

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту окружного бюджета
на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

от 20 ноября 2020 года

начало 16:00
окончание 18:00

Актовый зал, ул. Смидовича, д. 20, г. Нарьян-Мар
в режиме онлайн-трансляции в связи с эпидемиологической обстановкой

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Логвиненко
Татьяна Павловна

заместитель губернатора Ненецкого
автономного округа – руководитель
Департамента финансов и экономики
Ненецкого автономного округа

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

список присутствовавших
(приложение № 1)

**1. Публичные слушания по проекту окружного бюджета на 2021 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

ДОКЛАДЧИКИ: Логвиненко Т.П., Михайлов С.В., Стрепетилова О.С.

ВЫСТУПИЛИ:

Логвиненко Т.П. поприветствовала присутствующих. Огласив состав участников, порядок и регламент проведения слушаний, предоставила слово докладчикам.

Стрепетилова О.С. представила вниманию присутствующих доклад по предмету публичных слушаний в части рассмотрения уточненного прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Текст доклада прилагается (приложение № 2).

Михайлов С.В. представил вниманию присутствующих доклад по предмету публичных слушаний в части рассмотрения проекта закона округа «Об окружном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Текст доклада прилагается (приложение № 3).

ЗАДАЛИ ВОПРОСЫ К ДОКЛАДЧИКАМ:

1. Федорова Т.В. задала вопрос, какие меры принимаются для увеличения доходов населения.

Стрепетилова О.С. сообщила, что поставлена задача до 2023 года снизить показатель «численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума» до уровня 7,6% к 2023 году. Из принимаемых мер озвучена социальная поддержка граждан, включая прямые социальные выплаты для адресной и точечной поддержки льготных категорий граждан, увеличение заработной платы бюджетной сферы, субсидиарная поддержка окружных предприятий, которая позволяет сдерживать рост цен на производимую продукцию

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Стрепетилова О.С.

В качестве рекомендации предложено уделить внимание созданию дополнительных рабочих мест на территории округа с целью трудоустройства граждан для повышения денежных доходов граждан.

2. Лутовинов А.И. задал вопрос, каким образом будут реализовываться мероприятия национальных проектов «Производительность труда» и «Цифровая экономика».

Логвиненко Т.П. пояснила, что по национальному проекту «Производительность труда» финансирование предусмотрено на 2023 год в сумме 4,5 млн для переподготовки кадров и модернизации Центра занятости. На данный момент в проекте участвуют окружные предприятия, ГУП НАО «НКЭС», ОАО «Нарьян-Марский авиаотряд», АО «Ненецкая Нефтяная Компания», АО «Мясопродукты». В части реализации мероприятий национального проекта «Цифровая экономика» ответственным является Департамент цифрового развития Ненецкого автономного округа, перечень мероприятий согласовывается с профильным министерством Российской Федерации.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Лутовинов А.И.

3. Лутовинов А.И. задал вопрос, каким образом будет приводиться софинансирование национальных проектов к соотношению 90/10.

Логвиненко Т.П. сообщила, что по софинансированию национальных проектов ведется активная работа с профильными министерствами Российской Федерации, отметив, что с целью привлечения дополнительных федеральных средств по ряду мероприятий установлено софинансирование 62/38, либо 50/50. Работа будет продолжена.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Лутовинов А.И.

В качестве рекомендации предложено продолжить работу по привлечению федеральных средств и приведения софинансирования к 90/10.

4. Кардакова Н.А. задала вопрос, какая работа будет проводиться Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа.

Логвиненко Т.П. пояснила, что основной фокус работы по данному направлению – это привлечение новых инвесторов. Идет работа над законопроектом по льготам и преференциям для резидентов Арктической зоны Российской Федерации. Поддержка бизнеса и снижение административных барьеров создает благоприятный инвестиционный климат, и ведет к увеличению налоговых и неналоговых поступлений в окружной бюджет.

Кардакова Н.А. уточнила, ведется ли работа с федеральными органами власти, с целью увеличения безвозмездных платежей в окружной бюджет.

Логвиненко Т.П. сообщила, что динамика поступления безвозмездных платежей в окружной бюджет на протяжении ряда лет является положительной.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Кардакова Н.А.

5. Федорова Т.В. задала вопрос о том, что в части привлечения инвестиций планируется разработка новых месторождений и строительства порта Индига, однако, при этом сокращается объём инвестиций в прогнозе социально-экономического развития региона к 2023.

Логвиненко Т.П. пояснила, что данные проекты относятся к долгосрочным инвестициям, и в прогнозный объем инвестиций до 2023 года включены только первоначальные этапы реализации проектов.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Федорова Т.В.

