

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения
оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта: Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа

1.2. Вид и наименование проекта: проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами»

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: средняя

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: Проблема - с 1 января 2020 года на территории Ненецкого автономного округа начали осуществлять деятельность региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами. Деятельность по обращению с ТКО на территории округа осуществляют:

- в первой зоне деятельности МУП «КБ и БО» на основании распоряжения ДС и ЖКХ НАО от 22.10.2019 № 337-р и в соответствии с соглашением от 23.10.2019 № 120;

- во второй зоне деятельности МП ЗР «Севержилкомсервис» на основании распоряжения ДС и ЖКХ НАО от 22.10.2019 № 336-р и в соответствии с соглашением от 23.10.2019 № 119.

Статус региональным операторам присвоен в порядке, установленном п. 6 ст. 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», без проведения конкурсного отбора, сроком на 1 год, до 01.01.2021.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 473 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению расходов, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (далее – Правила).

Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию в 2020 году мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта

«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

Согласно пункту 2 Правил иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях финансового обеспечения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение части затрат региональных операторов, возникших не ранее 28 марта 2020 г. в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Ненецкий автономный округ в 2020 году на основании заявки направленной в Минприроды России от 30.04.2020 № 01-36/2996 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1449-р является получателем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию в 2020 году мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

На данный момент отсутствует нормативный правовой акт, позволяющий предоставить иной межбюджетный трансферт региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа.

Негативный эффект – отсутствие возможности компенсировать часть затрат региональных операторов, возникших не ранее 28 марта 2020 г. в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и как следствие увеличение кредиторской задолженности региональных операторов. Недостижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Целью предоставления иного межбюджетного трансферта является реализация в 2020 году мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ненецкий автономный округ)» федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

1.6. Краткое описание содержания проекта:

Проектом постановления Администрации Ненецкого автономного округа предлагается утвердить Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа, в котором предусмотрены требования к получателям субсидии, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, положения о проведении проверок на соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Кроме того, проектом предусмотрено введение форм отчетности, которые необходимо предоставить для получения субсидии.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:
с «08» июня 2022 г. по «22» июня 2020 г.

1.8. Количество предложений, полученных в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:

всего 0, из них:

учтено полностью 0;

учтено частично 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам обсуждения идеи:

http://dfei.adm-nao.ru/media/uploads/userfiles/2020/06/25/Сводка_обсуждения_идеи.pdf

1.10. Контактная информация об исполнителе разработчика проекта:

Начальник сектора коммунальной инфраструктуры управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа – Обертенюк Василий Владимирович, (81853) 2-12-03, vobertenyuk@adm-nao.ru.

2. Детальное описание проблемы, целей и планируемых результатов предлагаемого правового регулирования

2.1. Формулировка проблемы:

Проблема - В связи с началом осуществления с 01.01.2020 на территории Ненецкого автономного округа деятельности региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами у всех потребителей коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели) возникла обязанность по оплате услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, а также в соответствии с правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505.

Согласно правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, региональные операторы проводить торги на транспортирование твердых коммунальных отходов. По первой зоне деятельности региональным оператором торги проведены, контракты заключены. В результате сложившейся неблагоприятной экономической ситуации, а также ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, часть потребителей не осуществляет своевременное внесение платы за оказанную услугу, у региональных операторов возникает кассовый разрыв и кредиторская задолженность перед другими операторами, с которыми региональные операторы имеют договорные отношения.

На данный момент отсутствует нормативный правовой акт, позволяющий предоставить иной межбюджетный трансферт региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 473 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению расходов, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология»; Соглашение по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа заключенное с МУП «Комбинат по благоустройству и бытовому обслуживанию» от 23.10.2019 № 120; Соглашение по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа заключенное с МП ЗР «Севержилкомсервис» от 23.10.2019 № 119.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и

органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов: юридические лица, являющимися региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами - 2 субъекта.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Не предоставление субсидии на обеспечение затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами приведет к ухудшению финансово-экономического состояния предприятий, оказывающих услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами населению, увеличению у региональных операторов кассового разрыва и кредиторской задолженности перед другими организациями, в том числе операторами, с которыми региональные операторы имеют договорные отношения. Возникновение у региональных операторов недополученных доходов в размере 20 процентов расчетной необходимой валовой выручки регионального оператора, за 3 месяца.

2.5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы: Утверждение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2.6. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий: отсутствуют

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Принятие порядков предоставления иных межбюджетных трансфертов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2.8. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: отсутствуют

2.9. Дополнительная информация:

№ п/п	Цели предлагаемого проекта	Индикаторы достижения целей предлагаемого проекта	Единицы измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
1.		Индикатор 1.1		
		...		
		Индикатор 1. №		
2.		Индикатор 2.1		
		...		
		Индикатор 2. №		
...		Индикатор №.1		
		...		
		Индикатор №. №		

Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования:

Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

3. Оценка изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ненецкого автономного округа, а также порядка их реализации в связи с принятием предлагаемого проекта

№ п/п	Наименование функции (полномочия, обязанности, права)	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование государственного органа 1: Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа					
1.	Разрабатывает и реализует государственные и иные программы Ненецкого автономного округа по вопросам, отнесенным к установленной сфере ведения: реализация мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа»	Новая	Рассмотрение документов, предоставленных для заключения соглашения и получения субсидии. Издание распоряжения о перечислении субсидии и перечисление средств получателю.	Численность сотрудников не изменится	Изменений потребностей в других ресурсах не будет

4. Оценка дополнительных расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с принятием предлагаемого проекта

№	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) в соответствии с пунктом 5	Виды возможных расходов (доходов) бюджета	Количественная оценка возможных расходов (доходов), млн. рублей
---	---	---	---

Наименование государственного органа (от 1 до N):			
1		Единовременные расходы (от 1 до N) в ____ гг.:	
		Периодические расходы (от 1 до N) за период ____ гг.:	
		Возможные доходы (от 1 до N) за период ____ гг.:	
2		Единовременные расходы (от 1 до N) в ____ гг.:	
		Периодические расходы (от 1 до N) за период ____ гг.:	
		Возможные доходы (от 1 до N) за период ____ гг.:	
...			
Итого единовременные расходы за период ____ гг.:			
Итого периодические расходы за период ____ гг.:			
Итого возможные доходы за период ____ гг.:			

Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета, возникающих в связи с принятием предлагаемого проекта: отсутствуют

Источники данных: Закон Ненецкого автономного округа от 20.12.2019 № 147-оз «Об окружном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Оценка изменений обязанностей (ограничений) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и связанных с ними дополнительных расходов (доходов), оценка рисков неблагоприятных последствий

Группы потенциальных адресатов предлагаемого проекта (в соответствии с пунктом 4)	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым проектом (с указанием соответствующих положений проекта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого проекта	Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, являющимися региональными операторами по	Предоставление документов для заключения соглашения и получения субсидии.	Получение субсидии на обеспечение затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации,	20,75

обращению с твердыми коммунальными отходами оказывающие услуги населению на территории Ненецкого Автономного округа		вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	
---	--	--	--

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого проекта, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют

Источники данных: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1449-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию в 2020 году мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

№ п/п	Виды рисков неблагоприятных последствий	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
1	Не предоставление субсидии на обеспечение затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	Ухудшение финансово-экономического состояния предприятия, оказывающего услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами населению	Предоставление субсидии	Полный

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Вариант 1	Вариант 2
Содержание варианта:	
Не утверждение порядка предоставления субсидии	Утверждение порядка предоставления субсидии
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года):	

Потенциальные адресаты отсутствуют	Количество потенциальных адресатов - 2 получателя субсидии
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением:	
Отсутствие возможности возмещения затрат в размере 27,75 млн. руб.	Возможность получения субсидии на обеспечение затрат в размере 27,75 млн. руб.
Оценка расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:	
Не принятие постановления не потребует дополнительных затрат из окружного бюджета	Принятие постановления не потребует дополнительных затрат из окружного бюджета
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования:	
Цель не будет достигнута	Цель будет достигнута
Оценка рисков неблагоприятных последствий:	
Увеличение затрат для адресатов	Риски отсутствуют

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения проблемы:

Вариант 2 обеспечит достижение цели предоставления субсидий - реализация в 2020 году мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ненецкий автономный округ)» федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Утвердить Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа, в котором предусмотрены требования к получателям субсидии, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, положения о проведении проверок на соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

7. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: «1» августа 2020 г.

7.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого проекта акта: нет

а) срок переходного периода: _____ дней с момента принятия акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней с момента принятия проекта.

7.3. Необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения: есть.

Период распространения на ранее возникшие отношения: не ранее 28 марта 2020 г.

7.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: в соответствии с пунктом 2 правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению расходов, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 473.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций:

8. Информация о сроках проведения публичных консультаций

8.1. Срок приема предложений и ответов: с "29" июня 2020 г. по "13" июля 2020 г.

8.2. Количество предложений и ответов, полученных в связи с публичными консультациями:

всего 2;

учтено полностью 1;

учтено частично 0.

8.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам публичных консультаций: <http://dfei.adm-nao.ru/media/uploads/userfiles/2020/06/25/>

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента
строительства, жилищно-
коммунального хозяйства,
энергетики и транспорта
Ненецкого автономного округа



А.А. Чинаров