



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
dfei@adm-nao.ru

от 20.10.2020 № 3763/03
на № 6588 от 26.08.2020

Исполняющему обязанности
руководителя Департамента
природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

С.В.ЧИБИСОВУ

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее - уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых при разведке и добыче иных видов полезных ископаемых, разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых на территории Ненецкого автономного округа» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее - разработчик) сообщает следующее.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены обсуждения идеи (концепции) в сроки с 27 августа 2020 года по 10 сентября 2020 года. Извещения о начале обсуждения идеи были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в НАО, АО «Центр развития бизнеса, пользователям недр, осуществляющим на территории Ненецкого автономного округа разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых (Приложение 1).

В ходе этапа обсуждения идеи от заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили.

По итогу этапа обсуждения идеи разработчиком принято решение о прохождении дальнейшей процедуры оценки регулирующего воздействия на разработанный проект.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/org/>.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации в сроки с 21 сентября 2020 года по 02 октября 2020 года.

Извещение о начале проведения публичных консультаций были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в НАО, АО «Центр развития бизнеса, пользователям недр, осуществляющим на территории Ненецкого автономного округа разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых.

На этапе «публичных консультаций» поступили предложения (замечания) в адрес разработчика от заинтересованных лиц.

№	Автор предложения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	ПАО «Сургутнефтегаз»	1. В пункте 5 Проекта указано, что среди прочего основанием для начала осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд является наличие у пользователей недр горноотводного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода. Данное положение вступает в противоречие со ст. 7 и 19.1 Закона РФ «О недрах». Согласно ст. 19.1 Закона РФ «О недрах» добыча общераспространенных полезных ископаемых в упрощенном порядке допускается в границах предоставленных пользователю участков недр. Как следует из статьи 7 Закона РФ «О недрах» участки недр могут быть предоставлены в виде геологического и горного отводов в предварительных или уточненных границах. Таким образом, законодательство РФ не содержит норм о том, что ведение добычи общераспространенных полезных ископаемых в порядке ст. 19.1 Закона РФ «О недрах» возможно только в уточненных границах горного отвода. С учетом изложенного в пункте 5 Проекта слова «горноотводного акта, удостоверяющего уточненные граница горного отвода» исключить.	Предложение учтено полностью.
2.	ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»	1. В пункте 4 проекта Порядка после слов «обеспечения хозяйственной деятельности,» дополнить словами «организацию	Предложение учтено полностью.

		<p>технологического процесса производства и транспортировку услуг», а также после слов «разведки месторождений» словом «, добычи».</p> <p>2. Под собственными производственными и технологическими нуждами для целей настоящего Порядка понимается использование общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр для целей обеспечения хозяйственной деятельности, организацию технологического процесса производства и транспортировку услуг (в том числе для целей обустройства, разведки месторождений, добычи иных видов полезных ископаемых, ликвидации и консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр, рекультивации нарушенных и загрязненных земель), в границах предоставленных им участков недр без права реализации добытых общераспространенных полезных ископаемых, продуктов их переработки либо изделий, в состав которых входят добытые общераспространенные полезные ископаемые, а также без права передачи добытых общераспространенных полезных ископаемых другим лицам. Почему мы не можем передать добытый песок дочернему предприятию или совместному где у ЛУКОЙЛ есть доля, учитывая дефицит качественного сырья в НАО?</p> <p>3. Пункт 5 проекта Порядка изложить в редакции: «Основанием для начала осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд является наличие у пользователя недр: - лицензии на пользование недрами с целью: (цели целесообразно разбить на подпункты) а) разведки и добычи полезных ископаемых. б) геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в) разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, г) разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, - утвержденного технического проекта на добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p>	<p>Предложение не учтено. В соответствии со статьей 19.1 Закона РФ «О недрах» предусматривает добычу общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр только для собственных производственных и технологических нужд. Передача общераспространенных полезных ископаемых другим лицам не зависит от того, что они принадлежат одному основному обществу, не предусмотрена.</p> <p>Предложение не учтено. Разбивка пункта 2 на подпункты не принципиальна. Предлагаемый подпункт «в» и подпункт «г» это разные виды пользования недрами. В подпункте «г» имеется ввиду совмещенная лицензия не только на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, но и также на разведку и добычу таких полезных ископаемых.</p>
--	--	---	---

		<p>- горноотводного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода, обоснованного техническим проектом на добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>- правоустанавливающих документов на право пользования земельным участком.</p> <p>Также необходимо уточнить необходимость формулировки подпункта «г» она полностью повторяет формулировку в подпункте «в» (в конце тавтология выделено жирным шрифтом).</p> <p>4. Считаю процедуру, описанную пунктами 9,10 излишней, так как Недропользователь в соответствии с требованиями законодательства проводит процедуру согласования ПРГР на предстоящий год в территориальных органах Ростехнадзора, утверждаемую соответствующим протоколом. В рамках межведомственного взаимодействия ДПРиАК НАО может свободно получить необходимую информацию и данные по добыче общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд.</p> <p>5. Пункт 13 проекта Порядка предлагается изложить в редакции:</p>	<p>См. пункт 2 Порядка.</p> <p>Предложение не учтено.</p> <p>Данные пункты описывают процедуру уведомления уполномоченного органа о начале работ по добыче общераспространенных полезных ископаемых на месторождении и не имеют отношения к процедуре согласования ежегодных планов развития горных работ (ПРГР).</p> <p>На основании уведомления пользователя недр, уполномоченный орган осуществляет перевод месторождения общераспространенных полезных ископаемых из нераспределенного фонда в распределенный фонд и его постановки на баланс предприятия (недропользователя). Также проект будет дополнен пунктом, обязывающим недропользователя уведомлять уполномоченный орган о прекращении добычи общераспространенных полезных ископаемых.</p> <p>Предложение не учтено.</p>
--	--	---	--

		<p>«Пользователи недр в процессе добычи общераспространенных полезных ископаемых осуществляют контроль безопасного производства всех видов работ, как проводимых собственными силами, так и подрядными и иными организациями и обеспечивают выполнение установленных законодательством стандартов (норм, правил, положений), требований по рациональному использованию и охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ».</p> <p>6. Пункт 14 Порядка дополнить словами «согласно утвержденному техническому проекту»</p>	<p>Пункт 13 предполагает ответственность недропользователя за безопасность ведения работ при добычи полезных ископаемых, а не его полномочия по осуществлению контроля.</p> <p>Статьями 22 и 23 Закона «О недрах» установлены права и обязанности пользователя недр при проведении работ на участке недр. В соответствии со статьей 24 Закона «О недрах» непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий работ, связанных с использованием недрами, несут руководители предприятий.</p> <p>Предложение не учтено.</p> <p>Правила рекультивации и консервация земельных участков установлены постановлением Правительства РФ от 10.08.2020 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель». Данными Правилами предусмотрено обязательное наличие проекта рекультивации или консервации земель.</p> <p>Дублирование данной нормы в Порядке не целесообразно.</p>
--	--	---	---

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- при реализации проекта в представленной редакции, дополнительные расходы окружного бюджета не потребуются;

- обоснование решения проблем предложенным способом регулирования представлено в полном объеме.


Рекомендуется принять проект в представленной редакции с учетом предложений.

Специалист-эксперт отдела
реализации государственной
экономической политики управления
экономического развития Департамента



Ю.А. Остродумова

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента



С.В. Михайлов