6. Канев Н.Л. задал вопрос, сколько в процентном отношении в окружном бюджете занимает налог на доходы физических лиц.

Михайлов С.В. сообщил, что сумма от налога на доходы физических лиц в 2021 году составляет 1,4 млрд, что составляет 1/10 часть от собственных налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета.

Логвиненко Т.П. дополнительно пояснила, что данный налог разделяется по установленным нормативам с муниципалитетами округа и Архангельской областью.

Канев Н.Л. задал вопрос по общему объему ВРП на 2020-2023 года.

Стрепетилова О.С. сообщила, что общий объем валового регионального продукта в 2020 году составил 312,1 млрд рублей, в 2021 году – 337,0 млрд рублей, в 2022 – 362,4 млрд рублей, в 2023 – 387,5 млрд рублей.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Михайлов С.В., Стрепетилова О.С., Канев Н.Л.

2. Рассмотрение письменных предложений, в установленный срок поступивших к проекту окружного бюджета на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов года

ДОКЛАДЧИКИ: Блошинский А.А., Логвиненко Т.П., Масюков П.А., Свиридов С.А., Храпова Л.А., Чабдаров А.М.

ВЫСТУПИЛА:

Логвиненко Т.П. сообщила, что поступили письменные предложения от:

- 1) жителей деревни Щелино;
- 2) жителя г. Нарьян-Мара Канева Николая Леонтьевича;
- 3) жителя г. Нарьян-Мара Ануфриева Леонида Кирилловича.
- 4) жителей Ненецкого автономного округа в социальной сети Вконтакте.

Председательствующий сообщила что все официально поступившие предложения будут рассмотрены на публичных слушаниях. Вопросы, которые поступили в социальных сетях в комментариях к посту об объявлении публичных слушаний, также будут освещены в рамках публичных слушаний.

Логвиненко Т.П. предложила приступить к прениям и обсудить данные предложения.

1. Логвиненко Т.П. зачитала обращение жителей деревни Щелино с вопросом о дотациях на рейсы судна на воздушной подушке по маршруту Нарьян-Мар – Щелино – Коткино в летний сезон 2021 года.

«Решением от 20 ноября 2020 года Администрацией Заполярного района принято решение об отмене данного рейса в летнюю навигацию 2021 года. Жители предлагают следующее решение вопроса:

Во-первых, изменить маршрут Нарьян-Мар – Щелино – Коткино на маршрут Нарьян-Мар – Щелино. Если учесть, что расстояние от Щелино до Коткино и обратно составляет почти 200 км, то рейс получится более экономичным, тем более в Коткино выполняются регулярные авиарейсы.

Во-вторых, решение об отмене рейсов в д. Щелино принимается на основе неустойчивого пассажиропотока, но, к примеру, в д. Тошвиcка, где жителей в два раза меньше, чем в д. Щелино, пассажирские рейсы выполняются регулярно в течение всего года.

В-третьих, маршрут Нарьян-Мар – Щелино – Коткино выполнялся 2 раза в месяц, мы просим увеличение рейсов в нашу деревню до 4 раз в месяц, тогда пассажиропоток увеличится в связи с тем, что мы будем уезжать в город и возвращаться обратно на воздушной подушке, а не добираться до дома всевозможными окольными путями».

Предоставлено слово Масюкову П.А. – исполняющему обязанности руководителя Департамента строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа.

Масюков П.А. сообщил, что по д. Щелино наблюдается низкий пассажиропоток, в связи с тем, что штатное расписание перевозок утверждает МП ЗР «Северная транспортная компания» в адрес МП ЗР «СТК» направлено предложение при формировании расписания движения судов в 2021 году предусмотреть круглогодичное выполнение 1 раз в неделю рейса из г. Нарьян-Мар в д. Щелино в рамках выполнения рейса в с. Великовисочное с примечанием: «При поступлении информации о наличии пассажиров от главы МО «Великовисочный сельсовет» НАО».

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Масюков П.А.

После озвученной информации Логвиненко Т.П. предложила предоставить информацию о результатах рассмотрения вопросов, обозначенных в письменном обращении жителей д. Щелино.

2. Канев Н.Л. озвучил предложения, внесенные ранее в письменной форме в части:

1) сохранение на уровне предыдущего года количества распределяемых жилых помещений ветеранам боевых действий (продвижение очереди);

2) изменение возраста с 55 лет до 45 лет для предоставления инвалидам и участникам боевых действий социальных услуг в полустационарной форме на бесплатной основе;

3) предоставление компенсации расходов на зубопротезирование неработающих граждан старшего поколения один раз в три года;

4) увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных на демонтаж незавершённого объекта капитального строительства «Пристройка учебного корпуса на 360 учащихся к зданию ПТУ № 24 в г. Нарьян-Маре»;

5) необходимость проведения дноуглубительных работ на реке Печора;

6) причины закрытия хлебопекарни в МО Великовисочный сельсовет в колхозе «Родина» с мая 2020 года.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Свиридов С.А., Храпова Л.А., Масюков П.А., Чабдаров А.М.

