



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. +7 (818-53) 2-13-72,
факс +7 (818-53) 2-14-32,
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю Департамента
природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

ЧАБДАРОВУ А.М.

от 29.01.2024 № 279/03

**Повторное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев доработанный проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее – разработчик, Департамент), сообщает следующее.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/archiv/2023/>.

Проект представлен повторно, поскольку уполномоченным органом в выданном ранее заключении об оценке регулирующего воздействия от 26.12.2023 г. № 4461/03 отмечено, что разработчиком не соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденный постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 №78-п, а именно некорректно заполнена форма сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, также в выданном ранее заключении уполномоченным органом был представлен ряд предложений по корректировке норм проекта.

Разработчиком представлен доработанный пакет документов для выдачи уполномоченным лицом настоящего заключения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению;
- в проекте выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Так, в пункте 4 проекта закреплена категория получателей субсидии, которая соответствует коду вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ркд.2) - 56.10 - деятельность ресторанов и услуг по доставке продуктов питания. Однако, в наименовании проекта и пункте 1 проекта установлено, что субсидия предоставляется в первую очередь лицам и организациям, осуществляющим производство хлеба и мучных кондитерских изделий, и только во вторую очередь лицам, которые предоставляют услуги общественного питания.

Считаем, что выбранная разработчиком категория получателей субсидии не отвечает основным целям представленного проекта и требует уточнения.

Иначе можно прийти к выводу, что Департаментом предполагается предоставление отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности.

Также, к доработанному проекту имеется ряд предложений.

1. Обращаем внимание на то, что, исходя из наименования проекта субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат на создание в округе региональной сети нестационарных торговых объектов. Бюджетный Кодекс Российской Федерации предусматривает два механизма предоставления субсидии – обеспечение и возмещение. Обеспечение (аванс) – это планирование бюджетных средств в том объеме, в котором оно необходимо для выполнения поставленной задачи перед организацией, то есть имеет заранее известную величину предусматриваемой субсидии, а возмещение затрат – это планирование бюджетных средств с учетом фактических затрат, которые понесла организация ранее.

Так, в подпункте 2 пункта 49 проекта Департаментом установлено, что субсидия будет представлена при условии, приобретения нестационарного объекта и его поставки в округ в текущем финансовом году или в году, предшествующему году предоставления субсидии – данное условие может быть предусмотрено только при возмещении понесенных затрат.

Также разработчиком в доработанном проекте установлены условия получения субсидии (пункты 49 и 50), которые подразумевают применение механизма предоставления субсидии посредством возмещения фактически понесенных затрат, а не заявленное в названии проекта – обеспечение.

Исходя из бюджетного кодекса РФ, разработчик не сможет представить данную субсидию, поскольку наименование проекта противоречит нормам, установленным в проекте.

Дополнительно предлагаем разработчику обратить внимание на письмо Министерства финансов Российской Федерации от 24.02.2015 № 02-01-10/9077, в котором

отражено применение норм, установленных статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В пункте 50 отмечено, что субсидия предоставляется только на затраты, связанные с поставкой нестационарного объекта, в размере не более 19 000,0 руб.

Предлагаем Департаменту раскрыть значение понятия «поставка», и уточнить перечень затрат, на которые может быть представлена данная субсидия.

3. В пункте 1 проекта отсутствует указание на цель предоставления субсидии.

4. Пунктом 13 проекта и Приложением 2 к проекту закреплены требования, которым должен соответствовать участник отбора. Изначально Департаментом данный перечень требований был сформирован на основании постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», однако данный документ утратил силу с 1 января 2024 года в связи с изданием постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782).

Обращаем внимание на то, что подпунктом «а» пункта 3 раздела II постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 предусмотрены требования к получателю субсидии. Требования отраженные в постановлении Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 изложены иным образом, а также дополнены иными требованиями, которые должны быть в обязательном порядке отражены в порядках нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из бюджетов любых уровней Российской Федерации.


Таким образом требования, предусмотренные проектом, не соответствуют требованиям, установленным действующим федеральным законодательством и требуют пересмотра со стороны Департамента.

5. Разработчиком в пункте 5 проекта установлен способ проведения отбора получателей субсидии в виде конкурса, при этом в Приложении 2 к проекту «Заявка на участие в отборе на предоставление субсидии» предусмотрен иной способ проведения отбора – запрос предложений.

Предлагаем разработчику пересмотреть Приложение 2 к проекту, изложив его в соответствии с нормами проекта.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику доработать проект с учетом настоящего заключения.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа
руководитель Департамента



С.В. Михайлов