

**Уведомление
о начале публичных консультаций
при проведении экспертизы**

постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2013 № 125-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по регулируемым и специальным тарифам»

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа извещает о начале публичных консультаций при проведении экспертизы постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2013 № 125-п, размещенного по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>.

Принять участие в публичных консультациях можно заполнив форму и ответив на любые из вопросов, указанных в данном уведомлении.

Предложения принимаются по адресу: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Победы, д. 4,

в часы работы: с 8:30 часов до 17:30 часов в рабочие дни, а также по адресу электронной почты: juostrodomova@adm-nao.ru

Срок приема ответов: 20 рабочих дней со дня размещения уведомления.

Заключение об экспертизе будет размещено в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>. Не позднее двух месяцев со дня начала экспертизы.

Для участия в публичных консультациях необходимо
заполнить форму и ответить на указанные вопросы

Контактная
Информация

Муниципальное предприятие Заполярного района «Северная
транспортная компания»

(фамилия, имя, отчество - для физического лица;
наименование - для юридического лица)

Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта

(сфера деятельности автора предложений)

Тел.: 8(81853)4-04-60, эл.почта: mpzrstk@mail.ru

(номер телефона, адрес электронной почты)

Вопрос 1. Действительно ли существует и насколько актуальна проблема, на решение которой направлен акт?

Ответ:

При возмещении недополученных доходов от перевозки пассажиров внутренним водным транспортом предприятие руководствуется непосредственно Порядком предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по регулируемым и специальным тарифам, утвержденным постановлением администрации НАО от 02 апреля 2013г. № 125-п (далее Порядок). От норм, установленных в Порядке зависит финансовое состояние предприятия.

Вопрос 2. Попытайтесь сформулировать цель принятия акта (проблему, на решение которой направлен акт).

Ответ:

Порядок направлен на недопущение банкротства предприятия при перевозке пассажиров по внутренним водным путям.

Вопрос 3. Укажите (предположите) насколько часто применяется акт и применяется ли вообще?

Ответ:

В своей деятельности предприятие постоянно руководствуется данным Порядком.

Вопрос 4. Интересы каких групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагивает акт (по видам, по отраслям, по количеству в городе или районе)?

Ответ:

Порядок затрагивает социально значимую направленность - перевозка пассажиров. Наше предприятие единственное в округе, которое имеет право на осуществление пассажирских перевозок (лицензию на перевозку пассажиров, лицензию на водопользование части акватории реки Печора).

Вопрос 5. Каким образом и в какой степени затронуты актом интересы указанных групп?

Ответ:

Порядком предусмотрено возмещение недополученных доходов что на прямую влияет от возможности осуществления пассажирских рейсов.

Вопрос 6. Влияет ли акт на конкурентную среду и способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

Ответ:

Не влияет.

Вопрос 7. Насколько полно и точно отражены в акте права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Насколько понятно и доступно описаны административные процедуры? Насколько объективно и недвусмысленно указаны функции (полномочия, права и обязанности) органов государственной власти?

Ответ:

В приложении 1 к Порядку «Методика расчета размера субсидии за регулярную перевозку пассажиров» в формуле значение показателя G_{km} – выручка от перевезенных сверх

установленного норматива багажа и грузов к-ым перевозчиком в i-том расчетном периоде по т-му маршруту - имеет двусмысленное значение: сверхнормативный багаж и груз установлен только для пассажиров правилами Водного Кодекса РФ, а совместно с пассажирским рейсом по заключенным договорам предусмотрена перевозка почтовых отправлений и медикаментов/ Нет в Порядке уточнения – необходимо ли включать выручку от перевезенных почтовых отправлений и медикаментов, или все же руководствоваться дословно Порядком – учитывать выручку от перевезенного сверхнормативного багажа и грузов от пассажиров.

Вопрос 8. Содержит ли акт положения, затрудняющие ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности? Если да, то перечислите их и укажите в чем именно состоят затруднения и являются ли они необоснованными. Какие могут быть альтернативы?

Ответ:

Внесение изменений в Порядок Постановлением администрации НАО от 10.06.2019г. № 15-п в п.19пп.1 предусматривает ежемесячное предоставление субсидии. По результатам деятельности за период работы с июня 2019г. по апрель 2020г. предприятие столкнулось с трудностями в части финансовой обеспеченности в зимние месяцы работы: субсидия предоставляется за фактические эксплуатационные часы, а в зимний период времени эксплуатационных часов, за которые мы получает субсидию, не достаточно для выплаты заработной платы и уплаты налоговых платежей. Так же в первом полугодии проходит подготовка всех судов к летней навигации (осуществляется закупка необходимых материалов и запасных частей) и отсутствие финансовых средств влечет за собой нарушение сроков оплаты поставщикам. Альтернативой могло бы стать внесение изменений в части предоставления субсидии – в первом квартале предусмотреть авансирование в размере 50% от утвержденной суммы субсидии, а начиная с апреля – ежемесячное финансирование с учетом ранее выданного аванса.