После озвученной информации Логвиненко Т.П. предложила предоставить информацию о результатах рассмотрения вопросов, обозначенных в письменном обращении, поступившем от жителя г. Нарьян-Мара Канева Н.Л.

3. Логвиненко Т.П. зачитала обращение жителя Ануфриева Леонида Кирилловича. От жителя поступило 12 предложений, в основном касающихся сокращения расходов на содержание органов государственной власти:

1) сократить расходы на содержание органов государственной власти Ненецкого автономного округа в части уменьшения количества заместителей губернатора до трех штатных единиц;

2) произвести сокращение государственных гражданских служащих Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа;

3) отменить законодательную норму, позволяющую губернатору НАО и председателю Собрания депутатов НАО пользоваться залами повышенной комфортности в аэропортах и бизнес-классом на борту воздушных судов;

4) сократить количество сотрудников, работающих в представительствах Ненецкого автономного округа в Москве, Санкт-Петербурге, Архангельске;

5) пересмотреть денежное содержание (в части уменьшения) сотрудников Аппарата Администрации НАО;

6) пересмотреть денежное содержание (в части уменьшения не менее чем в два раза) губернатора НАО, заместителя губернатора НАО, депутата Собрания депутатов НАО, председателя Собрания депутатов НАО,

председателя, заместителя председателя, секретаря Избирательной комиссии НАО, Уполномоченного по правам человека НАО, Уполномоченного по правам ребенка НАО, председателя, аудитора Счетной палаты НАО, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в округе;

7) деньги, поступающие от недропользователей в рамках договоров о социально-экономическом развитии, необходимо зачислять в бюджет НАО;

8) в целях снижения нагрузки на бюджет НАО в условиях непростой экономической ситуации, дефицита бюджета, предусмотреть дополнение в законодательство НАО в той части, что лицам, замещавшим государственные должности округа, ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости выплачивается только в случае, если бюджет НАО является профицитным;

9) закупку новых автотранспортных средств для нужд органов государственной временно приостановить. В исключительных случаях закупать технику только отечественного производителя;

10) убрать из бюджета НАО строку о закупке различной сувенирной продукции для нужд органов государственной власти;

11) уменьшить заработную плату руководителей предприятий, являющихся получателями субсидий из бюджета округа;

12) в целях наполняемости бюджета округа, провести независимый аудит Ненецкой нефтяной компании.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Блощинский А.А.

После озвученной информации Логвиненко Т.П. предложила предоставить информацию о результатах рассмотрения вопросов, обозначенных в письменном обращении, поступившем от жителя г. Нарьян-Мара Ануфриева Л.К.

4. Логвиненко Т.П. зачитала обращение жителей, поступивших в социальной сети ВКонтакте.

1) Сергей Лиханов с предложением включить в бюджет проекты НАО-100;

2) Михаил Кушнир с предложением пересмотреть мероприятия в рамках соглашений с нефтяниками в связи с падением доходов бюджета, направив эти средства на борьбу с пандемией. Создать и обновлять базу данных в «сети» с подробной информацией о ходе исполнения соглашения с каждым недропользователем;

3) Светлана Семяшкина с предложением вернуть бесплатное дополнительное образование детей, их питание в школах, новогодние подарки. Исключить затраты на оплату и содержание помощников депутатов. Исключить затраты на содержание и коммунальные платежи служебных квартир;

4) Андрей Жинь с предложением направить средства на строительство дороги Усинск - Нарьян-Мар на бесплатные обеды для детей и подростков;

5) Михаил Кушнир с предложением предусмотреть средства на проект инженерных сооружений по защите города Нарьян-Мара от подтопления

в период паводка; при подготовке к новому ОЗП строительства резервной трассы водовода; строительства локальной канализации в районе Нового посёлка и Лесозавода;

8) Александр Кудряшов с предложением продолжить строительство дороги в с. Тельвиска.

9) Елена Горелик с предложением строительства нового инфекционного отделения;

10) Елена Сумарокова с вопросом об объеме выделения средств на компенсацию взамен земельных участков.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Блощинский А.А., Свиридов С.А., Храпова Л.А., Масюков П.А.

После озвученной информации Логвиненко Т.П. предложила предоставить информацию о результатах рассмотрения вопросов, поступившем от жителей г. Нарьян-Мара в социальной сети ВКонтакте.

