



Администрация Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 июля 2021 г. № 69-р
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении основных направлений
бюджетной, налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 6, 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно Приложению 1.

2. Утвердить Основные направления долговой политики Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно Приложению 2.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при разработке местных бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности губернатора
Ненецкого автономного округа



А.А. Блоцкий

Приложение 1
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 28.07.2021 № 69-р
«Об утверждении основных
направлений бюджетной,
налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа
на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики
Ненецкого автономного округа на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**Раздел I
Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», с учетом положений Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05.06.2014, утвержденного законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, и закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

При разработке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и определены основные подходы к формированию консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Раздел II

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основными целями бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости окружного бюджета, содействие сохранению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа, обеспечение роста доходного потенциала, поддержание долговой нагрузки на окружной бюджет на уровне, относящем Ненецкий автономный округ к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

В этой связи для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие доходных источников окружного бюджета;
- повышение эффективности расходов окружного бюджета;
- повышение качества и эффективности управления государственным долгом Ненецкого автономного округа.

Раздел III

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – налоговая политика) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета, на сохранение социальной и финансовой стабильности, на улучшение инвестиционного климата, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов государственной власти Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа по изысканию дополнительных источников доходов окружного и местных бюджетов.

Основные направления налоговой политики на 2022–2024 годы определены в следующем составе:

- стимулирование инвестиционной активности для обеспечения экономического роста Ненецкого автономного округа;
- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости региональных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;
- повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет;
- продление действия нормы для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – 1 %, а для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов – 5 %;
- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность, создание благоприятных налоговых условий и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

обеспечение эффективного управления неиспользуемыми объектами недвижимости и земельными участками и увеличения доходов от их использования.

Временное приостановление деятельности и сокращение выручки бизнеса в результате распространения эпидемии COVID-19 объективно привело к снижению инвестиционной активности. В связи с этим ключевым направлением деятельности, прежде всего, должна быть выработка механизмов, влияющих на приток инвестиций в регион, создание и развитие благоприятных условий для развития бизнеса, создание новых рабочих мест, поддержку наиболее уязвимых отраслей экономики региона.

Для решения этой задачи был принят пакет федеральных законов о государственной поддержке предпринимательской деятельности в арктическом регионе.

Установлены налоговые льготы в размере 12,5 % по налогу на прибыль для инвесторов, имеющих статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, действие льготной ставки распространено на 7 налоговых периодов.

В рамках повышения эффективности работы с инвесторами по присвоению статуса резидентов Арктической зоны Российской Федерации заключено соглашение между Администрацией Ненецкого автономного округа и Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики о передаче функций управляющей компании хозяйствующему субъекту.

Одним из механизмов минимизации инвестиционных рисков станет применение соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Применение данного соглашения предусматривает стабилизационную оговорку, которая гарантирует неизменность ряда налогов, условий землепользования и градостроительной деятельности.

Еще одним новым инструментом инвестиционного стимулирования в плановом периоде станет интеграция в систему региональных мер поддержки инвестиционного налогового вычета. Правом на применение данного инструмента воспользуются организации, реализующие новые инвестиционные проекты, включенные в реестр инвестиционных проектов, выполняющие условия, определенные законодательством Ненецкого автономного округа.

Раздел IV

Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на период 2022–2024 годов (далее – бюджетная политика) остается обеспечение сбалансированности окружного бюджета и содействие сохранению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

Политика расходования бюджетных средств в Ненецком автономном округе в 2022 году и среднесрочной перспективе должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента

Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств окружного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение достижения плановых результатов региональных проектов Ненецкого автономного округа, обеспечивающих достижение целей, показателей результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств окружного бюджета;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных, в том числе при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (это дает возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах);

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате;

продолжение работы по оптимизации расходов на обслуживание государственного долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета окружного бюджета, привлечения кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий.

Для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена:

на финансирование национальных проектов, развитие малого и среднего предпринимательства, формирование комфортной городской среды, развитие цифровой экономики;

на создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней; на создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

на внедрение принципов «социального казначейства», когда пособия, пенсии, другие социальные выплаты должны оформляться в режиме «одного окна»;

расширение мер поддержки для семей, имеющих детей, в том числе оплата больничного по уходу за ребенком в возрасте до 7 лет в размере 100 процентов

от заработка, расширение и продление до 2026 года программы материнского капитала, обеспечение бесплатным горячим питанием;

на концентрацию ресурсов на объектах с высокой степенью готовности, на объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития региона и муниципальных образований, объектах, строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета;

на поддержку инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики Ненецкого автономного округа, реализация которых в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Раздел V

Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2022–2024 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 33-оз «О межбюджетных отношениях в Ненецком автономном округе».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

заключение с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающих меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, реализацию мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа;

проведение оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

Приоритетными расходными обязательствами муниципальных образований Ненецкого автономного округа, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, являются расходные обязательства местных бюджетов, софинансирование которых осуществляется за счет средств, поступающих из федерального бюджета.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности исполнительные органы государственной власти Ненецкого автономного округа должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Продолжится работа по привлечению в Ненецкий автономный округ средств федерального бюджета, в том числе в рамках национальных и федеральных проектов. При этом привлечение федеральных средств должно происходить

с учетом финансовых возможностей окружного и местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий в части достижения значений показателей результативности использования субсидий, соблюдения графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства, обеспечения выполнения целевых показателей, установленных для Ненецкого автономного округа в федеральных проектах.

Приложение 2
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 28.07.2021 № 69-р
«Об утверждении основных
направлений бюджетной,
налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа
на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

**Основные направления долговой политики
Ненецкого автономного округа на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Долговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – долговая политика) является частью бюджетной политики, а управление государственным долгом Ненецкого автономного округа непосредственно связано с бюджетным процессом.

Необходимым условием ответственной долговой политики и повышения ее эффективности остается применение мер, направленных на преодоление последствий влияния новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и развитие доходной базы Ненецкого автономного округа, повышение устойчивости экономики и стимулирование инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Ненецкого автономного округа имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня государственного долга Ненецкого автономного округа и дефицита окружного бюджета.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Ненецкого автономного округа в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, являются:

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость в финансировании крупных инвестиционных проектов;

необходимость сохранения позиции в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Российской Федерации.

Основными целями долговой политики Ненецкого автономного округа являются:

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении окружного бюджета;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Для достижения целей необходимо обеспечить:

эффективность осуществления государственных заимствований;

привлечение необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Ненецкого автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями окружного бюджета в заемных средствах;

прозрачность процессов управления государственным долгом Ненецкого автономного округа;

оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения окружного бюджета);

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

эффективное управление свободными остатками средств окружного бюджета и государственных учреждений Ненецкого автономного округа;

отсутствие фактов принятия новых расходных обязательств Ненецкого автономного округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования.

В планируемом периоде в качестве источника финансирования дефицита окружного бюджета будут использоваться кредиты банков. В целях формирования низкорискованной структуры государственного долга на постоянной основе должен осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка.

Расходные обязательства Ненецкого автономного округа по обслуживанию государственного долга в 2022–2024 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, доходности государственных облигаций Ненецкого автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Для обеспечения экономически безопасного объема привлеченных заемных средств и уровня государственного долга Ненецкого автономного округа необходимо:

осуществлять государственные внутренние заимствования Ненецкого автономного округа в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Ненецким автономным округом финансовых ресурсов минимальна;

осуществлять в течение финансового года заимствования за счет средств организаций, учредителями которых является Ненецкий автономный округ и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального

казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете окружного бюджета.

Реализация настоящей долговой политики позволит:

сохранить финансовую устойчивость окружного бюджета;

сохранить репутацию Ненецкого автономного округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого кредитного рейтинга).
