

Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. +7 (818-53) 2-13-72,
факс +7 (818-53) 2-14-32,
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю Департамента
здравоохранения, труда
и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа

ЛЕВИНОЙ Е.С.

от 05.03.2024 № 785/03

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления губернатора Ненецкого автономного округа «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее – разработчик) сообщает следующее.

Представленным проектом предлагается установить на 2024 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по 17 видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС ред.2), а также установить обязанность для хозяйствующих субъектов по приведению численности используемых иностранных работников осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, в соответствие с устанавливаемым запретом в течение трех месяцев со дня вступления в силу проекта.

Под запрет подпадают следующие виды экономической деятельности:

Вид ОКВЭД	Вид экономической деятельности
45.32	Торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями
46.1	Торговля оптовая за вознаграждение или на договорной основе
46.31	Торговля оптовая фруктами и овощами

47.11	Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах
47.21	Торговля розничная фруктами и овощами в специализированных магазинах
47.22.1	Торговля розничная мясом и мясом птицы, включая субпродукты в специализированных магазинах
47.24	Торговля розничная хлебом и хлебобулочными изделиями, и кондитерскими изделиями в специализированных магазинах
47.25.1	Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах
47.29.1	Торговля розничная молочными продуктами и яйцами в специализированных магазинах
49.32	Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем
49.4	Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам
49.41.1	Перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами
50.20	Деятельность морского грузового транспорта
52.24	Транспортная обработка грузов
55.10	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания
56.10	Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания
56.10.1	Деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания

Проект представлен разработчиком впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

Этап обсуждения идеи (концепции) разработчиком проведен в срок с 11 декабря 2023 года по 18 декабря 2023 года. Личные извещения о начале данного этапа направлены 11 декабря 2023 года в адрес 80 заинтересованных лиц. На данном этапе три заинтересованных лица представили разработчику свою позицию о несогласии с введением запрета в области строительства. Разработчиком отмечено, что запрет не распространяется на деятельность в строительной отрасли.

От иных заинтересованных лиц предложения и замечания на проект не поступили. Информация о заинтересованных лицах, извещенных на данном этапе, а также информация о поступивших предложениях содержится в сводке предложений, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

Этап публичных консультаций проведен в срок с 19 декабря 2023 года по 16 февраля 2024 года. Личные извещения о начале публичных консультаций направлены 20 декабря 2023 года в адрес 80 заинтересованных лиц. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе предложил разработчику рассмотреть проект на заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ненецком автономном округе и с учетом мнения указанной комиссии рассмотреть сроки по 17 видам экономической деятельности, по истечении которых хозяйствующие субъекты должны привести численность используемых иностранных работников в соответствие с вводимым запретом. Разработчиком предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе принято и 12 февраля 2024 года данный проект рассмотрен на заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ненецком автономном округе. Разработчиком проекта Протокол заседания представлен в уполномоченный орган для размещения его на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети

«Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>. Уполномоченным органом представленный Протокол размещён.

Иные предложения и замечания на проект от заинтересованных лиц не поступили. Информация о заинтересованных лицах, извещенных на этапе публичных консультаций, содержится в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- реализация проекта не предполагает выделения дополнительных ассигнований из бюджета Ненецкого автономного округа;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности. При этом возможны финансовые и временные издержки, обусловленные необходимостью поиска новых работников взамен выбывших иностранных работников;

- проект содержит положения, которыми устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих виды экономической деятельности, указанные в проекте (приведение численности используемых иностранных работников в соответствие с запретом в установленный срок и соблюдение запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по определенным видам деятельности).

В сводном отчете разработчиком отмечено, что по данным Отдела по вопросам миграции Управления МВД России по Ненецкому автономному округу с начала 2023 в Ненецкий автономный округ въехало 1202 иностранных граждан или 0,03% от общего числа въехавших в Российскую Федерацию. В силу сложившихся территориальных особенностей основная часть миграционных потоков в Ненецкий автономный округ – сезонные трудовые мигранты, осуществляющие трудовую деятельность на территории округа. Структура въезда в Ненецкий автономный округ остается практически неизменной на протяжении последних лет: 95,6% въехавших составляют граждане СНГ. При этом основные лидеры по количеству въехавших – граждане Таджикистана (59,1%), Узбекистана (11,2%), Азербайджана (5,5%), Украины (0,9%). Общее количество работодателей, привлекающих иностранных работников составляет 116 единиц, из них: 74 организации и 42 индивидуальных предпринимателя.

По состоянию на 1 октября 2023 года оформлено 327 патентов иностранным гражданам, пребывающим в безвизовом порядке на право осуществления трудовой деятельности, из них для работы у юридических лиц 243 патента и 83 патента для работы у физических лиц. В разрезе стран: Азербайджан (19), Таджикистан (252), Узбекистан (56).

Таким образом по мнению разработчика численность трудовых мигрантов создает условие для обострения напряженности на рынке труда, формированию рисков возникновения условий для острой конкуренции между мигрантами и местными работниками, что создает предпосылки для негативных проявлений среди местного населения. Предлагаемое проектом регулирование затрагивает интересы субъектов

предпринимательской деятельности, осуществляющих рассматриваемые виды деятельности на территории округа, в том числе использующих труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) патент – документ, подтверждающий в соответствии с настоящим Федеральным законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности. Патент выдается иностранному гражданину на срок от 1 до 12 месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от 1 месяца, при этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более 12 месяцев со дня выдачи патента.

Федеральным законом № 115-ФЗ предусмотрено право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. При установлении такого запрета срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников устанавливается с учетом правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 года № 1327, и необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Правительство Российской Федерации может ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации.

Несоблюдение хозяйствующими субъектами установленного запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток (часть 1 статьи 18.17 КоАП России).

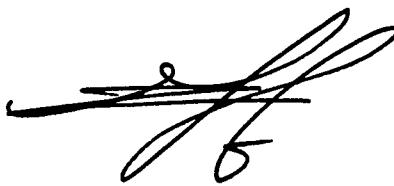
В качестве цели установления запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по рассматриваемым видам деятельности, разработчиком обозначается необходимость защиты регионального рынка труда.

С учетом того, что доля иностранных граждан, работающих по патенту в Ненецком автономном округе, относительно незначительна и разработчиком не приведены сведения о готовности заменить рабочие места иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами которым для осуществления трудовой деятельности на территории субъектов РФ патент не требуется.

Считаем, что введение запрета в 2024 году может оказать негативное воздействие на хозяйствующие субъекты, осуществляющих деятельность в рассматриваемых сферах, поскольку не представляется возможность оценить потребность в рабочей силе за счет граждан Российской Федерации или иностранных граждан, для которых не требуется получение патента на осуществление трудовой деятельности.

Дополнительно отмечаем, что нормы проекта противоречат нормам, закрепленным в Перечне видов экономической деятельности, в которые необходимо привлекать иностранных работников на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного приказом Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 26.03.2021 № 14.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



С.В. Михайлов