3. Заключительное слово на публичных слушаниях по проекту окружного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов
ДОКЛАДЧИК: Логвиненко Т.П.

ВЫСТУПИЛА:

Логвиненко Т.П. выступил с заключительным словом. Текст доклада прилагается (Приложение № 4). Председательствующий озвучила проект рекомендаций публичных слушаний с учетом прозвучавших предложений и предложила принять его.

РЕШИЛИ:

Принять рекомендации публичных слушаний по проекту окружного бюджета на 2021 год и на плановые периоды 2021-2022 годов:

**Рекомендации публичных слушаний
по проекту окружного бюджета на 2021 год
и на плановый период 2022-2023 годов**

Заслушав доклады первого заместителя руководителя Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа Михайлова С.В. и заместителя руководителя Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа – начальника управления экономического развития Стрепетиловой О.С. и выступления участников публичных слушаний по проекту окружного бюджета на 2021 год и плановые периоды 2022-2023 годов, участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Главным распорядителям бюджетных средств в лице органов власти Ненецкого автономного округа:

1) в срок до 20 декабря 2020 года представить ответы на письменные обращения, поступившие от:

жителя г. Нарьян-Мара Канева Николая Леонтьевича;

жителя г. Нарьян-Мара Ануфриева Кирилла Леонидовича;

жителей дер. Щелино Великовисочного сельсовета;

2) на предложения, поступившие в ходе прений от участников публичных слушаний, представить ответы в письменном виде.

2. Направить протокол публичных слушаний по проекту окружного бюджета на 2021 год и плановые периоды 2022-2023 годов в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа и органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

Председательствующий поблагодарила присутствующих и объявила публичные слушания по проекту окружного бюджета на 2021 год и плановые периоды 2022-2023 годов состоявшимися и закрытыми.

Председательствующий

Т.П. Логвиненко

**Приложение 1
к Протоколу от 20.11.2020
публичных слушаний по
проекту окружного бюджета
на 2021 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

**СПИСОК
лиц, присутствующих на публичных слушаниях
по проекту окружного бюджета на 2021 год и на плановый
период 2022-2023 годов 20 ноября 2020 года**

1. Логвиненко Т.П. – заместитель губернатора НАО – руководитель Департамента финансов и экономики НАО;
2. Лутовинов А.И. – председатель Собрания депутатов НАО;
3. Михайлов С.В. – первый заместитель руководителя Департамента финансов и экономики НАО;
4. Стрепетилова О.С. – заместитель руководителя Департамента финансов и экономики НАО – начальник управления экономического развития;
5. Кардакова Н.А. – депутат Собрания депутатов НАО, председатель постоянной комиссии Собрания депутатов НАО по экономической политике и бюджету;
6. Чурсанов А.П. – депутат Собрания депутатов НАО, председатель постоянной комиссии Собрания депутатов НАО по вопросам государственного устройства и местного самоуправления;
7. Федорова Т.В. – депутат Собрания депутатов НАО;
8. Ружников А.Г. – депутат Собрания депутатов НАО;
9. Лысакова Н.П. – депутат Собрания депутатов НАО;
10. Панов А.А. - заместитель прокурора НАО (ВКС);
11. Сопочкин Г.В. – Уполномоченный по правам предпринимателей в НАО (ВКС);
12. Свиридова Л.В. – Уполномоченный по правам человека в НАО (ВКС);
13. Сопочкина Е.Г. – председатель Счетной палаты НАО (ВКС);
14. Ткачева О.Т. – аудитор Счетной палаты НАО;
15. Блошинский А.А. – заместитель губернатора НАО - руководитель Аппарата Администрации НАО (ВКС);
16. Рахмилевич П.З – руководитель Департамента внутренней политики НАО (ВКС);
17. Свиридов С.А. – руководитель Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО (ВКС);
18. Чабдаров А.М. – руководитель Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО;

19. Масюков П.А. – исполняющий обязанности руководителя Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО (ВКС);

20. Храпова Л.А. – заместитель руководителя Департамента образования, культуры и спорта НАО - начальник управления образования (ВКС);

21. Голговская А.В. – начальник Управления имущественных и земельных отношений НАО (ВКС);

22. Полугрудов А.В. – начальник Управления государственного заказа НАО (ВКС);

23. Грязных Н.С. – исполняющий обязанности руководителя Департамента внутреннего контроля и надзора НАО (ВКС);

24. Козьмина Н.Н. – начальник Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности НАО (ВКС);

25. Андриянов С.А. – начальник Управления по государственному регулированию цен (тарифов) НАО (ВКС);

26. Марков М.А. – исполняющий обязанности руководителя Департамента цифрового развития, связи и массовых коммуникаций НАО (ВКС);