Вопрос 9. Каковы последствия применения акта субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- а) появились избыточные новые обязанности, были ограничены права?
- б) возросли отдельные виды затрат или возникли новые?
- в) ограничен выбор существующих поставщиков и потребителей?
- г) увеличились существующие риски деятельности или возникли новые?
- д) необоснованно возникли права органов государственной власти (органов местного самоуправления), допускается избирательное применение норм со стороны должностных лиц?
- е) новые обязанности практически не исполнимы, а новые права невозможно реализовать?
- ж) режим осуществления операционной деятельности стал неоптимальным?
- з) возникло несоответствие установившейся практике, обычаям, деловому обороту?

Приведите конкретные и потенциально возможные примеры.

Ответ:

Увеличились риски деятельности предприятия – не своевременная оплата поставщикам приведет к начислению пени за просрочку исполнения контрактов, со стороны транспортной прокуратуры – представление о нарушении прав субъектов малого предпринимательства (оплата в течение 15 банковских дней). Так же это отразится на деловой репутации предприятия – поставщики и подрядчики не охотно будут заключать контракты с нашим предприятием. Возможно нарушение сроков выплаты заработной платы и уплаты налоговых платежей.

Вопрос 10. Какие издержки (упущенную выгоду) и расходы (временные, материальные, трудовые) несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности после принятия акта? Какие из них не обоснованы и избыточны?

Попробуйте оценить их количественно (в часах рабочего времени, трудозатратах, денежном эквиваленте и т.п.).

Ответ:

Дополнительных издержек предприятие не понесло на сегодняшний день.

Вопрос 11. Существуют ли проблемы и трудности с контролем соблюдения положений акта? Необходим ли такой контроль?

Ответ:

Нет

Вопрос 12. Все ли потенциальные адресаты регулирования акта после его принятия оказались в одинаковых условиях? Содержит ли акт дискриминационные нормы?

Ответ:

Нет

Вопрос 13. Существуют ли проблемы и трудности при защите прав адресатов регулирования акта? Необходим ли механизм защиты прав?

Ответ:

Нет

Вопрос 14. Какие конкретно положения акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности? Перечислите.

Ответ:

Пункт 19

Вопрос 15. Противоречат ли указанные положения акта действующему законодательству? Если да, то укажите каким именно положениям каких нормативных правовых актов.

Ответ:

Нет

Вопрос 16. Существуют ли иные, менее затратные и более эффективные варианты решения той проблемы, на решение которой направлен акт, или представленный в акте вариант является оптимальным? Сформулируйте или перечислите иные варианты при их наличии.



Ответ:

Основной проблемой для нас является недостаточное финансирование в период с января по март. Например, за январь 2020 года планируемые поступления выручки от пассажиров и субсидии составляли 1 428,85 тыс. руб., а по факту поступило – 746,87 тыс. руб. По метеоусловиям были отменены 6 рейсов (34,55 эксплуатационных часов судна). Начисленная заработка плата с обязательными отчислениями в бюджет и внебюджетные фонды за январь составила 1 461,35 тыс. руб. Обязательные платежи поставщикам за топливо, интернет и ресурсоснабжающим организациям составляют порядка 350,00 тыс. руб. Предприятие вынуждено осуществлять заимствование целевых средств из уставного фонда, чтобы исполнять обязательства перед сотрудниками, бюджетом и прочими кредиторами. Аналогичная ситуация ожидается в феврале этого года. И если бы на расчетном счету предприятия не было целевых средств (остались из-за несвоевременного исполнения муниципального контракта подрядчиком), то исполнять принятые обязательства не представлялось бы возможным. В летний период расчетной выручки от перевезенных пассажиров, багажа и грузов, а также субсидии будет достаточно для выполнения принятых обязательств, а также для возврата заимствованных целевых средств.

Вопрос 17. Необходимо ли внести какие-либо изменения в акт? Если да, то сформулируйте предложения.

Ответ:

1. в первом квартале предусмотреть авансирование в размере 50% от утвержденной суммы субсидии, а начиная с апреля – ежемесячное финансирование с учетом ранее выданного аванса.
2. внести пояснение в методику расчета – указать какая именно принимается в расчете выручка от перевезенных сверх установленного норматива багажа и грузов – только пассажиров, или сопутствующих почтовых отправлений, медикаментов и прочих грузов во время пассажирского рейса.

Иные замечания и предложения, которые необходимо учесть при экспертизе:

Как показывает практика прошлых лет, когда были предусмотрены «нулевые» тарифы для отдельных категорий граждан, пассажиропоток был гораздо выше.

В качестве примера, пассажиропоток за 2016 год (действовал «нулевой» тариф) – 14 855 чел., в 2017 году был отменен тариф и пассажиропоток составил 6 042 чел., что на 59 % меньше по сравнению с 2016 годом.

Так же введение «нулевого» тарифа позволит увеличить конкурентоспособность. Сейчас существует недобросовестная конкуренция со стороны частных физических лиц.