



Администрация Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 сентября 2022 г. № 83-р
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении основных направлений
бюджетной, налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 6, 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению 1.

2. Утвердить Основные направления долговой политики Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению 2.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов при разработке местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности губернатора
Ненецкого автономного округа



А.А. Блоцкий

Приложение 1
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 21.09.2022 № 83-р
«Об утверждении основных
направлений бюджетной,
налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа
на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики
Ненецкого автономного округа на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**Раздел I
Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», с учетом положений Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05.06.2014, утвержденного законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, и закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

При разработке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента Российской Федерации) и определены основные подходы к формированию консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**Раздел II
Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом текущей экономической и геополитической ситуации и нацелены на решение приоритетных задач социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

Основными целями бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости окружного бюджета; содействие сохранению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа; обеспечение роста доходного потенциала; поддержание долговой нагрузки на окружной бюджет на уровне, относящем Ненецкий автономный округ к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

В этой связи для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие доходных источников окружного бюджета;
- повышение эффективности расходов окружного бюджета;
- повышение качества и эффективности управления государственным долгом Ненецкого автономного округа.

Раздел III

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – налоговая политика) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета, на сохранение социальной и финансовой стабильности, на улучшение инвестиционного климата и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов государственной власти Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа по изысканию дополнительных источников доходов окружного и местных бюджетов.

Прогнозирование доходов на 2023–2025 годы требует применения предусмотрительного, осторожного подхода в связи с применением международных санкций, макроэкономической ситуацией для нефтедобывающих отраслей и фактором волатильности на мировом рынке нефти. Потребуется проведение регулярного мониторинга доходов в течение года с целью недопущения разбалансировки бюджета. Предусматривается максимальное использование остатков, сложившихся на конец 2022 года.

Главные администраторы доходов окружного бюджета должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, используя механизмы взыскания задолженности по платежам.

Основные направления налоговой политики определены в следующем составе:

- стимулирование инвестиционной активности для обеспечения экономического роста Ненецкого автономного округа;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости региональных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет;

продолжение действия нормы для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – 1 %, а для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов – 5 %;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность, создание благоприятных налоговых условий и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления;

обеспечение эффективного управления неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков и увеличения доходов от его использования.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата будет реализация закона Ненецкого автономного округа от 08.10.2013 № 88-оз «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», согласно которому налоговые льготы в размере 12,5 % по налогу на прибыль установлены для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на 7 налоговых периодов.

Раздел IV

Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на 2023–2025 годы (далее – бюджетная политика) остается обеспечение сбалансированности окружного бюджета и содействие сохранению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

Политика расходования бюджетных средств в Ненецком автономном округе в планируемом периоде должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных указами Президента Российской Федерации.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов исходя из приоритизации с учетом возможностей доходной базы окружного бюджета и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств окружного бюджета;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, первоочередное финансирование расходных обязательств социально значимого характера;

повышение качества и эффективности реализации государственных программ Ненецкого автономного округа как основного инструмента интеграции

стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств окружного бюджета;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных, в том числе при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Это дает возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

продолжение работы по оптимизации расходов на обслуживание государственного долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета окружного бюджета, привлечения кредитных ресурсов как правило в виде возобновляемых кредитных линий.

Для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на:

финансирование национальных проектов, развитие малого и среднего предпринимательства, формирование комфортной городской среды, развитие цифровой экономики;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

поддержку общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

создание современных условий для учебного процесса, включая осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций;

организацию мероприятий по отдыху и занятости детей;

обеспечение предоставления установленных федеральными и региональными законами мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом реализации программ развития территорий, инициативных проектов;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

концентрацию ресурсов на объектах с высокой степенью готовности, на объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития региона и муниципальных образований, объектах, строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета;

поддержку инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики Ненецкого автономного округа.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности органы государственной власти Ненецкого автономного округа должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Продолжится работа по привлечению в Ненецкий автономный округ средств федерального бюджета, в том числе в рамках национальных и федеральных проектов. При этом привлечение федеральных средств должно происходить с учетом финансовых возможностей окружного и местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий в части достижения значений показателей результативности использования субсидий, соблюдения графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства, выполнения целевых показателей, установленных для Ненецкого автономного округа в федеральных проектах.

Раздел V **Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2023–2025 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 33-оз «О межбюджетных отношениях в Ненецком автономном округе».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;
- обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ненецкого автономного округа;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа;
- проведение оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ненецкого автономного округа;
- реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа;
- проведение взвешенной долговой и бюджетной политики;
- заключение с органами местного самоуправления, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями.

Приложение 2
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 21.09.2022 № 83-р
«Об утверждении основных
направлений бюджетной,
налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа
на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»

**Основные направления долговой политики
Ненецкого автономного округа на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Долговая политика Ненецкого автономного округа в 2021–2022 годах, как и в предыдущие периоды, ориентировалась на поддержание долговой нагрузки на бюджет на уровне, относящем Ненецким автономный округ к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Объем государственного долга Ненецкого автономного округа по состоянию на 01.01.2022 составил 800 млн рублей, государственный долг сократился на 65,2 % по сравнению с данными на 01.01.2021 в связи с погашением бюджетного кредита и выкупа ценных бумаг Ненецкого автономного округа.

По итогам 2022 года ожидается увеличение объема государственного долга Ненецкого автономного округа до 865 млн рублей или на 8,1 % по сравнению с данными на 01.01.2021. Увеличение обусловлено привлечением бюджетного кредита.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Ненецкого автономного округа в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, являются:

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Ненецкого автономного округа, принимаемых с учетом реализации указов Президента Российской Федерации;

необходимость в финансировании крупных инвестиционных проектов;

необходимость сохранения позиции в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Российской Федерации.

Основными целями долговой политики Ненецкого автономного округа являются:

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении окружного бюджета;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Для достижения целей необходимо обеспечить:

эффективность осуществления государственных заимствований;

привлечение необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Ненецкого автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями окружного бюджета в заемных средствах;

прозрачность процессов управления государственным долгом Ненецкого автономного округа;

оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств Ненецкого автономного округа; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения окружного бюджета);

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

эффективное управление свободными остатками средств окружного бюджета и государственных учреждений Ненецкого автономного округа;

недопущение принятия новых расходных обязательств Ненецкого автономного округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования.

В планируемом периоде в качестве источника финансирования дефицита окружного бюджета будут использоваться кредиты банков. В целях формирования низкорискованной структуры государственного долга на постоянной основе должен осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка.

Расходные обязательства Ненецкого автономного округа по обслуживанию государственного долга в 2023–2025 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, доходности государственных облигаций Ненецкого автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Для обеспечения экономически безопасного объема привлеченных заемных средств и уровня государственного долга Ненецкого автономного округа необходимо:

осуществлять государственные внутренние заимствования Ненецкого автономного округа в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Ненецким автономным округом финансовых ресурсов минимальна;

осуществлять в течение финансового года заимствования за счет средств организаций, учредителями которых является Ненецкий автономный округ и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации; а также привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете окружного бюджета.

Реализация настоящей долговой политики позволит:

сохранить финансовую устойчивость окружного бюджета;

сохранить репутацию Ненецкого автономного округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого кредитного рейтинга).