27. Белак О.О. – глава Администрации Городского округа «Город Нарьян-Мар»;

28. Михайлова Н.Л. – глава Администрации Муниципального района «Заполярный район» (ВКС);

29. Канев Н.Л. – житель г. Нарьян-Мара;

30. Вокуева С.Н. Начальник управления финансов Департамента финансов и экономики НАО

31. Кожевин А.М. – заместитель начальника управления финансов Департамента финансов и экономики НАО (ВКС);

32. Паромов С.С. – начальник отдела развития предпринимательства и туризма управления экономического развития Департамента финансов и экономики НАО (ВКС);

33. Лунегова О.М. – главный консультант сектора финансирования производственной сферы управления финансов Департамента финансов и экономики НАО (ВКС);

34. Горбачева Н.Б. – ведущий консультант сектора доходов управления финансов Департамента финансов и экономики НАО (ВКС);

35. Журавлева Г.Б. – экономист 1 категории отдела бюджетной политики управления финансов Департамента финансов и экономики НАО (ВКС).

**Приложение 2
к Протоколу от 20.11.2020
публичных слушаний по
проекту окружного бюджета
на 2021 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

**ДОКЛАД
заместителя руководителя Департамента финансов
и экономики Ненецкого автономного округа – начальника
управления экономического развития Стрепетиловой О.С.
по предмету уточненного прогноза социально-экономического
развития Ненецкого автономного округа на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Уважаемые участники публичных слушаний! На рассмотрение предлагается уточненный прогноз социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный распоряжением администрации Ненецкого автономного округа №87-р от 20 октября текущего года. Отмечу, что основой развития экономики является природно-ресурсный потенциал региона, который характеризуется значительными запасами нефти, природного газа и газового конденсата.

Представленный прогноз социально-экономического развития разработан с использованием прогноза показателей инфляции и системы цен до 2023 года, разработанных Минэкономразвития России, одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 16 сентября 2020 года. На слайде приведен основной блок экономических показателей, в том числе цена на нефть и курс доллара, которые закладываются при оценке поступлений по проекту «Харьягинское месторождение». Цена на нефть Urals в 2020 году – составит 41,8 долларов за баррель при курсе доллара 71,2 рубля, в 2021 году цена на нефть Urals составит 45,3 долларов за баррель с ростом к 2023 году до 47,5 при курсе доллара 72,4 в 2021 году и 73,8 рублей к 2023 году.

Для разработки прогноза развития региона также использовались данные за последние отчетные периоды, оценка 2020 года и тенденции с учетом сценарных условий развития экономики Российской Федерации, и с учетом особенностей развития муниципальных образований Ненецкого автономного округа. Основным показателем, характеризующим развитие экономики региона, является объем валового регионального продукта. Ненецкий автономный округ в течение ряда лет занимает лидирующую позицию по объему ВРП на душу населения. Так, в 2020 году по оценке данный показатель составил 7,6 млн рублей на каждого жителя.

В период с 2016 по 2018 годы произошло увеличение объема валового регионального продукта на 17,7% (с 254,9 до 321,0 млрд рублей). По предварительной оценке, в 2020 году темп снижения физического объема ВРП составит 97%, объем в текущих ценах – 312,1 млрд рублей. В условиях сложного прогнозирования изменений цен на нефть, в оцениваемом периоде предполагается, что объем ВРП вернется к тенденции роста, и к 2023 году составит 387,5 млрд рублей. Как и в предыдущие годы, наибольшую долю ВРП составляет топливно-энергетический комплекс (от 73% до 79% от всего объема).

Следующий, не менее важный показатель экономики – это объем промышленного производства, или суммарный выпуск продукции, произведенной на территории округа. Индекс промышленного производства за 2019 год составил 98,9%, оценка за 2020 год – 93,3%. В 2019 году предприятиями округа отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в фактически действующих ценах на сумму 365 млрд 521 млн рублей. Оценка по 2020 году предполагает снижение объема до 276 млрд 714 млн рублей. В прогнозном периоде развития промышленности предполагается увеличение до 405,6 млрд рублей к 2023 году. В 2020 году объем инвестиций ожидается на уровне 94,7 млрд рублей. В прогнозном периоде планируется ежегодный рост инвестиционных вложений, и к 2023 году объем составит 125,4 млрд рублей. Основной объем инвестиций в экономику Ненецкого автономного округа направляется на освоение и обустройство нефтяных месторождений.

