвержденная методика определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении. В результате чего, при утверждении средней стоимости одного часа эксплуатации судов, УГРЦТ НАО принимает затраты предприятия на свое усмотрение (виденье). Зачастую не все затраты включаются в расчет экономически обоснованной стоимости часа. В результате, предприятие несет убытки, так как затраты остаются, а пересмотреть по итогу года экономически обоснованную стоимость одного часа эксплуатации судов и получить дополнительную сумму субсидии невозможно (исключено из Порядка постановлением Администрации НАО от 10.06.2019 № 159-п).

Предложение: Разработать и утвердить методику определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении.

3. Постановлением Администрации НАО от 10.06.2019 № 159-п исключена возможность подачи заявки Предприятием на пересмотр экономически обоснованной стоимости одного часа эксплуатации судов на текущий финансовый год.

В течение года в процессе своей деятельности у Предприятия возникают незапланированные расходы, которые не вошли в себестоимость 1 часа эксплуатации судов. Возможность подать заявку на перерасчет из Порядка исключена. Предприятие, по сути, ограничено в своей деятельности, учитывая, что УГРЦТ НАО на свое виденье определяет объемы, виды и перечень работ (услуг).

Для примера: Приказами УГРЦТ НАО установлены предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров и багажа речным транспортом и автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Предельный тариф по маршруту г. Нарьян-Мар – п. Красное (и обратно) речным транспортом - 1 040,0 руб., по маршруту п. Искателей – п. Красное (и обратно) автомобильным транспортом - 258,0 руб.

В период распутицы, до момента установки моста через р. Кую, связывающего п. Красное с окружным центром, жители п. Красное вынуждены пользоваться услугами МП ЗР «СТК» по тарифам, установленным УГРЦТ НАО, так как других альтернативных вариантов нет. Т.е. в период распутицы, чтобы посетить окружной центр население платит в 4 раза больше, чем в остальной период времени. В настоящее время, планируется снижение тарифа на перевозку пассажиров и багажа речным транспортом по данному маршруту (до 258 рублей) с целью уравнивания стоимости билета по данному маршруту. При определении объема субсидии, объем выручки рассчитан по тарифу 1040 руб., соответственно при уменьшении тарифа, снизится объем выручки.

Предложение: Включить условие получения дополнительной суммы субсидии, определенной как разница между суммой субсидии, рассчитанной с учетом фактической сложившейся экономически обоснованной средней стоимости одного часа и согласованной с уполномоченным государственным органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа (УГРЦТ НАО).

**Вопрос 9. Каковы последствия применения акта субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:**

- а) появились избыточные новые обязанности, были ограничены права?
- б) возросли отдельные виды затрат или возникли новые?
- в) ограничен выбор существующих поставщиков и потребителей?
- г) увеличились существующие риски деятельности или возникли новые?
- д) необоснованно возникли права органов государственной власти (органов местного самоуправления), допускается избирательное применение норм со стороны должностных лиц?
- е) новые обязанности практически не исполнимы, а новые права невозможно реализовать?
- ж) режим осуществления операционной деятельности стал неоптимальным?
- з) возникло несоответствие установившейся практике, обычаям, деловому обороту?

Приведите конкретные и потенциально возможные примеры.

Ответ: Увеличились риски деятельности. См. ответ в п. 8 уведомления.

**Вопрос 10. Какие издержки (упущенную выгоду) и расходы (временные, материальные, трудовые) несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности после принятия акта? Какие из них не обоснованы и избыточны?**

Попробуйте оценить их количественно (в часах рабочего времени, трудозатратах, денежном эквиваленте и т.п.).

Ответ: До внесения изменений в Порядок (постановление Администрации НАО от 10.06.2019 № 159-п), в соответствии с п.11. 1. Предприятие имело возможность по итогам навигации на пересмотр экономически обоснованной стоимости одного часа, и получить дополнительную сумму субсидии по результатам перерасчета в пределах лимитов бюджетных обязательств. Сейчас эта возможность исключена. Расходы, не включенные в себестоимость часа, приводят к убытку.

Нарушается право Предприятия (в силу ст. 15 Гражданского кодекса РФ)- полное возмещение убытков, тем более, что цены на услуги регулируются государственным органом (УГРЦТ НАО).

**Вопрос 11. Существуют ли проблемы и трудности с контролем соблюдения положений акта? Необходим ли такой контроль?**

Ответ: Нет.

**Вопрос 12. Все ли потенциальные адресаты регулирования акта после его принятия оказались в одинаковых условиях? Содержит ли акт дискриминационные нормы?**

Ответ: Нет, не содержит.

**Вопрос 13. Существуют ли проблемы и трудности при защите прав адресатов регулирования акта? Необходим ли механизм защиты прав?**

Ответ: Нет.

**Вопрос 14. Какие конкретно положения акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности? Перечислите.**

Ответ: п.19 Порядка. Вопрос 8 (ответ 1) уведомления.

**Вопрос 15. Противоречат ли указанные положения акта действующему законодательству? Если да, то укажите каким именно положениям каких нормативных правовых актов.**

Ответ: п. 2 ст. 15 Гражданского кодекса РФ.

**Вопрос 16. Существуют ли иные, менее затратные и более эффективные варианты решения той проблемы, на решение которой направлен акт, или представленный в акте вариант является оптимальным? Сформулируйте или перечислите иные варианты при их наличии.**

Ответ: Предложений нет.

**Вопрос 17. Необходимо ли внести какие-либо изменения в акт? Если да, то сформулируйте предложения.**

Ответ:

✓ Предлагаем рассмотреть возможность установления двух значений экономически обоснованной стоимости 1 часа эксплуатации для СВП, это период зимних месяцев (декабрь, январь, февраль, март) и весенне-осенний период (апрель, май, октябрь, ноябрь). Соответственно в зимний период установить стоимость часа выше, за счет уменьшения стоимости другого периода, в рамках установленного объема субсидии, исходя из средней экономически обоснованной стоимости 1 часа.

✓ Разработать и утвердить методику определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении.

✓ Включить условие получения дополнительной суммы субсидии, определенной как разница между суммой субсидии, рассчитанной с учетом фактической сложившейся экономически обоснованной средней стоимости одного часа и согласованной с уполномоченным государственным органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа (УГРЦТ НАО).

Иные замечания и предложения, которые необходимо учесть при экспертизе: