



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
dfei@adm-nao.ru

Исполняющему обязанности
руководителя Департамента
Внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа

Н.С.ГРЯЗНЫХ

от 01.08.2020 № 3166/03
на № 2204 от 21.08.2020

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее - уполномоченный орган), рассмотрев проект Закона Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Закон Ненецкого автономного округа от 15.06.2006 № 731-ОЗ «Об упорядочении оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее - разработчик) сообщает следующее.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены обсуждения идеи (концепции) в сроки с 17 июня 2020 года по 01 июля 2020 года. Извещения о начале обсуждения идеи направлены в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в НАО;
2. АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа»;
3. Организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных жилых домах и прилегающих к ним территориях на территории Ненецкого автономного округа.

В ходе этапа обсуждения идеи от заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили.

По итогу этапа обсуждения идеи разработчиком принято решение о прохождении дальнейшей процедуры оценки регулирующего воздействия на разработанный проект.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации в сроки с 23 июля 2020 года по 19 августа 2020 года.

Извещение о начале проведения публичных консультаций были направлены:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в НАО;
2. АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа»;
3. Организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных жилых домах и прилегающих к ним территориях на территории Ненецкого автономного округа.

На этапе «публичных консультаций» поступили предложения (замечания) в адрес разработчика от заинтересованных лиц

Автор предложения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе	Проектом закона предлагается разрешить розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, объектам общественного питания, имеющим зал обслуживания посетителей общей площадью на территории г. Нарьян-Мара менее 75 м ² , для иных муниципальных образований менее 50 м ² . В то же время, пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено ограничение по площади зала обслуживания посетителей не менее 20 м ² . Таким образом, предлагаемая норма окружного закона прямо противоречит положениям федерального законодательства. Кроме того, размер площади зала обслуживания посетителей в обоих случаях является чрезмерно завышенным. Поскольку для оказания услуг общественного питания кроме зала обслуживания посетителей требуется наличие подсобных (кухня, кладовая, служебное помещение для сотрудников) и иных	Предложения не учтены. В соответствии с абзацем 3 пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

	<p>вспомогательных помещений (гардероб для посетителей, уборная), общая площадь которых совместно с предлагаемой площадью залом обслуживания посетителей составит более 100 м². Аренда помещений такой большой площади является чрезмерно затратной и непосильной для большинства предпринимателей, ограничивающей возможности развития бизнеса в данной отрасли, в связи с чем, предлагаю понизить числовой порог до 30 м² на территории г. Нарьян-Мара и рп. Искателей, а также оставить ограничения для иных муниципальных образований на уровне, предусмотренном п. 4.1 ст. 16 Закона № 171-ФЗ.</p>	
<p>Региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»</p>	<p>Проектом закона предлагается разрешить розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, объектам общественного питания, имеющим зал обслуживания посетителей общей площадью на территории г. Нарьян-Мара менее 75 м², для иных муниципальных образований менее 50 м². В то же время, пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено ограничение по площади зала обслуживания посетителей не менее 20 м². Таким образом, предлагаемая норма окружного закона прямо противоречит положениям федерального законодательства. Кроме того, размер площади зала обслуживания посетителей в обоих случаях является чрезмерно завышенным. Поскольку для оказания услуг общественного питания кроме зала обслуживания посетителей требуется наличие подсобных (кухня, кладовая, служебное помещение для сотрудников) и иных вспомогательных помещений (гардероб для посетителей,</p>	<p>Предложения не учтены. В соответствии с абзацем 3 пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.</p>

	<p>уборная), общая площадь которых совместно с предлагаемой площадью залом обслуживания посетителей составит более 100 м². Аренда помещений такой большой площади является чрезмерно затратной и непосильной для большинства предпринимателей, ограничивающей возможности развития бизнеса в данной отрасли, в связи с чем, предлагаем понизить числовой порог до 30 м² на территории г. Нарьян-Мара и рп. Искателей, а также оставить ограничения для иных муниципальных образований на уровне, предусмотренном п. 4.1 ст. 16 Закона № 171-ФЗ.</p>	
--	---	--

От иных заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, для субъектов предпринимательской деятельности, но содержит положения, устанавливающие ограничения для субъектов предпринимательской деятельности;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- при реализации проекта в представленной редакции, дополнительные расходы окружного бюджета не потребуются.

- обоснование решения проблем предложенным способом регулирования представлено в полном объеме.

Уполномоченный орган предлагает разработчику:

- 1) рекомендуем учесть предложения и замечания, поступившие от заинтересованных лиц на этапе публичных консультаций. Частью 5 проекта допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях, объектом общественного питания, имеющим зал обслуживания посетителей общей площадью на территории г. Нарьян-Мара менее 75 квадратных метров, для иных муниципальных образований менее 50 квадратных метров. Предлагаем заменить слово «менее» на слово «не менее», так как данная формулировка противоречит пункту 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

2) просим рассмотреть предложение по уменьшению площади зала обслуживания посетителей в обоих случаях и принять во внимание тот факт, что продажа спиртных напитков приносит 40-50 процентов выручки предприятий общепита, ужесточение требований к площади зала указанной в проекте закона, приведет к тому что, работа заведений на территории г. Нарьян-Мара и рп. Искателей станет не рентабельной и может привести к их закрытию, а также повлечет увеличению теневого рынка оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая опасные для жизни и здоровья населения суррогатные алкогольные и спиртосодержащие напитки;

3) разработчиком нарушен срок предоставления сводки предложений по результатам обсуждения идеи по проекту закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Закон Ненецкого автономного округа от 15.06.2006 № 731-ОЗ «Об упорядочении оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Рекомендуется не принимать проект в представленной редакции.

Специалист-эксперт отдела
реализации государственной
экономической политики управления
экономического развития Департамента



Ю.А. Остродумова

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



Т.П. Логвиненко