Что касается трудовых ресурсов для экономики округа, то общая среднегодовая численность постоянного населения на 2021 год прогнозируется 44,5 тысяч человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте сократится с 57,0% в 2020 году до уровня 55,6% в 2023 году и составит 24,9 тысяч человек. Тенденция снижения населения в трудоспособном возрасте наблюдается на протяжении ряда лет. Также отмечается рост численности пенсионеров вместе с ожидаемым ростом продолжительности жизни. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по итогам 2019 года составила 73,19 лет. В 2020 году предполагается рост до 73,96 лет. В среднесрочном периоде прогнозируется планомерный рост до уровня 76,45 лет в 2023 году.

На следующем слайде приведены данные, характеризующие благосостояние населения, где отражена динамика с 2018 с прогнозным периодом до 2023 года номинальной заработной платы и прожиточного минимума. Остановлюсь на показателе «численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума». В 2019 году данный показатель составил 9,5% от общей численности населения округа. По оценке текущего года показатель ухудшился до 10,1%. Задача органов власти снизить количество бедных до уровня 7,6% к 2023 году. Среднемесячная начисленная заработная плата работников имеет тенденцию к росту. В 2019 году она составила 88,0 тыс. рублей, рост к уровню 2023 года составит 28,0%, в номинальном выражении - 112,7 тыс. рублей. Также ожидается рост

реальной заработной платы, которая в 2019 году составила 102,7%. Величина прожиточного минимума в среднем за 2019 год по округу составила 19 993 рубля. В 2020 году ожидается рост величины прожиточного минимума на 9,6%. В среднесрочном периоде прогнозируется рост величины прожиточного минимума, обусловленный ожидаемым уровнем инфляции.

В заключение, хочу сказать, что в условиях текущей нестабильности, даже турбулентности макроэкономической политики, в том числе мировой политики, существует сильная волатильность экономики от колебаний цен на нефть. По своим масштабам потрясения первой половины 2020 года, а именно обвал цен на нефть, карантинные ограничения, введение режима нерабочих дней в апреле, сокращение российского экспорта из-за спада мировой экономики превзошли предыдущие кризисы 2008–2009 и 2014–2015 годов. Директивное ограничение деловой активности в текущем году, вторая волна пандемии – все это является непредсказуемыми факторами для прогнозирования социально-экономического развития нефтяного региона. Тем ни менее, прогноз развития округа достаточно позитивный с расчетом на быстрое восстановление экономики.

**Приложение 3
к Протоколу от 20.11.2020
публичных слушаний по
проекту окружного бюджета
на 2021 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

**ДОКЛАД
первого заместителя руководителя Департамента
финансов и экономики Ненецкого автономного округа
Михайлова С.В. по предмету рассмотрения проекта
закона округа «Об окружном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Уважаемые участники публичных слушаний! На рассмотрении проекта закона «Об окружном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», который подготовлен в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, окружным законом №177-оз «О бюджетном процессе», исходя из полномочий округа, установленных Договором между Архангельской областью и Ненецким автономным округом от 5 июня 2014 года и окружным законом от 19 сентября 2014 года №95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

В проекте закона основные параметры на 2021 год составляют:

Доходы – 20 млрд 097 млн рублей; в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета – 4 млрд 744 млн рублей, расходы – 22 млрд 351 млн рублей; дефицит – 2 млрд 254 млн рублей, или 14,7%. В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта не должен превышать 15% объема собственных доходов бюджета. Требования Бюджетного Кодекса соблюdenы.

Основные параметры на плановый период:

на 2022 год доходы – 22 млрд 315 млн, расходы – 24 млрд 271 млн, дефицит – 1 млрд 955 млн рублей;

на 2023 год доходы – 17 млрд 913 млн, расходы – 19 млрд 554 млн, дефицит – 1 млрд 641 млн рублей.

Законопроектом предлагается установить верхний предел государственного долга Ненецкого округа на 1 января 2022 года в сумме 7,0 млрд рублей, на 1 января 2023 года в сумме 9,0 млрд рублей, на 1 января 2024 года в сумме 10,7 млрд рублей.

Проектом закона на следующий год планируется дефицит бюджета в размере 2 млрд 254 млн. На 2021 год в источниках финансирования дефицита

обозначены: получение кредитов от кредитных организаций на сумму 2,7 млрд рублей. Сумма предоставленных Казначейством бюджетных кредитов внутри календарного года планируется 1,3 млрд рублей. На обслуживание госдолга в 2021 году потребуется 419 млн рублей. Отмечу, что с 2019 года мы ежегодно погашаем выпущенные государственные ценные бумаги в сумме по 400,0 млн рублей.

На следующем слайде представлена структура собственных доходов Ненецкого округа без учета федеральных поступлений. Прогнозируемый общий объем собственных налоговых и неналоговых доходов составит в 2021 году 15,4 млрд, в 2021 – 16,1 млрд, в 2022 – 16,9 млрд рублей.

Наибольшую долю в доходной части бюджета занимают доходы от налога на имущество организаций - 30%, следующие по величине налоги на прибыль и безвозмездные поступления – по 24%, доля прибыльной продукции от Харьгинского месторождения снизилась до 20%.

На слайде представлена более подробная структура прогнозных доходов на 2021 год, где налоговые доходы прогнозируются на уровне 11,3 млрд рублей, неналоговые – 4,1 млрд, и безвозмездные поступления из федерального бюджета предварительно на уровне 4,7 млн рублей.

Налог на прибыль организаций в окружной бюджет прогнозируется на 2021 год в сумме 3 млрд 395 млн рублей и на плановый период 2022 и 2023 годов 3 млрд 865 млн и 4 млрд 351 млн рублей. Налог на доходы физических лиц является одним из стабильных источников. Для расчёта налога использовалась налоговая база по данным Налоговой инспекции. Прогноз составил на 2021 год в сумме 1 млрд 434 млн рублей и на плановый период 2022 и 2023 годов соответственно в сумме 1 млрд 457 млн рублей и 1 млрд 576 млн рублей. Налог на имущество организаций является региональным налогом, и в полном объеме зачисляется в окружной бюджет. Прогноз налога на имущество организаций в 2021 году и на плановые периоды составил в сумме по 5 млрд 878 млн рублей.

Расчет доходов произведен с учетом уточненного прогноза объема добытой нефти по Харьгинскому месторождению, представленного в сентябре 2020 года «ЗАРУБЕЖНЕФТЬ – добыча Харьга» и объема возмещаемых затрат, предоставленного Минэнерго 16 сентября 2020 года.

Исходя из базового прогноза по сценарным условиям социально-экономического развития доходы в бюджет в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении Соглашения от раздела продукции по проекту «Харьгинское месторождение» на 2021 год составят 3 млрд 926 млн рублей, с учетом цены на нефть 45,3 долл./баррель и курса 72,4 рубля за доллар. На плановый период 2022 год учтено в сумме 4 млрд 038 млн, на 2023 год сумма составляет 4 млрд 136 млн рублей.

Что касается расходов окружного бюджета согласно ведомственной классификации, то объем расходов в разрезе главных распорядителей средств на 2021 год и на плановые периоды в сравнении с плановыми значениями текущего года по 197-оз представлен на слайде в виде таблицы. В целом

проект бюджета на следующий год сформирован с существенным снижением расходов по многим главным распорядителям бюджетных средств.

Расходы окружного бюджета сформированы в «программном» формате, доля расходов в рамках государственных программ составляет на 2021 год и плановые периоды до 98% от общих расходов окружного бюджета. Перечень государственных программ Ненецкого автономного округа, действующих с 1 января 2021 года утвержден Распоряжением Администрации и состоит из 26 государственных программ. На первом слайде представлены наиболее крупные по объему финансирования программы. Распределение по госпрограммам отражает приоритеты расходов на образование, здравоохранение, социальную поддержку, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, на сферу жилищно-коммунального хозяйства и развитие транспортной системы округа. На следующем слайде сгруппированы прочие средние и небольшие госпрограммы. Отмечу, что в рамках утвержденных государственных программ выделены отдельные направления расходов для реализации национальных проектов. В представленном проекте закона о бюджете учтено финансирование по 24 региональным проектам. На следующем слайде представлено финансирование по 9 национальным проектам. Объем на 2021 год составляет 5 млрд 041 млн, в том числе средства федерального бюджета – 4 млрд 129 млн рублей, средства окружного бюджета 912 млн рублей, общий уровень софинансирования из окружного бюджета составляет 18,1%. На 2022 год объем составляет 7 млрд 103 млн, в том числе из федерального бюджета – 5 млрд 636 млн, из окружного – 1 млрд 468 млн рублей, с уровнем софинансирования 20,7%. На 2023 год объем составляет 1 млрд 407 млн рублей, в том числе из федерального – 462 млн, из окружного – 945 млн рублей, с уровнем софинансирования 67,2%.

В общей структуре расходов окружного бюджета по функциональной классификации наибольший удельный вес в 2021 году составляют расходы по разделам: «Национальная экономика» - 29%, «Образование» - 23%, «Социальная политика» - 16%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 11% и «Здравоохранение» – 7%. Таким образом 50% удельного веса объема расходов окружного бюджета приходится на социальную сферу, и 50% занимают прочие сектора экономики.

Проектом закона предусмотрены бюджетные инвестиции на 2021 год в общей сумме 5,6 млрд, на 2022 – 6,3 млрд и на 2023 год – 1,6 млрд рублей.

В рамках инвестиционной программы предусмотрено финансирование реализации 27 инвестиционных проектов, из них по 7 объектам планируется разработка проектной документации. В проекте бюджета предусмотрено финансирование мероприятий по приобретению квартир для детей сирот с привлечением средств федерального бюджета. В 2021 году продолжится финансирование мероприятия по приобретению квартир в п. Варнек Юшарского сельсовета. Также проектом бюджета предусмотрено приобретение жилых помещений, в том числе путём участия в долевом строительстве для переселения из аварийного жилья в 2021 году. В представленной инвестиционной программе значительная доля бюджетных

инвестиций приходится на строительство и реконструкцию дорог в 2021 году предусмотрено 3 млрд 160 млн рублей, что составляет 57% от запланированных бюджетных ассигнований, на строительство жилья - 1 млрд 415 млн рублей, что составляет 25%.

В проекте закона об окружном бюджете установлено распределение межбюджетных трансфертов из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований. Объем межбюджетных трансфертов из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований на 2021 год составляет 441,6 млн, на 2022 год – 296,8 млн, на 2023 год – 390,1 млн рублей.

На слайде представлено распределение всех межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований Ненецкого округа.

В заключение, хочу сказать, вашему вниманию предлагается проект бюджета, расходная часть которого формировалась на 2021 и последующие годы с учетом всех рисков, в том числе рисков выпадающих доходов окружного бюджет в сложных экономических условиях.

**Приложение 4
к Протоколу от 20.11.2020
публичных слушаний по
проекту окружного бюджета
на 2021 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО
председательствующего Логвиненко Т.П. – заместителя
губернатора Ненецкого автономного округа – руководителя
Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного
округа на публичных слушаниях по проекту окружного бюджета
на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов**

Подводя итоги Публичных слушаний, хочу сказать, что работа над проектом бюджета на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годы идёт очень напряженная совместно с Собранием депутатов. В этом году в закон о бюджетном процессе внесены изменения, и бюджет уже прошел процедуру так называемых «нулевых чтений», то есть обсуждения законопроекта до того, как он рассматривается Собранием в первом чтении. В результате нулевых чтений законопроект о бюджете претерпел серьезные изменения.

Уважаемые участники публичных слушаний, хотела бы обратить ваше внимание, что округ неоднократно переживал тяжелые, трудные времена. В кризисном 2016 году собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 11,3 млрд рублей или снижение на 26% к 2015 году, сейчас в 2020 году ожидаем 13,3 млрд или снижение на 31%. При этом мы стараемся сохранить уровень бюджетной обеспеченности, расходы на образование и здравоохранение без учета бюджетных инвестиций в текущем году составили 10,4 млрд, в следующем 2021 – 10,2 млрд рублей. При снижении собственных доходов окружного бюджета расходы на образование и здравоохранение снижаются гораздо меньшими темпами – всего на 2%.

При этом радует высокая доля инвестиционной составляющей, это результат реализации национальных проектов! Прошу обратить внимание на слайд. На 2021 год, несмотря на сложный бюджет, планируется построить и ввести в эксплуатацию следующие объекты нацпроекта «Комфортная среда» – это две территории в районах ул. Строителей и детского сада «Радуга». Предусмотрено строительство социальных объектов, два ясли-сада в Нарьян-Маре и детский сад в с. Несь. Планируется строительство и ремонты дорог, Усинская дорога, автодорога до Искателей, часть дороги по улице Ленина, ул. Полярная, а также строительство многоквартирных домов не менее 20 тыс.

квадратных метров, в том числе на улицах Октябрьская, Рыбников, Полярная-Пырерко.

Последствия текущего экономического кризиса еще не наступили, наша задача сейчас «не проедать бюджетные деньги», а начинать жить по средствам, и снова совместно подойти законодательной и исполнительной властям к оптимизации расходов, с тем чтобы у округа была возможность обеспечить непрерывное финансирование социальной инфраструктуры для жителей, чтобы каждый рубль бюджетных расходов работал для людей на повышение качества жизни населения.

Уважаемые участники публичных слушаний! В заключение, хочу сказать, что при формировании бюджета мы исходили, как и Российская Федерация, из двух приоритетов: это безусловное исполнение социальных обязательств перед гражданами и реализация национальных проектов. 2021 год должен стать своего рода переходным после нефтяного кризиса и коронавирусной пандемии – собственные доходы регионального бюджета еще не вернутся к докризисным уровням, а расходы остаются. Таким образом на бюджете на предстоящую трехлетку остается весьма высокая социальная нагрузка, бюджет сбалансирован крайне жестко, является дефицитным с учетом рисков недофинансирования отдельных видов расходов.
